



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 26 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022
Στην Αθήνα σήμερα, 14 Μαρτίου 2023, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου
Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Χανής
Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη,
Βασιλική Σκαρτσούνη,
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Το Μέλος Αδάμ Καραγλάνης, απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αβαδέλου Όλγα, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Δράμας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια Τροφίμων και Ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΤΕΒΑ) για τις ανάγκες του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού 1.191.185,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

1. Με το αρ. πρωτ. 4310/2.2.2023 έγγραφό του (αρ. πρωτ. εισερχ. 670), όπως επαναδιατυπώθηκε και συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. 7322/21.02.2023 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 982/21.2.2023), το οποίο κατατέθηκε σε εκτέλεση του από 17.02.2023 αιτήματος παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, ο Δήμος Δράμας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ (γδ) του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του αρ. 26 παρ. 2 περ. β' του ιδίου ως άνω νόμου, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας Τροφίμων και Ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΤΕΒΑ), κατόπιν ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη άγονος, λόγω απόρριψης του συνόλου των προσφορών που υποβλήθηκαν.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

2.1. Με την αρ. πρωτ. 27877/18.07.2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC010949663 2022-07-18) Διακήρυξη, ο Δήμος Δράμας διενήργησε ηλεκτρονικό ανοιχτό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 1.191.185,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την "Προμήθεια Τροφίμων και Ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής". Η σύμβαση χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους – ΤΕΒΑ).

2.2. Ειδικότερα, με τους όρους της Διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1.3 "Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης"

"Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής, για την διανομή τους στους δικαιούχους του ΤΕΒΑ της Π.Ε. Δράμας.

Προς υλοποίηση του σκοπού της αποτελεσματικής και ταχείας εξυπηρέτησης του μεγίστου αριθμού των ωφελούμενων της παρούσας σύμβασης κρίνεται σκόπιμο η εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου και κεντρικά συντονισμένου προγράμματος διαχείρισης διανομών των υπό προμήθεια ειδών και αγαθών, το οποίο θα επιτρέπει, μεταξύ άλλων, την αποτελεσματική ταυτόχρονη εξυπηρέτηση των ωφελούμενων ΤΕΒΑ στο σύνολο της Π.Ε. Δράμας, τον καλύτερο συντονισμό των Κοινωνικών Εταίρων – μελών της Κοινωνικής Σύμπραξης, την τήρηση του χρονοδιαγράμματος όπως περιγράφεται στις εγκεκριμένες Πράξεις, τη δυνατότητα άμεσης προσαρμογής του προγραμματισμού της Αναθέτουσας Αρχής στην αντιμετώπιση ειδικών συνθηκών όπως για παράδειγμα μειωμένη προσέλευση ωφελούμενων σε έναν ή περισσότερους εκ των εταίρων της Κοινωνικής Σύμπραξης, κ.α.

Το Έργο δημοπρατείται ενιαία, καθώς η Αναθέτουσα Αρχή έχει ως στόχο την προμήθεια όχι απλώς τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής, αλλά την παροχή μιας ολοκληρωμένης υπηρεσίας που ενοποιεί την ενδιάμεση/ προσωρινή αποθήκευση, πακετοποίηση, τη μεταφορά σε σημεία διανομής για τη διανομή σε ωφελούμενους, μαζί με την επιστροφή και αναδιανομή αδιαθέτων, όπου απαιτείται, διατηρώντας το δικαίωμα της αναδιοργάνωσης προμήθειας και αναδιανομής των νωπών προϊόντων προς διαφορετικούς Κοινωνικούς Εταίρους σε περιπτώσεις μειωμένης προσέλευσης δικαιούχων, με τη διαδικασία της κυλιόμενης εναλλασσόμενης αναδιανομής.

Επίσης, οι διανομές τροφίμων και ΕΒΥΣ δύναται να λαμβάνουν χώρα ομού και ενιαία σε κοινή διανομή, με απαιτήσεις κοινής και ενιαίας επίβλεψης, εποπτείας, διαχείρισης αδιαθέτων και ανάγκη συγχρονισμένων επιμέρους μεταφορών, αναδιανομών και πακετοποίησης. Με δυνατότητα προσαρμογής κατά την εκτέλεση των διανεμόμενων ποσοτήτων και των συνθέσεων των πακέτων, ανάλογα με την εξάντληση αποθεμάτων και την απορρόφηση αυτών. Η υλοποίηση της δράσης απαιτεί

έντονη και διαρκή συνεργασία με τους διάφορους κοινωνικούς εταίρους και φορείς υπό την κεντρική επιστασία του Δήμου Δράμας, με αποτέλεσμα η όλη υλοποίηση του έργου να απαιτεί κεντρικά ελεγχόμενη, συντονισμένη, ενιαία υλοποίηση και προγραμματισμό.

Κρίσιμο στοιχείο του φυσικού αντικείμενου και βασικός παράγοντας για την επίτευξη των στόχων που επιδιώκονται με την εκτέλεση της παρούσας σύμβασης, είναι η υλοποίηση των διανομών στους ωφελούμενους του ΤΕΒΑ στην Π.Ε. Δράμας, στο πλαίσιο ενιαίου «κεντροποιημένου» δικτύου, υπό τον κοινό και ενιαίο συντονισμό του Δήμου Δράμας, που θα επιτρέπει και θα διασφαλίζει:

- τον συντονισμό των επιμέρους διανομών, την λειτουργία κοινής κεντρικής δικτυωμένης εφοδιαστικής δομής, το διαρκή αναπρογραμματισμό μεταξύ των διανομών σε διάφορα σημεία της Κοινωνικής Σύμπραξης της ΠΕ Δράμας,
- την επίβλεψη και αναδιανομή των τροφίμων σε ψύξη, των προσωρινά αδιάθετων σε σημεία άλλων Κοινωνικών εταίρων και οριστικά αδιάθετων προϊόντων προς κοινωνικούς σκοπούς (συσσίτια), κατ' εντολή της Αναθέτουσας Αρχής και εντός των ορίων της εκάστοτε Κοινωνικής Σύμπραξης σύμφωνα με τις απαιτούμενες προδιαγραφές όπως περιγράφονται στον Οδηγό Εφαρμογής του προγράμματος,
- τη δυνατότητα άμεσης εξυπηρέτησης δια των τυχόν αδιάθετων νωπών και οριστικά αδιάθετων ανά περίοδο αποθεμάτων περαιτέρω κοινωνικών σκοπών της Π.Ε. Δράμας κατά τις προτεραιότητες που τυχόν προκύπτουν κατά την εκτέλεση της προκείμενης σύμβασης και με απόφαση του Δήμου Δράμας (υποστήριξη συσσιτίων Εκκλησίας κλπ), με τρόπο που τελικά και αυξάνει το κοινωνικό αποτύπωμα της όλης δράσης και βελτιώνει την αποτελεσματικότητα των διατιθέμενων πόρων και μειώνει το κόστος χρηματοδότησης κοινωνικής πολιτικής για την Π.Ε. Δράμας.

Επιπρόσθετα, ο Δήμος Δράμας θα πρέπει να μπορεί να ελέγχει σε κεντρικό επίπεδο συνολικού έργου και ανά Σύμπραξη, τις παραγγελίες, τις απορροφήσεις και τις παραδόσεις των οικείων ποσοτήτων και των αξιών τους.

Εν κατακλείδι, το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης συνίσταται στην προμήθεια, την οργάνωση σε κατάλληλες συσκευασίες, τη διανομή, την προσωρινή και ενδιάμεση αποθήκευση τροφίμων και ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΒΥΣ) στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ ΕΒΥΣ) που χρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ) της Κοινωνικής Σύμπραξης «Αλληλεγγύη στην ΠΕ Δράμας». Πιο ειδικά, το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης αφορά σε: την προμήθεια των ειδών του κατωτέρω πίνακα και, σύμφωνα με τους όρους και τις προδιαγραφές της παρούσας, την ομαδοποίηση των συσκευασιών σε 2η συσκευασία ανάλογα με τις ζώνες θερμοκρασίας διατήρησης και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των προϊόντων, την ενδιάμεση αποθήκευσή τους και την περαιτέρω προώθησή τους σε ασφαλείς συνθήκες στα επιμέρους κέντρα διανομής ή/ και αποθηκευτικές δομές ανά Κοινωνικό Εταίρο ή ανά Κοινωνική Σύμπραξη, την «πακετοποίηση» των ειδών και αγαθών, τη μεταφορά των αγαθών σε χαρτοκιβώτια ή τελάρα μίας χρήσης και η παράδοσή τους με κατάλληλα οχήματα στους χώρους διανομής, την εκφόρτωση, τοποθέτηση και παράδοση αυτών ταξινομημένων ανά κατηγορία δέματος εντός των χώρων διανομής, την υποβοήθηση των αρμόδιων υπαλλήλων στο έργο της διανομής στους ωφελούμενους στα οριζόμενα από τους κοινωνικούς εταίρους σημεία διανομής, την αποθήκευση των ειδών που δεν διανεμήθηκαν κατά τη διανομή σε αποθηκευτικούς χώρους και τον προγραμματισμό αναδιανομών με βάση τις κατευθύνσεις της Αναθέτουσας Αρχής και της Αρχής Διαχείρισης του ΤΕΒΑ, τη διανομή των ειδών από σταθερά σημεία-αποθήκες σε τακτά ωράρια σύμφωνα με τον χρονοπρογραμματισμό του έργου και κατόπιν συνεννόησης με τους Κοινωνικούς εταίρους – μέλη της Κοινωνικής Σύμπραξης της Π.Ε. Δράμας.

Την τήρηση απαρέγκλιτα των μέτρων ασφαλείας όπως ισχύουν την εκάστοτε περίοδο για την ασφάλεια

των τροφίμων, τη διαφύλαξη της δημόσιας υγείας και την αποφυγή μετάδοσης του κορονοϊού (ή άλλων ιών με αντίστοιχα χαρακτηριστικά μετάδοσης, κ.λπ.).

Οι ως άνω παράγοντες καθιστούν αναγκαία την ενοποιημένη ανάθεση και εκτέλεση του συνόλου του συμβατικού αντικειμένου. Και τούτο διότι, η υποδιαίρεση της σύμβασης, συνεπάγεται τεχνικές δυσκολίες στην εκτέλεση αυτής, αδυναμία συντονισμού των διαφορετικών εργολάβων καθώς και πιθανή αύξηση του κόστους εκτέλεσης. Κατόπιν των ανωτέρω, μοναδική λύση για την ορθή και επωφελή εκτέλεση του αντικειμένου της σύμβασης παρίσταται η μη υποδιαίρεση αυτής σε τμήματα.

Οι προσφορές πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να δίδονται για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών, και να περιλαμβάνουν ανά προϊόν/ αγαθό (τιμή προϊόντος για τα προϊόντα με σταθερή τιμή και ποσοστό έκπτωσης επί της τιμής του προϊόντος για τα προϊόντα των οποίων η τιμή εξαρτάται από το Δελτίο Τιμών της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας από την οποία προκύπτει η προσφερόμενη τιμή) και συνολικό τίμημα για το σύνολο των προς προμήθεια ειδών. [...]

Χρόνος διάρκειας υλοποίησης της προμήθειας ορίζεται το χρονικό διάστημα από την ανάρτηση του συμφωνητικού στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και όχι πέραν της 31/12/2022 . Σε περίπτωση παράτασης του φυσικού αντικειμένου της Πράξης, η σύμβαση/συμβάσεις δύνανται να παραταθούν ισόχρονα.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, αποκλειστικά βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή ή μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης, όπου αυτό προβλέπεται) για το σύνολο των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών του ανωτέρω Πίνακα.”

Άρθρο 2.2.2. Εγγύηση συμμετοχής

Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που θα καλύπτει το δύο (2) τοις εκατό (%) του προϋπολογισμού χωρίς τον Φ.Π.Α. Η εγγύηση συμμετοχής ορίζεται στο ποσό των 23.823,70€ και θα πρέπει να είναι σύμφωνη με το υπόδειγμα του παραρτήματος.

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση. [...]

Οι πρωτότυπες εγγυήσεις συμμετοχής, πλην των εγγυήσεων που εκδίδονται ηλεκτρονικά, προσκομίζονται, σε κλειστό φάκελο με ευθύνη του οικονομικού φορέα, το αργότερο πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στην παρ. 3.1 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη, μετά από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού.

Άρθρο 2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας[...]

Άρθρο 2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να καλύπτουν τα ακόλουθα:

Α) Να διαθέτουν κατά τα τελευταία τρία (3) έτη (2019, 2020, 2021) μέσο γενικό κύκλο εργασιών ίσο ή μεγαλύτερο του 100% του προϋπολογισμού της παρούσης (μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ)[...]

Β) Να διαθέτουν κατά τα τελευταία τρία (3) έτη (2019, 2020, 2021), ελάχιστο μέσο «ειδικό» κύκλο εργασιών, ίσο ή μεγαλύτερο του 50% του προϋπολογισμού της παρούσης (μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ [...])

Γ) Υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνεται ότι για όλη την διάρκεια της σύμβασης θα διαθέτουν Ασφαλιστήριο Συμβόλαιο Αστικής και Επαγγελματικής Ευθύνης, με ασφαλιστική κάλυψη τουλάχιστον του 100% της προϋπολογισθείσας δαπάνης της παρούσης (μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α [...])

Άρθρο 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

2.2.6.1 Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται, επί ποινή αποκλεισμού, κατά τα έτη (2018, 2019, 2020) και μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας διακήρυξης να έχουν εκτελέσει ορθώς:

Α) Δύο (2) τουλάχιστον συμβάσεις προμηθειών πλήρως ολοκληρωμένες, αξίας τουλάχιστον του 20% προϋπολογισμού της παρούσας (μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.), οι οποίες να περιλαμβάνουν:

Β) Σύμβαση ή συμβάσεις οι οποίες θα περιέχουν το 50% ίδιων ή συναφών ειδών της παρούσας και το άθροισμα των ποσοτήτων των ίδιων ή συναφών αυτών ειδών να είναι ίσο ή μεγαλύτερο του 50% της ζητούμενης από τη διακήρυξη συνολικής ποσότητας του εν λόγω είδους. Διευκρινίζεται ότι αποδεκτές από την Αναθέτουσα Αρχή θα είναι μόνο βεβαιώσεις που αφορούν πλήρως ολοκληρωμένες συμβάσεις, κατά τα έτη (2018, 2019, 2020) και έως τη δημοσίευση της παρούσας διακήρυξης.

Γ) Δύο τουλάχιστον Συμβάσεις προμήθειας και διανομής τροφίμων σε πακέτο (όπου ως «πακέτο» ορίζεται το σύνολο περισσοτέρων του ενός προϊόντος, σε οποιαδήποτε μορφή συσκευασίας, που έχει διανεμηθεί σύμφωνα με τον προγραμματισμό για την κατανομή των ειδών της Αναθέτουσας Αρχής) σε τουλάχιστον χίλιους πεντακόσιους (1.500) συνολικά φυσικά πρόσωπα, ωφελούμενους, με υπόδειξη κάποιου φορέα κατά τα έτη (2018, 2019, 2020, 2021), οι οποίες θα πρέπει να περιέχουν (α) δύο τουλάχιστον νωπά (π.χ τυροκομικά, κρέατα, οπωρολαχανικά) είδη, και (β) συσκευασμένα τρόφιμα γενικά.[...].

Άρθρο 2.2.7 "Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης"

"Σε περίπτωση που ο οικονομικός φορέας δεν παράγει ο ίδιος το υπό προμήθεια είδος, προσκομίζεται το Πιστοποιητικό ISO 22000:2005 ή ισοδύναμο ή νεότερο αυτού για τη διαχείριση της ασφάλειας των τροφίμων, διαπιστευμένο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (Ε.ΣΥ.Δ.) ή άλλο αντίστοιχο φορέα, από την επιχείρηση που παράγει τα διακινούμενα είδη."

Άρθρο 6.4 της Διακήρυξης "Δείγματα – Δειγματοληψία – Εργαστηριακές εξετάσεις"

"Η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού, εφόσον το κρίνει απαραίτητο, δικαιούται να ζητήσει την προσκόμιση δειγμάτων των υπό προμήθεια προϊόντων από τους υποψηφίους αναδόχους, κατ' άρθρο 214 του Ν. 4412/2016, σε χρόνο και τόπο που θα καθορισθεί από την ίδια. Τα δείγματα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις αναφερόμενες στο Παράρτημα Α' της παρούσας τεχνικές προδιαγραφές. Η αδυναμία εμπρόθεσμης και προσήκουσας προσκόμισης δείγματος από τους υποψηφίους αναδόχους, συνιστά λόγο αποκλεισμού της προσφοράς αυτών. Τα δείγματα αξιολογούνται κατά το στάδιο αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς με μακροσκοπικό έλεγχο.

[...] β) Δείγματα οικονομικών φορέων

Στην περίπτωση αυτή υπάγονται τα δείγματα που καταθέτουν οι οικονομικοί φορείς όταν απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης.

—

α) Τα δείγματα των φορέων, εκτός αν η υπηρεσία έχει ορίσει διαφορετικά.

β) Τα δείγματα τα οποία, λόγω της φύσης τους ή της αξίας τους, δεν μπορούν να αποσταλούν ή να υποβληθούν εις διπλούν.

γ) Τα δείγματα που λαμβάνουν οι επιτροπές παραλαβής κατά την διαδικασία ελέγχου των προς παραλαβή συμβατικών υλικών, τα οποία λαμβάνονται μεν εις διπλούν, πλην όμως, το ένα απ' αυτά αποστέλλεται απευθείας από την επιτροπή για εργαστηριακή εξέταση ή χρησιμοποιείται για πρακτική δοκιμασία.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 18.07.2022 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 19.08.2022 και ώρα 17:00 μ.μ. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 25.08.2022 και ώρα 09.00 π.μ.

2.3 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 22PROC010949663 2022-07-18), η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους αυτής, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 15.07.2022 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 18.07.2022. Περαιτέρω, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 18.07.2022, με Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 163498, καθώς και στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου Δράμας.

Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: "ΧΡΟΝΙΚΑ ΤΗΣ ΔΡΑΜΑΣ" και " ΠΡΩΙΝΟΣ ΤΥΠΟΣ" στις 19.07.2022 και "ΕΡΓΑΣΙΑ ΣΥΝ" στις 21.07.2022.

2.4 Η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού, κατόπιν ηλεκτρονικής αποσφράγισης των συνολικά τριών υποβληθεισών προσφορών, διαπίστωσε ότι οι συμμετέχοντες με την επωνυμία «SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και «ΣΙΤΙΣΗ ΑΕ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΩΝ ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ», υπέβαλαν εμπροθέσμως εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ενώ ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «ΑΝΩΝΥΜΗ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΕΤΟΙΜΩΝ ΓΕΥΜΑΤΩΝ», δεν υπέβαλε την απαιτούμενη, επί ποινή απαραδέκτου σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της Διακήρυξης, εγγυητική επιστολή, ως εκ τούτου εισηγήθηκε την απόρριψη της προσφοράς του ως απαράδεκτης.

Περαιτέρω, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου των προσφορών, η Επιτροπή εισηγήθηκε την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα με τον διακριτικό τίτλο «ΣΙΤΙΣΗ ΑΕ», διότι :

α) τα δείγματα που προσκομίστηκαν δεν ήταν πλήρη καθώς δεν προσκομίστηκαν εις διπλούν όπως ορίζεται από την νομοθεσία που διέπει και αναφέρεται ρητά στη διακήρυξη (αρθ. 6.4)

β) Για το είδος Μήλα η δηλούμενη επιχείρηση ως παραγωγός δεν είναι πιστοποιημένη για την παραγωγή τους και ως εκ τούτου δεν πληρείται ο όρος της παραγράφου 2.2.7.2 καθιστώντας την προσφορά της εταιρείας ΣΙΤΙΣΗ Α.Ε. απαράδεκτη.

γ) Για το είδος Ελαιόλαδο έχει δηλωθεί σε υπεύθυνη δήλωση ως εταιρεία παραγωγής η εταιρεία ΕΜΕΛΚΟ ΑΕ. Παράλληλα έχει υποβληθεί πιστοποιητικό της εταιρείας με πεδίο εφαρμογής Εμφιάλωση και Τυποποίηση Extra Παρθένου και παρθένου Ελαιόλαδου σε Γυάλινα Μπουκάλια, Μπουκάλια PET και Λευκοσιδηρά. Με δεδομένο ότι βάσει της παραγράφου 2.2.7.2 ζητείται να υποβληθεί Πιστοποιητικό ISO 22000:2005 από την επιχείρηση που παράγει τα διακινούμενα είδη, το υποβληθέν πιστοποιητικό της εταιρείας ΕΜΕΛΚΟ ΑΕ δεν περιλαμβάνει στο πεδίο εφαρμογής του την παραγωγή ελαιόλαδου καθιστώντας απαράδεκτη την προσφορά της εταιρείας ΣΙΤΙΣΗ Α.Ε.»

Ακολούθως, κατόπιν ολοκλήρωσης της αξιολόγησης της προσφοράς του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία «SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», των δικαιολογητικών κατακύρωσης συμπεριλαμβανομένων, η Επιτροπή Αξιολόγησης των Προσφορών εισηγήθηκε την κατακύρωση του διαγωνισμού στον εν λόγω οικονομικό φορέα, η εισήγηση δε αυτή έγινε δεκτή με την αριθ. 419/14.11.2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

2.7. Η απορριφθείσα εταιρεία, με την επωνυμία ΣΙΤΙΣΗ Α.Ε., άσκησε τη με ΓΑΚ 1693/29.11.2022 Προδικαστική Προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, αιτούμενη την ακύρωση της με αρ. 370/11.10.2022 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Δράμας, κατά το μέρος με το οποίο απορρίφθηκε η

προσφορά της και κατά το μέρος με το οποίο έγινε δεκτή η προσφορά της εταιρείας «SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», βάσει της οποίας η τελευταία αναδείχθηκε οριστική ανάδοχος της υπό ανάθεση σύμβασης.

2.8. Με την 129/2023 Απόφαση του 3^{ου} Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, η οποία κοινοποιήθηκε στους ενδιαφερομένους στις 24.01.2023, έγινε εν μέρει δεκτή η προδικαστική προσφυγή και ακυρώθηκε η προσβληθείσα απόφαση κατά το μέρος της αποδοχής της προσφοράς της εταιρείας «SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με την αιτιολογία ότι «... τα περί ασφάλειας των υπό προμήθεια τροφίμων πρέπει να αποδεικνύονται για τον παραγωγό ή συσκευαστή των προϊόντων και όχι για τον προμηθευτή αυτών, δεδομένου ότι ο [.....], σύμφωνα με τα δηλωθέντα στην προσφορά της «SALAS INTER GROUP ΕΚΔ. ΑΕ», δεν είναι παραγωγός ή συσκευαστής των προϊόντων αλλά προμηθευτής αυτών. Κατόπιν των ανωτέρω, ο υπό κρίση λόγος προσφυγής θα πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος ως προς το πρώτο σκέλος αυτού, καθώς η «SALAS INTER GROUP ΕΚΔ. ΑΕ» δεν απέδειξε την πλήρωση των προϋποθέσεων του όρου 2.2.7, σχετικά με την ασφάλεια του υπό προμήθεια είδους «μήλα» σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΚΥΑ 487/04.10.2022».

2.9. Στο με αρ. πρωτ. 5367/9.2.2023 έγγραφο του Δήμου Δράμας, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. 10399/09.3.2023 όμοιο έγγραφο, βεβαιώνεται ότι: «δεν μας έχει κοινοποιηθεί καμία αίτηση αναστολής και ακύρωσης κατά της υπ' αριθμ. 129/2023 Απόφασης του 3ου κλιμακίου της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., από τους δύο (2) οικονομικούς φορείς οι οποίοι είχαν έννομο συμφέρον για την άσκησή της». Τα ανωτέρω, επιβεβαιώθηκαν και κατόπιν έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Στο άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ν. 4412/2016, ορίζεται « ...2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις:.... β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

- α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,
- β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,
- γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,
- δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

- α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης».

5. Στο άρθρο 59 "Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα" (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), του ίδιου ως άνω νόμου, ορίζεται :

1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του [άρθρου 341](#). [...]"

6. Στο άρθρο 214 του ν. 4412/2016 «Δείγματα - Δειγματοληψία - Εργαστηριακές Εξετάσεις», ορίζεται: «1. Τα δείγματα που χρησιμοποιούνται κατά την διενέργεια των προμηθειών υπάγονται στις παρακάτω κατηγορίες: α) Δείγματα φορέων - Στην κατηγορία αυτή υπάγονται τα δείγματα που αποστέλλουν οι φορείς για τους οποίους προορίζονται τα προς προμήθεια υλικά, βάσει και των οποίων θα πραγματοποιηθεί η προμήθεια, β) Δείγματα οικονομικών φορέων - Στην περίπτωση αυτή υπάγονται τα δείγματα που καταθέτουν οι οικονομικοί φορείς όταν απαιτείται από τα έγγραφα της σύμβασης, γ) Δείγματα προμηθευτών από τα προς παραλαβή συμβατικά υλικά - Στην κατηγορία αυτή υπάγονται τα δείγματα που λαμβάνονται από τις επιτροπές παραλαβής προς δειγματισμό των υλικών που παραδίδουν οι προμηθευτές σε εκτέλεση της σύμβασης. 2. (...). 3. Τα δείγματα όλων των κατηγοριών κατατίθενται στην αρμόδια υπηρεσία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης, εις διπλούν (δείγμα - αντίδειγμα) με εξαίρεση: α) Τα δείγματα των φορέων, εκτός αν η υπηρεσία έχει ορίσει διαφορετικά, β) Τα δείγματα τα οποία, λόγω της φύσης τους ή της αξίας τους, δεν μπορούν να αποσταλούν ή να υποβληθούν εις διπλούν, γ) Τα δείγματα που λαμβάνουν οι επιτροπές παραλαβής κατά την διαδικασία ελέγχου των προς παραλαβή συμβατικών υλικών, τα οποία λαμβάνονται μεν εις διπλούν, πλην όμως, το ένα απ' αυτά αποστέλλεται απευθείας από την επιτροπή για εργαστηριακή εξέταση ή χρησιμοποιείται για πρακτική δοκιμασία».

III. Νομική Εκτίμηση

7. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Δράμας, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 5 του ν. 4412/2016.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, προϋπολογισθείσας αξίας 1.191.185,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

8. Συναφώς επισημαίνεται, ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής

Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

9. Ειδικότερα, για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 26 παρ.2 περ. β' του ν. 4412/2016 απαιτείται:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

β) να έχουν υποβληθεί μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Επισημαίνεται, ότι σχετικά με την ως άνω υπό στοιχείο (α) προϋπόθεση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, ως εκ τούτου δε οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένης διαδικασίας (βλ. σχετικά ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 600/2012, 935/2013). Περαιτέρω, στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016, οι οποίοι κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μόνον αυτούς.

9.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η σκοπούμενη σύμβαση αφορά στην ενοποιημένη ανάθεση και εκτέλεση του συνόλου του συμβατικού αντικειμένου και δεν υποδιαιρείται σε τμήματα κατά την έννοια του άρθρου 59 του ν. 4412/2016.

Επισημαίνεται, ότι *“η υποδιάρθρωση των συμβάσεων σε τμήματα προβλέπεται να αξιοποιήσει τις εγγενείς δυνατότητες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των ΜΜΕ, υπό την έννοια της ανάδειξης των συγκριτικών τους πλεονεκτημάτων σε διάφορους τομείς της εν γένει επιχειρηματικής και παραγωγικής τους δραστηριότητας”* (βλ. και Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής με αρ. 17). *“[...] Οι συμβάσεις που καλύπτουν σύνολο αγαθών ή υπηρεσιών που εξυπηρετούν παρόμοιο σκοπό, των οποίων η συνδυαστική αξία είναι τέτοια ώστε ο αριθμός των οικονομικών φορέων που μπορούν να τα παρέχουν στο σύνολό τους είναι περιορισμένος, θα πρέπει να διαιρούνται σε παρτίδες”. «στην περίπτωση συμβάσεων υψηλής αξίας, ο ανταγωνισμός μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω της διαίρεσης σε τμήματα δεδομένου ότι: “[...] μόνο ένας μικρός αριθμός οικονομικών φορέων μπορούν να προσφέρουν το σύνολο των ζητούμενων προϊόντων ή υπηρεσιών, με αποτέλεσμα η αναθέτουσα αρχή να εξαρτάται από αυτούς”* (πρβλ Έγγραφο καθοδήγησης για επαγγελματίες για την αποφυγή των συχνότερων σφαλμάτων κατά τις δημόσιες συμβάσεις έργων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία που δημοσίευσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2018 [Ε.Ε.(2018)].

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, η αναθέτουσα αρχή αιτιολόγησε ήδη στα έγγραφα της σύμβασης τους βασικούς λόγους της επιλογής της να μην υποδιαιρέσει την υπό ανάθεση σύμβαση σε τμήματα (βλ. άρθρο 1.3 της διακήρυξης και ήδη σκ. 2.2 της παρούσας), οι οποίοι συναρτώνται με τους σκοπούς του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (<https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1089&langId=el>) και συνίστανται, μεταξύ άλλων, στην

αύξηση του κοινωνικού αποτυπώματος της όλης δράσης. Άλλωστε, κάθε σύμβαση πρέπει να εκτιμάται βάσει του πλαισίου στο οποίο εντάσσεται και των ιδιαιτεροτήτων και αναγκών που προορίζεται να ικανοποιήσει. Ως εκ τούτου, η παρασχεθείσα αιτιολογία κρίνεται επαρκής.

Περαιτέρω, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω Διακήρυξης την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες (βλ. επί των κριτηρίων τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας την Α148/2022 απόφαση του Δ.Εφ. Τρίπολης και Α632/2022 απόφαση του Δ.Εφ. Θεσσαλονίκης).

9.2. Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι, σύμφωνα με τα με αρ. 1/30.08.2022, 2/03.10.2022 και 03/08.11.2022 Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, καθώς και τις με αρ. 340/16.09.2022, 370/11.10.2022 και 419/14.11.2022 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής, με τις οποίες εγκρίθηκαν τα ως άνω πρακτικά, σε συνδυασμό με την αριθμ. 129/2023 Απόφαση του 3ου Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ και το με αριθμ. πρωτ. 7322/21.10.22 έγγραφο του Δ. Δράμας που αφορά στην επαναδιατύπωση του αιτήματός του σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, οι προσφορές δύο (2) οικονομικών φορέων και συγκεκριμένα της "SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ" και της "ΣΙΤΙΣΗ ΑΕ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΩΝ ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ" που συμμετείχαν στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 1.191.185,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, απορρίφθηκαν, διότι δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης.

Συγκεκριμένα:

α) Η προσφορά της εταιρείας "SALAS INTER GROUP ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ", απορρίφθηκε, διότι δεν απέδειξε την πλήρωση των προϋποθέσεων του όρου 2.2.7 "Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης" της Διακήρυξης, σχετικά με την ασφάλεια του υπό προμήθεια είδους «μήλα».

β) Η προσφορά της εταιρείας "ΣΙΤΙΣΗ ΑΕ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΩΝ ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ", απορρίφθηκε, διότι δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις του αρ. 6.4 "Δείγματα - Δειγματοληψία - Εργαστηριακές Εξετάσεις" της διακήρυξης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και στον βαθμό που οι απορριφθείσες προσφορές δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται στα έγγραφα της σύμβασης, νομίμως θεωρήθηκαν ως μη κανονικές, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 26 παρ.3 του ν.4412/2016.

Επίσης, η προσφορά του οικονομικού φορέα, με την επωνυμία "ΑΝΩΝΥΜΗ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΕΤΟΙΜΩΝ ΓΕΥΜΑΤΩΝ", απορρίφθηκε ως απαράδεκτη, λόγω μη υποβολής της εγγύησης συμμετοχής του άρθρου 2.2.2. της Διακήρυξης και του άρθρου 72 παρ. 1 του ν. 4412/2016. Επομένως, νομίμως, η εν λόγω προσφορά κρίθηκε ως "απαράδεκτη".

10. Περαιτέρω, στο κατατεθέν ενώπιον της Αρχής «Σχέδιο απόφασης» αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη Διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού. Κρίνεται δε σκόπιμο να επισημανθεί ότι κατά τη διενέργεια της σκοπούμενης διαδικασίας διαπραγμάτευσης, όλες οι προσφορές πρέπει να υποβάλλονται γραπτώς και για τη διασφάλιση της διαφάνειας και της ιχνηλασιμότητας της διαδικασίας, όλες οι φάσεις πρέπει να τεκμηριώνονται επαρκώς. (πρβλ. Γνώμες Δ33/2020, Δ34/2021, Δ55/2021, κ.α.).

11. Επισημαίνεται, ότι στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση κατά τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή δύναται, κατ' εξαίρεση, να προβεί στην οικεία διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης, καλώντας όλους τους προσφέροντες – και μόνον αυτούς- οι οποίοι κατά τον προηγούμενο διαγωνισμό α) πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ως άνω νόμου και β) υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις του διαγωνισμού αυτού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Δράμας στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας Τροφίμων και Ειδών Βασικής Υλικής Συνδρομής (TEBA), συνολικού προϋπολογισμού 1.191.185,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των νόμιμων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκιάτου