



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 36 ΕΑΔΗΣΥ/2023**

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022**

Στην Αθήνα σήμερα, 5 Απριλίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη,

Αδάμ Καραγλάνης,

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Το Μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη απουσίαζε αιτιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Αθανασία Τσιτλακίδου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσ/νίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης) και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων κίνησης των οργανικών μονάδων αυτής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 313.561,00 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού.**

1. Με το αρ. πρωτ. ΚΓ/Δ11/Ε4717/08.03.2023 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 1266/10.03.2023), όπως συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. εισερχ. 1438/21.3.2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (εφεξής ΥΠΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν.4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης των οργανικών μονάδων της, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 313.561,00 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 440.810,35€, χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης διάρκειας από την υπογραφή της σύμβασης έως την κάλυψη των προκηρυχθεισών ποσοτήτων, είτε εφάπαξ είτε με τμηματικές παραλαβές σύμφωνα με τις ανάγκες κάθε Αερολιμένα ή της «ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ –ΑΘΗΝΑ (ΔΤΣ) της ΥΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

2.1. Με την 52/2022 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 22PROC011574122/10.11.2022 και ΑΔΑ: ΨΒΩΧ465ΧΘΞ-ΔΣΙ), προκηρύχθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 440.810,35€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την «προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις οργανικές μονάδες της ΥΠΑ». Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 09.12.2022 και ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών, ορίστηκε η 15.12.2022.

2.2 Η προκήρυξη του διαγωνισμού (ΑΔΑΜ 22PROC011573086/10.11.2022), η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους της διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.), στις 07.11.2022 και δημοσιεύτηκε στις 11.11.2022 με αριθμό αναφοράς 2022/S 218-624305. Στις 11.11.2022. Μετά τη σχετική διόρθωση, ως προς τον αριθμό των τόπων παράδοσης, οι οποίοι ορίστηκαν σε 38, αντί των αρχικά τεθέντων 39, απεστάλη εκ νέου για δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε, όπου έλαβε αριθμό αναφοράς 2022/S 221-636306. Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΨΗΤ4465ΧΘΞ-ΙΩΚ) και δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΠΑΛΜΟΣ ΤΗΣ ΓΛΥΦΑΔΑΣ» στις 12.11.2022 και «Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ» στις 17.11.2022. Τα έγγραφα της σύμβασης, δημοσιεύτηκαν στον διαδικτυακό τόπο της ΥΠΑ ([www.yra.gr](http://www.yra.gr) & [www.hcaa.gr](http://www.hcaa.gr)) στις 11.11.2022, καθώς και στο ΕΣΗΔΗΣ με ημερομηνία δημοσίευσης στις 11.11.2022 και η διαγωνιστική διαδικασία, έλαβε αριθμό συστήματος 174235.

2.3 Ειδικότερα, με τους όρους της διακήρυξης ορίζονται τα ακόλουθα:

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ

A. BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ

A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝ Ο ΚΟΣΤΟΣ €(ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ)	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €(ΑΠΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙ Ο ΤΙΜΩΝ 11-4-2022)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝ Ο ΚΟΣΤΟΣ €(ΜΕ ΦΠΑ)	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	1.200,00	1.661 €	2.060 €	2.472,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ
2	ΚΕΡΚΥΡΑ	1.800,00	1.695 €	2.102 €	3.783,60	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
3	ΡΟΔΟΣ	2.000,00	1.765 €	2.188 €	4.376,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
4	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	1.000,00	1.726 €	2.140 €	2.140,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
5	ΑΗΜΝΟΣ	1.200,00	1.765 €	2.188 €	2.625,60	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
6	ΚΟΖΑΝΗ	1.500,00	1.644 €	2.039 €	3.058,50	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
7	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	11.000,00	1.695 €	2.102 €	23.122,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
8	ΧΑΝΙΑ	4.500,00	1.685 €	2.090 €	9.405,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
9	ΣΑΜΟΣ	700,00	1.722 €	2.135 €	1.494,50	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
10	ΝΑΞΟΣ	250,00	1.850 €	2.294 €	573,50	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
11	ΜΗΛΟΣ	1.000,00	1.850 €	2.294 €	2.294,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
12	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.400,00	1.660 €	2.058 €	2.881,20	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
13	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	2.000,00	1.765 €	2.188 €	4.376,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
14	ΚΑΣΟΣ	500,00	1.765 €	2.188 €	1.094,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
15	ΚΑΒΑΛΑ	1.000,00	1.660 €	2.059 €	2.059,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
16	ΧΙΟΣ	2.000,00	1.648 €	2.044 €	4.088,00	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
17	ΣΗΤΕΙΑ	1.000,00	1.698 €	2.106 €	2.106,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
18	ΠΑΡΟΣ	1.000,00	1.850 €	2.294 €	2.294,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
19	ΚΑΝΑ	600,00	1.688 €	2.093 €	1.255,80	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
20	ΑΛΕΞΠΟΛΗ	3.400,00	1.660 €	2.059 €	7.000,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΛΕΞΠΟΛΗΣ
21	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	3.000,00	1.616 €	2.004 €	6.012,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
22	ΚΥΘΗΡΑ	1.000,00	1.618 €	2.006 €	2.006,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
23	ΖΑΚΥΝΘΟ	400,00	1.677 €	2.080 €	832,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
24	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	250,00	1.711 €	2.122 €	530,50	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
25	ΑΚΤΙΟ	800,00	1.646 €	2.041 €	1.632,80	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
26	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	1.000,00	1.850 €	2.294 €	2.294,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
27	ΣΚΥΡΟΣ	1.500,00	1.688 €	2.093 €	3.139,50	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
28	ΣΥΡΟΣ	200,00	1.850 €	2.294 €	458,80	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
29	ΙΚΑΡΙΑ	1.600,00	1.722 €	2.135 €	3.416,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
30	ΑΡΑΒΟΣ	4.000,00	1.650 €	2.046 €	8.184,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
31	ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑ	500,00	1.765 €	2.188 €	1.094,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑΣ
32	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	1.000,00	1.670 €	2.071 €	2.071,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
33	ΚΩΣ	500,00	1.765 €	2.188 €	1.094,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
34	ΜΥΚΟΝΟΣ	400,00	1.850 €	2.294 €	917,60	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
35	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	1.300,00	1.765 €	2.188 €	2.844,40	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
36	ΛΕΡΟΣ	700,00	1.765 €	2.188 €	1.531,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
37	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	600,00	1.765 €	2.188 €	1.312,80	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
38	ΔΤΣ	26.000,00	1.618 €	2.006 €	52.156,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
	ΣΥΝΟΛΑ	83.800,00		2,077	174.026,30	
					Α.ΔΕ 2410301001	CPV: 09132100-4

**B. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΟΧΗΜΑΤΑ (ΜΕ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ)**

A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΟΧΗΜΑΤΑ (ΜΕ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €(ΑΠΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙ Ο ΤΙΜΩΝ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 11-4-2022)	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ €(ΑΠΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙ Ο ΤΙΜΩΝ 11-4-2022)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ €(ΜΕ ΦΠΑ)	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	3.000,00	1,50	1,856 €	5.568,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ
2	ΚΕΡΚΥΡΑ	1.000,00	1,53	1,892 €	1.892,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
3	ΚΟΖΑΝΗ	4.500,00	1,47	1,824 €	8.208,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
4	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	15.000,00	1,50	1,857 €	27.855,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
5	ΧΑΝΙΑ	3.500,00	1,49	1,853 €	6.485,50	ΚΑΧΩΝΑ
6	ΝΑΞΟΣ	900,00	1,67	2,074 €	1.866,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
7	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	5.000,00	1,48	1,837 €	9.185,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
8	ΚΑΣΟΣ	1.200,00	1,57	1,943 €	2.331,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
9	ΚΑΒΑΛΑ	180,00	1,47	1,823 €	328,14	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΒΑΛΑ
10	ΧΙΟΣ	4.000,00	1,45	1,803 €	7.212,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΙΟΥ
11	ΣΗΤΕΙΑ	1.000,00	1,52	1,88	1.880,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
12	ΠΑΡΟΣ	3.500,00	1,67	2,074 €	7.259,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΠΑΡΟΥ
13	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	6.400,00	1,48	1,834 €	11.737,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗΣ
14	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	1.500,00	1,48	1,837 €	2.755,50	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
15	ΚΥΘΗΡΑ	5.000,00	1,43	1,774 €	8.870,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
16	ΑΚΤΙΟ	4.000,00	1,48	1,832 €	7.328,00	ΑΚΑΡΝΙΚΑ- ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡ ΑΚΤΙΟΥ)
17	ΣΥΡΟΣ	500,00	1,67	2,074 €	1.037,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
18	ΙΚΑΡΙΑ	600,00	1,55	1,928 €	1.156,80	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
19	ΑΣΤΥΠΛΑΛΙΑ	2.000,00	1,57	1,943 €	3.886,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΛΑΛΙΑΣ
20	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	7.000,00	1,57	1,943 €	13.601,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
21	ΛΕΡΟΣ	3.300,00	1,57	1,943 €	6.411,90	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
22	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	800,00	1,57	1,943 €	1.554,40	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
23	ΔΤΣ	18.000,00	1,43	1,774 €	31.932,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
	ΣΥΝΟΛΑ	<b>91.880,00</b>		<b>1.854 €</b>	<b>170.341,04</b>	
					<b>ΑΔΕ 2410301001</b>	<b>CPV: 09134100-8</b>

**Γ.ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ Η/Ζ (ΧΩΡΙΣ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ**

A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ Η/Ζ (ΧΩΡΙΣ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ) ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ.ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ €(ΜΕ ΦΠΑ)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ€(ΜΕ ΦΠΑ)	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΡΟΔΟΣ	5000	1,56	1,943	9.715,00	ΡΑΝΤΑΡ ΠΑΡΑΔΕΙΣΙΟΥ.ΡΑΝΤΑΡ ΑΤΤΑΒΥΡΟΥ.ΚΕΝΤΡΟ ΕΚΠΟΜΠΗΣ ΚΡΕΜΑΣΤΗΣ
2	ΑΗΜΝΟΣ	700	1,71	2,122	1.485,40	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΗΜΝΟΥ
3	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	10.000,00	1,5	1,857	18.570,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
4	ΣΑΜΟΣ	1.000,00	1,55	1,928 €	1.928,00	ΡΑΔΙΟΒΟΗΘΗΜΑ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ- ΣΤΑΘΜΟΣ ΜΠΟΥΡΝΙΑ
5	ΝΑΞΟΣ	300,00	1,67	2,074 €	622,20	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
6	ΜΗΛΟΣ	3.000,00	1,67	2,074 €	5.490,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
7	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	10.000,00	1,57	1,943 €	19.430,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
8	ΚΑΣΟΣ	300,00	1,57	1,943 €	582,90	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
9	ΠΑΡΟΣ	1.000,00	1,67	2,074 €	2.074,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΠΑΡΟΥ
10	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	6.000,00	1,42	1,766 €	10.596,00	ΦΙΣΚΑ Ν.ΚΙΛΚΙΣ ΚΑΙ ΤΡΙΛΟΦΟΣ Ν.ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
11	ΣΑΝΤΟΡΗΝΗ	1.000,00	1,67	2,074 €	2.074,00	ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΡΑΤΗΡΙΟΥ
12	ΑΡΑΞΟΣ	2.000,00	1,47	1,824 €	3.648,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΡΑΞΟΥ
13	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	1.000,00	1,49	1,842 €	1.842,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
14	ΔΤΣ	70.000,00	1,43	1,774 €	124.180,00	ΚΕΠ
	ΣΥΝΟΛΑ	<b>111.300,00</b>	<b>1,47</b>	<b>1.817</b>	<b>202.237,50</b>	

-άρθρο 1.3 «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η «προμήθεια καυσίμων κίνησης των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ για το έτος 2022», (δεύτερος διαγωνισμός) όπως αναλυτικά αναφέρεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' – Τεχνικές Προδιαγραφές. Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (Αμόλυβδη βενζίνη, Πετρέλαιο (κίνησης) ντίζελ, Καύσιμο πετρελαιοκινητήρων ντίζελ (άνευ βιοντίζελ) (CPV 09135100-4, CPV 09135100-8, CPV 09135100-9). Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα. ...Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της έως και κάλυψης των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, αποκλειστικά βάσει της τιμής.

Το κριτήριο κατακύρωσης θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει τιμής ήτοι: με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης (για τα καύσιμα κίνησης χωρίς βιοντίζελ η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει τιμής ήτοι: η χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή ανά λίτρο.) Ως μέση τιμή λιανικής πώλησης ορίζεται η τιμή που αναρτάται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων (Γενική Γραμματεία Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή), στην ηλεκτρονική διεύθυνση [www.fuelprices.gr](http://www.fuelprices.gr). ...

ΣΗΜΕΙΩΣΗ 1 :-Γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσης ποσότητας, ανά τόπο παράδοσης, με τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα όπως αυτά ορίζονται στον παραπάνω πίνακα. Οι ανωτέρω ποσότητες μπορούν να αυξομειωθούν αναλόγως της διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης για τη συγκεκριμένη περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, την ημέρα παράδοσης, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπερβεί την ανώτατη συνολική προβλεπόμενη δαπάνη.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ 2: Σε περίπτωση όπου κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού ή πριν τη σύναψη Σύμβασης τροποποιηθούν οι ανάγκες των οργανικών μονάδων ΥΠΑ ως προς το χρόνο, και τόπο παράδοσης των καυσίμων, θα πρέπει να ενημερωθεί έγκαιρα η διεύθυνση Δ11/Ε ώστε να συμπεριληφθούν στη Σύμβαση τα ακριβή στοιχεία.»

-Άρθρο 2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας», «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που (έχουν) προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού».

Σημειώνεται, ότι δεν περιλαμβάνονται κριτήρια επιλογής που αφορούν στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια καθώς και στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

-Άρθρο 2.4.4 «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» της εν λόγω διακήρυξης αναφέρεται ότι «Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: [...] γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται στην παρούσα διακήρυξη.».

Άρθρο 5.1 «Τρόπος πληρωμής- ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ - Τιμές (ΚΑΥΣΙΜΑ)», «Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης ήτοι την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει της τιμής, δηλαδή το μεγαλύτερο προσφερθέν ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%). Σε περίπτωση αρνητικού ποσοστού έκπτωσης αυτό πρέπει να αναφέρεται ξεκάθαρα.

Παράδειγμα: 2% αρνητικό ποσοστό

Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή ήτοι το ποσοστό έκπτωσης».

-Άρθρο 6.1 «Χρόνος παράδοσης υλικών-υπηρεσιών», «6.1.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει τα υλικά/υπηρεσίες σύμφωνα με τα αναγραφόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' (ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ) της παρούσας. Ο συμβατικός χρόνος παράδοσης των υλικών μπορεί να παρατείνεται, πριν από τη λήξη του αρχικού συμβατικού χρόνου παράδοσης,[...]».

**2.4** Κατά την ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την Κ.Γ./Δ11/Ε39921/15.11.2021 απόφαση της Διεύθυνσης Οικονομικού & Εφοδιασμού (Δ11/Ε), διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν τέσσερις προσφορές για τέσσερα (4) τμήματα του διαγωνισμού από τα συνολικά εβδομήντα πέντε (75) και συγκεκριμένα για τους αερολιμένες Αλεξανδρούπολης, Ηρακλείου, Σητείας και για τη ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ –ΑΘΗΝΑ (ΔΤΣ), ως προς τα είδη «αμόλυβδη βενζίνη» και «πετρέλαιο κίνησης για οχήματα με βιοντίζελ». Για το είδος «πετρέλαιο κίνησης για Η/Ζ χωρίς βιοντίζελ» όπως και για τις υπόλοιπες οργανικές μονάδες της ΥΠΑ, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής και ο διαγωνισμός απέβη άγονος. Για τον λόγο αυτό η αρμόδια Επιτροπή πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016. Με την ΚΓ/Δ11/Ε/3072/13.02.2023 (ΑΔΑ: ΨΗΓΣ465ΧΘΞ-Λ44) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών έγιναν δεκτά τα οικεία πρακτικά.

**2.5** Με το ΚΓ/Δ11/Ε4717/08.03.2023 έγγραφο, ο Διοικητής της ΥΠΑ βεβαιώνει ότι δεν έχει κοινοποιηθεί στη Δ/νση Οικονομικού - Εφοδιασμού της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας οποιαδήποτε προδικαστική προσφυγή, καθώς και δικόγραφο ασφαλιστικών μέτρων κατά της απόφασης Διακήρυξης του Διαγ/σμού προμήθειας καυσίμων ΥΠΑ, όπως και των επόμενων πράξεων, η δε μη υποβολή προδικαστικών προσφυγών κατά της διαγωνιστικής διαδικασίας εν γένει επιβεβαιώθηκε κατόπιν έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.1** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις

συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

**3.2.** Το άρθρο 53 του ν.4412/2016 ορίζει ότι «1.Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2.Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62, σε περίπτωση που η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: [...] ε) την ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης,[...] ι) τις απαιτούμενες εγγυήσεις, τον τύπο, τα ποσοστά, τον χρόνο υποβολής των εγγυήσεων, όλους τους σχετικούς όρους αυτών, καθώς και άλλες εξασφαλίσεις, εάν ζητούνται, ια) [...] την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης,[...] ιζ) τους απαραίτους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς.»

### III. Νομική Εκτίμηση

**4.** Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, η οποία αποτελεί αυτοτελή υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (άρθρο 10 του π.δ. 123/2017), αφορά στην προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημοσίων συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης. Ενόψει δε της φύσης του συμβατικού αντικείμενου και της εκτιμώμενης αξίας, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

**5.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις που περιγράφονται περιοριστικά στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα, καθώς και στις εννοιολογικά ταυτόσημες διατάξεις του άρθρου 269 (Βιβλίου II) του ως άνω νόμου, με τις οποίες ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο οι διατάξεις της οδηγίας 2014/25/ΕΕ (βλ. σχ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. σχ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C -

601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Ειδικότερα, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

6. Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητή επίκληση από την αναθέτουσα και βάσει αυτής οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής, είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση (βλ. και C-376/21, της 16ης Ιουνίου 2022, Zamestnik-ministar na regionalno razvitie i blagoustroystvoto i rakovoditel na Upravlyavashtia organ na Operativna programa «Regioni v rastezh» 2014-2020, σκ.59) .

Όπως δε πανίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένη διαδικασίας (Ελ.Συν. αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012, 935/2013).

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

#### **7.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας διαδικασίας:**

Στη διακήρυξη αναφέρονται ως εφαρμοζόμενοι κωδικοί CPV οι 09135100-4, 09135100-8, 09135100-9 ενώ στην προκήρυξη στην Ε.Ε.Ε.Ε., οι αντίστοιχοι κωδικοί είναι οι 09132100-4, 09132100-8, 09132100-9, πλην, όμως, η σχετική διαφορά στο 5<sup>ο</sup> ψηφίο δεν φέρεται να επηρεάζει τον ορισμό του αντικείμενου της σύμβασης.

Περαιτέρω, ενώ στη διακήρυξη για τον χρόνο παράδοσης των καυσίμων τίθεται όρος, σύμφωνα με τον οποίο «*Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της έως και κάλυψης των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών*» (άρθρο 1.3), στην παράγραφο II.2.7 της προκήρυξης αναφέρεται ότι η διάρκεια της σύμβασης είναι ίση προς 2022 ημέρες. Η διαφοροποίηση αυτή που εντοπίζεται στα έγγραφα της σύμβασης ως προς τη διάρκειά της, είναι προφανές ότι οφείλεται σε παραδρομή και ότι ο όρος της προκήρυξης αφορά σε ημερολογιακό έτος, δεδομένου ότι οι αιτούμενες ποσότητες για καθεμία οργανική μονάδα κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας δεν δύναται να καλύπτουν τις οικείες ανάγκες επί βετία.

Επίσης, στην προκήρυξη αναφέρεται ότι «*γίνονται δεκτές προσφορές με αρνητικό ποσοστό έκπτωσης μέχρι 5% επί της διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης για τη συγκεκριμένη*



περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, την ημέρα παράδοσης (όπως προσδιορίζεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων (Γενική Γραμματεία Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή)». Το όριο, όμως, αυτό δεν αναφέρεται στη διακήρυξη, αν και παρέχεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς με αρνητικό ποσοστό έκπτωσης. Πρόκειται για εποσιώδη πλημμέλεια των εγγράφων της σύμβασης, η οποία δεν συνιστά ικανή συνθήκη περιορισμού του ανταγωνισμού.

Ειδικότερα, οι ως άνω πλημμέλειες στο σύνολό τους, ενόψει του εποσιώδους χαρακτήρα τους, δεν φέρεται να συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα στα αιτούμενα τμήματα, καθόσον σε άλλα τμήματα του διαγωνισμού υποβλήθηκαν προσφορές, παρότι οι οικείοι όροι έχουν τεθεί οριζόντια και καταλαμβάνουν όλα τα τμήματα. Επίσης, δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα από υποψήφιους οικονομικούς φορείς. Συνιστάται, ωστόσο, στην αναθέτουσα αρχή, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης να τηρεί με επιμέλεια την υποχρέωση σαφήνειας των όρων της διακήρυξης (σχ. επισημάνσεις στην Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής 27/2021, με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις – συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016» (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της).

## **7.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς**

Με την ΚΓ/Δ11/Ε/3072/13.02.2023 απόφαση (ΑΔΑ: ΨΗΓΣ465ΧΘΞ-Λ44) του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, με θέμα «Έγκριση πρακτικών αποσφράγισης και αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικών προσφορών και οικονομικών προσφορών του ηλεκτρονικού ανοιχτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων κίνησης οργανικών μονάδων της ΥΠΑ ( α/α 178921)», βεβαιώνεται η μη υποβολή προσφορών για τα αιτούμενα τμήματα.

## **7.3 Ως προς τη μη οσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Με το υποβληθέν αίτημά της η ΥΠΑ ζητεί την «έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις οργανικές μονάδες ΥΠΑ, με τους ίδιους όρους και προδιαγραφές της Δ/ξης 52/2022 (απόφαση ΚΓ/Δ11/Ε/27797/10-11-2022-ΑΔΑΜ: 22PROC0111574122) πλην της προμήθειας καυσίμων κίνησης όπου κατατέθηκαν προσφορές για τους Αερολιμένες: α) Ηρακλείου” Νίκος Καζαντζάκης”(ΚΑΗΚ) β) Αλεξανδρούπολης “Δημόκριτος”(ΚΑΑΛΔ), γ) Σητείας «Βιτζέντζος Κορνάρος» ΔΑΣΤ, δ) Διεύθυνση Τεχνικής Συντήρησης –Αθήνα (ΔΤΣ), όπου η διαδικασία του Διαγ/σμού βρίσκεται σε εξέλιξη».

Ως εκ τούτου, συνάγεται ρητή δέσμευση της αναθέτουσας περί μη τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαπραγμάτευση για τα 67 άγονα τμήματα του διαγωνισμού.

## **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

**Αποφασίζει** ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων κίνησης των οργανικών μονάδων της, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 313.561,00€, πλέον ΦΠΑ, σε συνέχεια του 52/2022 διαγωνισμού, ο οποίος απέβη άγονος για 67 τμήματα, λόγω συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 5 Απριλίου 2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοδοκάντου**