


ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 139 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 10 Δεκεμβρίου 2024, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30, στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος : Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη : Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Χρυσάνθη Ζαράρη, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέττα Κοττά, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό, Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος, Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης, ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο Εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Πειραιά στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού στο σύνολο του με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ – ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΩΝ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ", συνολικού προϋπολογισμού 240.000,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 72199/15.11.2024 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 11160/18.11.2024) αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ (εφεξής Αρχή) και τον συνημμένο σε αυτό φάκελο, ο Δήμος Πειραιά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ' ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι Συμφωνίας-Πλαισίου.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Με το κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Πειραιά εκθέτει τα εξής:

1.1. Με την αρ. πρωτ. 2046/8-8-2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:24PROC015273836-2024-08-09) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, μέσω συμφωνίας πλαισίου, για την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ – ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΩΝ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ", συνολικού προϋπολογισμού 240.000,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 "**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της συμφωνίας πλαίσιο**" της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

1.3.1 Το αντικείμενο της συμφωνίας – πλαίσιο κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων:

CPV 34300000-0	Μέρη και εξαρτήματα για αυτοκίνητα οχήματα και για τους κινητήρες τους
CPV 50118400-9	Υπηρεσίες επισκευής βλαβών μηχανοκίνητων οχημάτων

1.3.1.A Το Φυσικό Αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο είναι η προμήθεια των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλωσίμων (μηχανών, πλαισίου, κ.λ.π.), των οχημάτων του Δήμου Πειραιά, καθώς και η παροχή των υπηρεσιών πάσης φύσεως επισκευής (με εξαίρεση τις εργασίες που αφορούν στην επισκευή και αντικατάσταση των ταχογράφων) των οχημάτων του Δήμου Πειραιά σε εξωτερικά συνεργεία συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλωσίμων, για τις ανάγκες που τυχόν προκύψουν κατά την διάρκεια είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δυνατότητα προαίρεσης ενός επιπλέον έτους, όπως αναλύεται εκτενώς στο Παράρτημα Α' «Μελέτη» της παρούσας.

Λόγω της φύσης και του εύρους των εργασιών (αφού οι περισσότερες εργασίες προκύπτουν κατά τη λειτουργία και χρήση των οχημάτων καθ' όλη την διάρκεια της σύμβασης και είναι επί το πλείστον έκτακτες βλάβες και διαφορετικές για κάθε όχημα), καθώς και του πλήθους και του μεγέθους του

στόλου των οχημάτων, δε δύναται να καθοριστούν ποσότητες βλαβών και αντιστοίχως επισκευών ή και υλικών-ανταλλακτικών και ως εκ τούτου καθίσταται αδύνατη η προμέτρηση των εργασιών. Για τον λόγο αυτό, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσης δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε κατηγορίας ομοειδών ανταλλακτικών-υλικών, εργασιών και το γενικό σύνολο.

Συνακόλουθα, ο προϋπολογισμός δεν περιλαμβάνει επιμέρους ποσότητες με τιμές μονάδας αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση συνολική δαπάνη (σε εργασίες και ανταλλακτικά) κάθε κατηγορίας, καθώς τα εμπειρικά δεδομένα έχουν δείξει ότι οποιαδήποτε άλλη καταγραφή θα ήταν επισφαλής αφού δεν μπορεί να γίνει οποιαδήποτε πρόβλεψη για τις βλάβες που θα προκύψουν σε κάθε όχημα.

Στο διαγωνισμό γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν μόνο στο σύνολο των εργασιών συντήρησης και επισκευής και σε καμία περίπτωση για μέρος εργασιών.

1.3.1.Β :Το Οικονομικό αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο για χρονική διάρκεια 24 μηνών, καθώς και αυτό που αφορά την προαίρεση για την επιπρόσθετη χρονική διάρκεια 12 μηνών αποτυπώνεται παρακάτω στη παράγραφο 1.3.4 της παρούσας.

Ο «Ενδεικτικός Προϋπολογισμός» σύμφωνα με το παράρτημα Β της διακήρυξης δίδεται παρακάτω:

Παράρτημα Β – Ενδεικτικός Προϋπολογισμός.

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (24 ΜΗΝΕΣ)				
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΑΝΤ/ΚΩΝ & ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (24 ΜΗΝΩΝ)				
Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
		ΜΗΧΑΝ. ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ	ΗΛΕΚΤΡ. ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ	ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
		ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6672.28	ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6672.23	ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6264.21
1	ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΥΚΛΩΝ	76.800,00 €	19.200,00 €	64.000,00 €
		ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ		160.000,00 €
		ΦΠΑ 24%		38.400,00
		ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ		198.400,00

ΠΟΣΟ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ για 1 χρόνο				
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΑΝΤ/ΚΩΝ & ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (12 ΜΗΝΩΝ)				
Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
		ΜΗΧΑΝ. ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ	ΗΛΕΚΤΡ. ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ	ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
		ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6672.28	ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6672.23	ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 20.6264.21
1	ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΥΚΛΩΝ	38.400,00 €	9.600,00 €	32.000,00 €
		ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ		80.000,00 €
		ΦΠΑ 24%		19.200,00 €
		ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ		99.200,00 €

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (24 ΜΗΝΕΣ)+(12 ΜΗΝΕΣ)	ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24% 240.000,00 €	ΜΕ ΦΠΑ 24% 297.600,00 €
--	---------------------------------------	------------------------------------

ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ
1	180	ΚΗΟ 4135	HYUNDAI	LC	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2002	KMHCG41FP1U254715	G4EA	
2	182	ΚΗΥ 6319	VW PASSAT	PASSAT	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2004	WVWZZZ3BZ4P251476	ALZ	
3	183	ΚΗΥ 6318	VW PASSAT	PASSAT	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2004	WVWZZZ3B24P254026	ALZ	
4	184	ΚΗΥ 6320	AUDI A4	A4	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2004	WAV2228E2A035623	B.E.X.	
5	189	ΚΗΗ 7593	PEUGEOT	M	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2020	VF3MRHNSMKS456754	HN05	
6	190	ΚΗΥ6360	HONDA	CR-V	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2005	SHSRD87604U227930	K20A4	
7	191	ΚΗΗ 7586	SEAT		ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ				
8	288	ΚΗΥ6345	CITROEN		ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	VF7FCKFVC29158014	ΑΡ.Κ 5896983	
9	289	ΚΗΥ6346	CITROEN		ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	VF7FCKFVC29158015	ΑΡ.Κ 5896987	
10	292	ΚΗΥ6349	SKODA	FABIA	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	TMBCC26Y864586414	ΑΡ.Κ 146232	
11	293	ΚΗΥ6350	SKODA	ROOMSTER	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	TMBLC25J695007584	ΑΡ.Κ 194563	
12	294	ΚΗΥ6351	SCODA	FABIA	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	TMBCC26Y464553314	ΑΡ.Κ 138807	
13	295	ΚΗΥ6347	CITROEN		ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	VF7FCKFVC29158013	ΑΡ.Κ 5896984	
14	296	ΚΗΥ6348	CITROEN		ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2008	VF7FCKFVC29158016	ΑΡ.Κ 5897013	

ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ
1	207	ΚΗΟ 4327	ΕΛΒΟ	C93.600	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	1996	XH96130ZPR2B21007	DO824LOH02054750	15 ΘΕΣΕΙΣ
2	209	ΚΗΟ 4326	ΕΛΒΟ	C93.600	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	1996	XH96130ZPR2B21019	DO824LOH02054751	15 ΘΕΣΕΙΣ
3	210	ΚΗΟ 4325	ΕΛΒΟ	C93.600	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	1996	XH96130ZPR2B21010	DO824LOH05475045	15 ΘΕΣΕΙΣ
4	211	ΚΗΟ 4333	ΕΛΒΟ	C93.600	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	1996	XH96130ZPR2B21003	DO824LOH02054750	15 ΘΕΣΕΙΣ
5	215	ΚΗΗ8619	KARSAN	JEST+	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	2019	NLNC2ELLA10007314	F1CFL411?	22 ΘΕΣΕΙΣ
6	216	ΚΗΗ8620	ISUZU, ANADOLU	NOVOCITI LIFE	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	2019	NNAMOBFLAGB000404	F4AFE	60 ΘΕΣΕΙΣ
7	217	ΚΗΗ8621	ISUZU, ANADOLU	NOVOCITI LIFE	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	2019	NNAMOBFLAGB000402	F4AFE	60 ΘΕΣΕΙΣ
8	218	ΚΗΗ8622	ISUZU, ANADOLU	NOVOCITI LIFE	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	2019	NNAMOBFLAGB000406	F4AFE	60 ΘΕΣΕΙΣ
9	219	ΚΗΗ8623	ISUZU, ANADOLU	NOVOCITI LIFE	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	2019	NNAMOBFLAGB000400	F4AFE	60 ΘΕΣΕΙΣ
10	290	ΚΗΥ-6556	OPEL	D1L6	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ ΑΜΕΑ	2009	VNIN9DIL639494866	G9U650-C123319	
11	291	ΚΗΥ-6555	OPEL	D1L6	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ ΑΜΕΑ	2009	VNIN9DIL639783335	G9U650-C135207	

VAN

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ
1	214	ΚΗΗ 7212	HYUNDAI	H-1	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ	2016	NLJWWH7WP5Z032027	G4JS	9 ΘΕΣΕΙΣ

NAVARA

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ
1	31	ΚΗΗ8638	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0103080	D231 CDA4	
2	32	ΚΗΗ8634	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0102843	D231 CDA4	

3	33	KHH8633	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0102649	D231 CDA4	
4	34	KHH8640	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0103852	D231 CDA4	
5	35	KHH8635	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0113205	D231 CDA4	
6	36	KHH8636	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0113616	D231 CDA4	
7	37	KHH8637	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0103359	D231 CDA4	
8	38	KHH8639	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2020	VSKCTND23U0102050	D231 CDA4	
9	39	KTY2761	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2023	VSKCTND23U0070396	YS23	
10	44	KTY2145	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2023	VSKCTND23U0062115	YS23	
11	46	KTY2762	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2023	VSKCTND23U0077608	YS23	
12	47	KTY2763	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2023	VSKCTND23U0061717	YS23	
13	48	KTY2764	NISSAN	NAVARA	ΦΟΡΤΗΓΟ PICK-UP	2023	VSKCTND23U0054862	YS23	

ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
1	10	KHO 3574	MITSUBISHI	L200 K11TUNSLG	ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΟ	1992	JMBONK110NP000113	4G32HM7506	
2	14	KHO 4475	MITSUBISHI	L200 K12TCUNJL6	ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΟ	1994	JMBCNK120PP000203	4G63-PF0953	

VESPES ΔΙΚΥΚΛΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
1		ZMO 10	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000004005	VSE1M	
2		ZMO 11	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000004005	VSE1M	
3		ZMO 14	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000004010	VSE1M	
4		ZMO 19	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000003999	VSE1M	
5		ZMO 57	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000004007	VSE1M	
6		ZMO 59	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000004000	VSE1M	
7		ZMO 63	PIAGGIO	PX200E	ΔΙΚΥΚΛΟ /ΒΕΣΠΑ	2000	ZAPM1800000003993	VSE1M	
8		ZPN 808	PIAGGIO			2002	ZAPM28200002096		
9									

ΔΙΚΥΚΛΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ
1	ΔΑΠ 1	BNH 0395	SYM	LM25	ΔΙΚΥΚΛΟ	2011	RFGLM25WYBS601960	MH	
2	ΔΑΠ2	BNH 0396	SYM	LM25	ΔΙΚΥΚΛΟ	2011	RFGLM25WYBS601968	MH	
3	ΔΑΠ 3	BNH 0397	SYM	LM25	ΔΙΚΥΚΛΟ	2011	RFGLM25WYBS601943	MH	

4	ΔΑΠ 4	BNH 0398	SYM	LM25	ΔΙΚΥΚΛΟ	2011	RFGLM25WYBS601938	MH	
5		ZIA24	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311KK278629	JBK3E	
6		ZIA25	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK272527	JBK3E	
7		ZIA26	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311KK277931	JBK3E	
8		ZIA27	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK277928	JBK3E	
9		ZIA28	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK276902	JBK3E	
10		ZIA29	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK275152	JBK3E	
11		ZIA30	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK265063	JBK3E	
12		ZIA31	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311KK279490	JBK3E	
13		ZIA32	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK275781	JBK3E	
14		ZIA33	HONDA	JBK	ΔΙΚΥΚΛΟ		XG6JBK311JK265381	JBK3E	

ΤΡΙΚΥΚΛΑ

α/α	Αρ. ΔΠ	Αρ. Κυκλοφ.	Κατασκευαστής	Τύπος	Κατηγορία	Ημερ. Άδειας	Αριθμός Πλαισίου	Αρ. Κινητήρα	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ
1	M8	BEH 994	PIAGGIO	T1	ΤΡΙΚΥΚΛΟ	2005	ZAPT1000000024033	ATM2M	
2	M11	ZPY 0365	PIAGGIO	T1	ΤΡΙΚΥΚΛΟ	2003	ZAPT1000000023108	ATM2M102444	
3	M14	KOO 828	PIAGGIO	T1	ΤΡΙΚΥΚΛΟ	2005	ZAPT1000000024080	ATM2M103216	
4	ΔΠΜ 23	ABE- 2661	PIAGGIO	C80	ΤΡΙΚΥΚΛΟ	2011	ZAPC8000000143654	C80LM-96771	
5	ΔΠΜ 28	ABE 2666	PIAGGIO	C80	ΤΡΙΚΥΚΛΟ	2011	ZAPC8000000142978	C80LM-96346	

1.3.2 Αριθμός συμβαλλομένων οικονομικών φορέων

Η ολοκλήρωση αυτής της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο με έναν (1) οικονομικό φορέα.

1.3.3 Τεκμηρίωση μη υποδιαίρεση ομάδας

Η παρούσα συμφωνία-πλαίσιο δεν υποδιαιρείται σε ομάδες λόγω του σχετικά μικρού αριθμού οχημάτων. Επιπλέον, η μη υποδιαίρεση σε περαιτέρω ομάδες έγκειται στο γεγονός της ορθότερης και πληρέστερης παρακολούθησης της εκάστοτε Εκτελεστικής Σύμβασης καθώς επίσης και τον έλεγχο της συμμόρφωσης του αναδόχου με τους όρους της σύμβασης.

Η ανάθεση περιλαμβάνει την προμήθεια ανταλλακτικών και παροχή υπηρεσιών επισκευής συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλωσίμων, των οχημάτων, ως αυτά φαίνονται στο παρακάτω Παράρτημα Η «Πίνακας Οχημάτων» της διακήρυξης. Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να προσθαφαιρεί οχήματα στον προαναφερόμενο Πίνακα Οχημάτων.

1.3.4 Εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο

Η μέγιστη ενδεικτική και μη δεσμευτική εκτιμώμενη αξία του συνόλου των εκτελεστικών συμβάσεων που προβλέπονται κατά τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο, συμπεριλαμβανομένης της προαίρεσης, ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων σαράντα χιλιάδων ευρώ 240.000,00 € χωρίς ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ 24%: 57.600,00 €, συνολική δαπάνη: 297.600,00 €).

Συγκεκριμένα, η μέγιστη ενδεικτική και μη δεσμευτική εκτιμώμενη αξία του συνόλου των εκτελεστικών συμβάσεων που προβλέπονται κατά τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο, μη συμπεριλαμβανομένης της προαίρεσης, ανέρχεται στο ποσό των εκατόν εξήντα χιλιάδων ευρώ

160.000,00€ χωρίς ΦΠΑ 24%, (εκατόν ενενήντα οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων ευρώ 198.400,00€ συμ. ΦΠΑ 24%), ενώ το δικαίωμα προαίρεσης είναι εκτιμώμενης αξίας ογδόντα χιλιάδων ευρώ 80.000,00 € χωρίς ΦΠΑ 24% (ενενήντα εννέα χιλιάδων διακοσίων ευρώ 99.200,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%). Η εκτιμώμενη αξία είναι ενδεικτική και μη δεσμευτική ως προς την εξάντλησή της και προέκυψε αντικειμενικά μετά τη λήψη υπόψη των ακόλουθων δεδομένων, ήτοι των προβλεπόμενων ωρών λειτουργίας σε καθημερινή βάση του κάθε οχήματος, του κόστους των βλαβών που μπορεί να προκύψουν κατά την συμπλήρωση ορισμένων χιλιομέτρων από την εμπειρία που έχει αποκτηθεί, από στατιστικά στοιχεία που έχουν συλλεχθεί, των αναλωσίμων υλικών που απαιτούνται με τη συμπλήρωση των διανυόμενων χιλιομέτρων σύμφωνα με τις προδιαγραφές του κατασκευαστή των οχημάτων.

Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της Συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, είτε στην παραγγελία, είτε στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς από τους οικονομικούς φορείς που έχουν υπογράψει Συμφωνία-πλαίσιο.

1.3.5 Διάρκεια συμφωνίας-πλαίσιο

Χρόνος έναρξης ισχύος της συμφωνίας-πλαίσιο ορίζεται η ημερομηνία ανάρτησης του υπογεγραμμένου από τα συμβαλλόμενα μέρη, συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 38, παρ.7 του Ν.4412/2016).

Η συνολική χρονική διάρκεια ισχύος της συμφωνίας-πλαίσιο ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την ημερομηνία του χρόνου έναρξης. Προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης δικαιώματος προαίρεσης για ένα επιπλέον έτος, με τις τιμές που θα προσφέρει ο προμηθευτής για την ετήσια παροχή υπηρεσιών της αρχικής σύμβασης. Το ως άνω δικαίωμα προαίρεσης ασκείται μονομερώς από την Αναθέτουσα Αρχή, προ της λήξης της αρχικής διάρκειας της σύμβασης. Η απόφαση κοινοποιείται από την αναθέτουσα αρχή στον ανάδοχο ο οποίος προσκαλείται να υπογράψει συμφωνητικό αποδεικτικού χαρακτήρα εντός δέκα πέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της απόφασης, προσκομίζοντας πρόσθετη εγγύηση 0,4% της εκτιμώμενης αξίας της προαίρεσης. Σε περίπτωση που δεν προσέλθει να υπογράψει το συμφωνητικό κηρύσσεται έκπτωτος.

Η Συμφωνία-πλαίσιο λύεται με την ολοκλήρωση του οικονομικού της αντικειμένου σύμφωνα με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό, ακόμη και αν δεν έχει παρέλθει το ανωτέρω αναφερόμενο χρονικό διάστημα από την υπογραφή της.

Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας - πλαίσιο, μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της συμφωνίας-πλαίσιο.

Χρόνος έναρξης ισχύος εκάστης Εκτελεστικής Σύμβασης ορίζεται η ημερομηνία ανάρτησης του υπογεγραμμένου από τα συμβαλλόμενα μέρη, συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 38, παρ.7 του Ν.4412/2016).

Η χρονική διάρκεια εκτέλεσης εκάστης Εκτελεστικής Σύμβασης ορίζεται σε είκοσι (20) ημέρες από την ημερομηνία του χρόνου έναρξης εκτός αν αναθέτουσα αρχή κρίνει βάσει της πρόσκλησης που θα αποστείλει στον ανάδοχο ότι απαιτείται μεγαλύτερος χρόνος.

Ως προς τα “Κριτήρια Επιλογής” προβλέπονται τα εξής:”

2. Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας συμφωνίας-πλαίσιο απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της παρούσας σύμβασης. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο. Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι ανωτέρω ελάχιστες απαιτήσεις, θα πρέπει να καλύπτονται από όλα τα μέλη της ένωσης.

2.1 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

Γενικό κύκλο εργασιών αθροιστικά για τις τρεις τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις (έτη 2020,2021, 2022) κατ’ ανώτατο όριο (συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του) ίσο ή ανώτερο με το 100% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού) χωρίς το Φ.Π.Α. Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει καταρχάς με το Ε.Ε.Ε.Σ. στο αντίστοιχο πεδίο του ΕΕΕΣ ο μέσος ετήσιος κύκλος εργασιών των τριών (3) - προηγούμενων του έτους διενέργειας του διαγωνισμού- οικονομικών χρήσεων ότι διαθέτει την ανωτέρω επάρκεια. Στη συνέχεια, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης θα προσκομίσει στην Αναθέτουσα Αρχή τα αποδεικτικά μέσα της παραγράφου 2.2.9.2, στοιχείο Β3 της παρούσας.

Για την κάλυψη της ανωτέρω προϋπόθεσης χρηματοοικονομικής ικανότητας ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8.1

«Στήριξη στην ικανότητα τρίτων» της παρούσης. Στην περίπτωση αυτή, ο εν λόγω οικονομικός φορέας και αυτοί στους οποίους στηρίζεται είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της συμφωνίας-πλαίσιο.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας δύναται να καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης.

2.2. Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας- πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει:

- 1) Κατά τη διάρκεια της τελευταίας διετίας (έτη 2023, 2022) να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία (1)σύμβαση συναφή με το αντικείμενο της υπό ανάθεσης συμφωνίας- πλαίσιο ήτοι συμβάσεις με

αντικείμενο προμήθεια ανταλλακτικών και παροχή υπηρεσιών επισκευής, συνολικής αξίας ίσης ή μεγαλύτερης του 100% του ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς Φ.Π.Α, α) του συνόλου των ανταλλακτικών στη διάρκεια 24 μηνών και β) του συνόλου των υπηρεσιών στη διάρκεια 24 μηνών, χωρίς το Φ.Π.Α.

ΗΤΟΙ:

Ανταλλακτικά: $96.000,00€ \times 100\% = 96.000,00€$

Υπηρεσίες: $64.000,00€ \times 100\% = 64.000,00€$

2) Να διαθέτουν συνεργείο για την εκτέλεση όλων των εργασιών που απαιτούνται για την επισκευή των κατηγοριών των οχημάτων και των υπερκατασκευών:

α) με νόμιμη άδεια λειτουργίας,

β) ανάλογα με το αντικείμενο των επισκευών που γίνονται σ' αυτό να διαθέτει ελάχιστη ωφέλιμη επιφάνεια σύμφωνα με το άρθρο 13 του Π.Δ 78/88 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει,

γ) κατάλληλο εξοπλισμό με συσκευές και μηχανήματα σύμφωνα με το άρθρο 14 του Π.Δ. 78/88 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει,

δ) με εξουσιοδότηση/βεβαίωση από τουλάχιστον δύο κατασκευαστές (ή τους αντιπρόσωπους στην Ελλάδα), ότι μπορεί να επισκευάσει τα εν λόγω είδη στο συνεργείο του. Οι εξουσιοδοτήσεις/βεβαιώσεις θα υποβληθούν στην τεχνική προσφορά.

3) Να διαθέτουν κατ' ελάχιστον Τεχνικό προσωπικό 6 ατόμων αποτελούμενο από 4 Μηχανοτεχνίτες, 2 Ηλεκτρολόγους.

Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει καταρχάς με το Ε.Ε.Σ. ότι διαθέτει τις ανωτέρω τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες. Στη συνέχεια, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης θα προσκομίσει στην Αναθέτουσα Αρχή τα αποδεικτικά μέσα της παραγράφου 2.2.9.2 της διακήρυξης, στοιχείο Β4 της διακήρυξης.

Για την κάλυψη των ανωτέρω προϋποθέσεων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8.1 της διακήρυξης «Στήριξη στην ικανότητα τρίτων» της παρούσης. Επισημαίνεται ότι όσον αφορά στα κριτήρια 2 και 3 οι οικονομικοί φορείς, μπορούν να βασίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων μόνο εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες, για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας δύναται να καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης

2.3.Κριτήριο ανάθεσης

Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής και ειδικότερα βάσει του μεγαλύτερου προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στην τιμή του είδους και της υπηρεσίας βάσει των Τιμών Αναφοράς (παρ.6 του άρθρου 95 του Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του Ν. 4782/2021), όπως αυτές έχουν καθορισθεί στο Παράρτημα Β' «Ενδεικτικός Προϋπολογισμός» της παρούσας κι εφόσον είναι σύμφωνη με το Παράρτημα Α' «Τεχνική Περιγραφή-Τεχνικές Προδιαγραφές» και τους όρους της παρούσας διακήρυξης.

3. Αναπροσαρμογή τιμής

Δεν εφαρμόζεται στην παρούσα Διακήρυξη.

3.1 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις **08.08.2024** στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις **09.08.2024**.

Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 09.08.24 όπου και έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό: 356835.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «Χ ΤΥΠΟΣ» (10-08-2024), και «Ο ΔΗΜΟΤΗΣ» (12-08-2024).

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 10.08.2024 και ώρα 08:00π.μ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 16.09.2024 και ώρα 14:00 και ημερομηνία αποσφράγισης η 20.09.2024 και ώρα 10:00.

3.2 Στις 20.09.24 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών.

Σύμφωνα με το Πρακτικό 1, η επιτροπή διαπίστωσε ότι στον εν λόγω διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά.

Εν συνεχεία η Επιτροπή του διαγωνισμού γνωμοδότησε και εισηγήθηκε:

-Την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου στο σύνολο του.

-Την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του Ν. 4412/2016.

3.3 Ακολούθως, με την με αριθ. 1108/2024 απόφαση της, η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό, κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό στο σύνολο του και αποφάσισε την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του Ν. 4412/2016.

3.4 Με το με αριθ. Πρωτ 76395/3-12-2024 έγγραφο του ο Δήμος Πειραιά βεβαιώνει τη μη ύπαρξη εκκρεμών προδικαστικών προσφυγών ή άλλων ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον οποιασδήποτε

αρμόδιας αρχής ή ενώπιον οποιουδήποτε αρμόδιου Δικαστηρίου κατά των όρων της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.[...]

III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Πειραιά ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3, αφορά στη σύναψη προμήθειας ανταλλακτικών – αναλωσίμων υλικών και παροχής υπηρεσιών για την επισκευή των επιβατικών οχημάτων του εν λόγω Δήμου.

Πρόκειται για μεικτή δημόσια σύμβαση, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 4 του ν.4412/2016, η οποία περιλαμβάνει τόσο την προμήθεια των κατά περίπτωση απαιτούμενων ανταλλακτικών-αναλωσίμων όσο και την παροχή υπηρεσιών επισκευής. Τα ανωτέρω διαφορετικά τμήματα (προμήθεια, υπηρεσίες,) διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, με βάση δε την εκτιμώμενη αξία, ως κύριο αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια, γι' αυτό και προκηρύχθηκε ως δημόσια σύμβαση προμηθειών (κωδικός CPV 34300000 «Μέρη και εξαρτήματα για αυτοκίνητα οχήματα και για τους κινητήρες τους»).

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης σε συνέχεια άγονου -στο σύνολο του διαγωνισμού- άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 240.000,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης προ ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

6. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες αναφέρονται και στο σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση που κατατέθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ, για το σύνολο του διαγωνισμού, που δεν υποδιαιρέθηκε σε τμήματα και για τον οποίο δεν υποβλήθηκε προσφορά.

7. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: **α)** να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και **β)** να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

8. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες, οι οποίες να απέτρεψαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό, πλην των κάτωθι:

8.1. Μη υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα

Όπως προκύπτει από τον υποβληθέντα φάκελο της κρινόμενης σύμβασης, τα υπό προμήθεια ανταλλακτικά/αιτούμενες υπηρεσίες των οχημάτων του Δήμου αποτελούν ένα ενιαίο τμήμα της διακήρυξης, παρά το γεγονός ότι οι διαφορετικοί τύποι των οχημάτων αυτών θα μπορούσαν να αποτελέσουν ποιοτικό κριτήριο διαχωρισμού της σύμβασης σε επιμέρους τμήματα, διευκολύνοντας τόσο την προσέλευση περισσότερων υποψηφίων όσο και την επιτυχή κατάληξη της διαγωνιστικής διαδικασίας τουλάχιστον για μέρος των ζητούμενων ειδών/υπηρεσιών. Η μη υποδιαίρεση σε επιμέρους τμήματα αιτιολογείται στα έγγραφα της σύμβασης, η δε αιτιολογία που η αναθέτουσα αρχή συμπεριέλαβε στη διακήρυξη σύμφωνα με το άρθρο 59 Ν. 4412/2016, ήταν η εξής: *«Η παρούσα συμφωνία-πλαίσιο δεν υποδιαιρείται σε ομάδες λόγω του σχετικά μικρού αριθμού οχημάτων. Επιπλέον, η μη υποδιαίρεση σε περαιτέρω ομάδες έγκειται στο γεγονός της ορθότερης και πληρέστερης παρακολούθησης της εκάστοτε Εκτελεστικής Σύμβασης καθώς επίσης και τον έλεγχο της συμμόρφωσης του αναδόχου με τους όρους της σύμβασης».*

Ωστόσο, διαφαίνεται, ότι η υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα θα οδηγούσε πιθανότατα σε εύρεση κατάλληλων υποψηφίων αναδόχων, για τουλάχιστον μέρος των ζητούμενων αγαθών/υπηρεσιών.

Ενόψει των ανωτέρω, ως εκ του άγονου αποτελέσματος του υπό κρίση διαγωνισμού, στον οποίο δεν υπεβλήθη προσφορά, και της παραπάνω αιτιολόγησης της μη υποδιαίρεσης σε τμήματα, η οποία ναι μεν περιελήφθη στα έγγραφα της σύμβασης, αλλά προτάσσεται ως αβάσιμη, προκύπτει ότι η, κατά τα ως άνω, ενιαία δημοπράτηση της σύμβασης θα μπορούσε

να κριθεί ότι παρεμποδίζει κατά τρόπο δυσανάλογο τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, συνιστώντας τοιουτοτρόπως ουσιώδη νομική πλημμέλεια των όρων της οικείας διακήρυξης με επιπτώσεις στην ανάπτυξη ανταγωνισμού (πρβλ. απόφαση 1008/2022 Έβδομου Τμήματος Ελ.Συν., σκ. 12 και 13, όπως και αρνητικές γνώμες της Αρχής Δ87ΕΑΔΗΣΥ/2024 και Δ102ΕΑΔΗΣΥ/2024). Η προαναφερόμενη νομική πλημμέλεια θα μπορούσε να κριθεί ότι συνδέεται εν δυνάμει με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, καθόσον αφενός εισήγαγε στην υπό εξέταση διαγωνιστική διαδικασία αθέμιτο περιορισμό του ανταγωνισμού δια του αποκλεισμού εκείνων των οικονομικών φορέων που είτε θα επιθυμούσαν να υποβάλουν προσφορά μόνο για ένα από τα τμήματα της σύμβασης είτε δεν θα είχαν τη δυνατότητα να ανταπεξέλθουν στο σύνολο της σύμβασης, αφετέρου εν τοις πράγμασι δεν αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, αφού δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, με αποτέλεσμα να καθίσταται παρακολουθηματικά μη νόμιμη και η αιτούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Περαιτέρω, η εν λόγω ουσιώδης πλημμέλεια καθίσταται καθοριστική για πιθανή άγωνα έκβαση κάθε επόμενης διαδικασίας με ανάλογους όρους μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε επιμέρους τμήματα (βλ. αιτούμενη προσφυγή στη διαπραγμάτευση), καθότι συνδέεται άρρηκτα με την προϋπόθεση μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της σύμβασης.

8.2. Ασάφεια των κριτηρίων επιλογής

Περαιτέρω, διαπιστώνεται ασάφεια ως προς τα τεθέντα κριτήρια επιλογής που αφορούν στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, τα οποία θα μπορούσαν εν δυνάμει να έχουν επηρεάσει την ανάπτυξη ανταγωνισμού και να έχουν επηρεάσει το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού (πρβλ. και απόφαση 180/2022 του Ελ.Συν σε Β' Ελάσσονα Ολομέλεια):

Εν προκειμένω, αφενός ζητείται **«γενικός κύκλος εργασιών αθροιστικά για τις τρεις τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις (έτη 2020,2021, 2022) κατ' ανώτατο όριο (συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του) ίσο ή ανώτερο με το 100% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού) χωρίς το Φ.Π.Α.»**. Εν συνεχεία, ζητείται από τον οικονομικό φορέα να δηλώσει στο Ε.Ε.Ε.Σ. **«μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών (3) - προηγούμενων του έτους διενέργειας του διαγωνισμού- οικονομικών χρήσεων ότι διαθέτει την ανωτέρω επάρκεια»**.

8.3 Μη συμπερίληψη ρήτρας αναπροσαρμογής στα έγγραφα της σύμβασης: Σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 9 και 9α του άρθρου 53 του Ν. 4412/2016, ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, στις διαδικασίες ανάθεσης δημόσιας σύμβασης προμήθειας, όταν από τα έγγραφα της σύμβασης προβλέπεται διάρκεια της σύμβασης μεγαλύτερη των 12 μηνών, περιλαμβάνεται υποχρεωτικά όρος περί αναπροσαρμογής της τιμής, υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132. Στα έγγραφα της σύμβασης εφαρμόζεται συγκεκριμένος τύπος για την αναπροσαρμογή της τιμής, ο οποίος προβλέπεται στο Ν. 4412/2016. Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, είναι δυνατό να προβλέπεται, στα έγγραφα της σύμβασης, άλλος τύπος αναπροσαρμογής της τιμής, εφόσον αυτός είναι σαφής, συγκεκριμένος, αποτυπώνεται μαθηματικά και αιτιολογείται ειδικά βάσει των ιδιοτεροτήτων της σύμβασης ή εφόσον οι τιμές των αγαθών υπολογίζονται, βάσει επίσημων τιμών αναφοράς (παρατηρητήρια τιμών).

Εν προκειμένω, στο άρθρο 5.7 της Διακήρυξης αναφέρεται ότι δεν εφαρμόζεται ρήτρα αναπροσαρμογής παρόλο που η συνολική χρονική διάρκεια ισχύος της συμφωνίας-πλαίσιο ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες, με δικαίωμα προαίρεσης για ακόμα δώδεκα (12) μήνες. Η ανωτέρω παράλειψη δύναται να έχει επηρεάσει την ανάπτυξη ανταγωνισμού, δεδομένου ότι στον εν λόγω διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

8.4 Κριτήριο ανάθεσης

Στην παράγραφο 2.3.1 της Διακήρυξης- Κριτήρια Ανάθεσης ορίζεται ότι: *«Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής και ειδικότερα βάσει του μεγαλύτερου προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στην τιμή του είδους και της υπηρεσίας βάσει των Τιμών Αναφοράς (παρ.6 του άρθρου 95 του Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του Ν. 4782/2021), όπως αυτές έχουν καθορισθεί στο Παράρτημα Β' «Ενδεικτικός Προϋπολογισμός [...]».*

Στο Παράρτημα Β – Ενδεικτικός Προϋπολογισμός, που αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης δεν έχουν συμπεριληφθεί ενδεικτικές τιμές ανά είδος προμήθειας ή υπηρεσίας αλλά ο συνολικός προϋπολογισμός κάθε μιας εξ αυτών δημιουργώντας ασάφεια αναφορικά με το επιμέρους οικονομικό αντικείμενο της εκάστοτε απαιτούμενης προμήθειας ανταλλακτικών και της αντίστοιχης υπηρεσίας επισκευής βλαβών ανά τύπο οχήματος.

Για όλα τα ανωτέρω θέματα, σημειώνεται ότι, αφενός δεν υπεβλήθησαν από τους εν δυνάμει υποψηφίους αναδόχους στον επίμαχο διαγωνισμό κάποια διευκρινιστικά ερωτήματα και αφετέρου, όπως προκύπτει και από το υπ' αριθμ. Πρωτ. 76395/3-12-2024 έγγραφο του Δήμου Πειραιά, δεν υποβλήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού.

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται ανωτέρω αναλυτικά στο Ιστορικό, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε στο σύνολο του άγονος, σύμφωνα δε με την με αριθ. 1108/2024 απόφασή της η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 κατόπιν λήψης της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ, κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα ανωτέρω.

Συναφώς, στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιαδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, μέσω συμφωνίας πλαισίου.

IV. Συμπέρασμα:

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Πειραιά στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού στο σύνολο του με αντικείμενο την “ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ – ΑΝΑΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΤΩΝ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ”, συνολικού προϋπολογισμού 240.000,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 2024

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα