



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ21 ΕΑΔΗΣΥ/2023

του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016., όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 1^η Μαρτίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου,

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Το Μέλος Χρυσάνθη Ζαράρη απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Δήμητρα Παπασταματίου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του e-ΕΦΚΑ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Κεντρικές Υπηρεσίες του, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 482.876,59 € πλέον ΦΠΑ

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 56785/02.02.2023 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 689/03.02.2023), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του e-ΕΦΚΑ σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Κεντρικές Υπηρεσίες αυτού, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 482.876,59 € πλέον ΦΠΑ, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Από τη μελέτη των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 259971/5-7-21 διακήρυξη, προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της τιμής, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται οργανικές μονάδες της Κεντρικής Υπηρεσίας του e-ΕΦΚΑ για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των υπηρεσιών έως δώδεκα (12) επιπλέον μήνες, συνολικού προϋπολογισμού 2.726.251,20€ πλέον ΦΠΑ. Ο διαγωνισμός περιελάμβανε 7 τμήματα, με δικαίωμα υποβολής προσφορών για το σύνολο ή μέρος αυτών.

2. Στο πλαίσιο του ως άνω διαγωνισμού με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 4η/08/21 και αποσφράγισης αυτών την 10η/08/2021, κατατέθηκαν συνολικά 14 προσφορές.

Με την υπ' αριθμ. 462/συν.38/21-10-21 (ΑΔΑ: Ψ68Χ46ΜΑΠΣ-ΞΓΑ) απόφαση του ΔΣ του e-ΕΦΚΑ αποφασίστηκε: Α) η έγκριση του πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης του e-ΕΦΚΑ, σχετικά με τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης των οικονομικών φορέων, οι οποίοι με την υπ' αριθμ. 404/συν.34/23-09-21 απόφαση του ΔΣ του e-ΕΦΚΑ αναδείχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι και Β) Η κατακύρωση του διαγωνισμού στην εταιρεία [.....] για τα ΤΜΗΜΑΤΑ 1, 2, 4, 5, 6 και στην εταιρεία Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε., για τα ΤΜΗΜΑΤΑ 3, 7.

Κατά της ανωτέρω απόφασης κατατέθηκαν οι με αριθμ. ΓΑΚ 2077/4-11-21, 2078/4-11-21, 2082/4-11-21, 2084/4-11-21 και 2085/5-11-21 προδικαστικές προσφυγές των εταιρειών «ΣΚΕΚ ΕΠΕ», «ERGO CLEANING SERVICES ΟΕ», [...], «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.» και «ΑΝΑΞ ΑΕ» αντίστοιχα. Συγκεκριμένα:

Για τη με αριθμ. ΓΑΚ 2077/4-11-21 προσφυγή της εταιρείας «ΣΚΕΚ ΕΠΕ», εκδόθηκε η 377/18-01-22 βεβαίωση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ) περί μη έκδοσης απόφασης.

Για τη με αριθμ. ΓΑΚ 2078/4-11-21 προσφυγή της εταιρείας «ERGO CLEANING SERVICES ΟΕ», εκδόθηκε η 399/18-01-22 βεβαίωση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ) περί μη έκδοσης απόφασης.

Για τη με αριθμ. ΓΑΚ 2082/4-11-21 προσφυγή της εταιρείας [...], εκδόθηκε η 1888/2021 απορριπτική απόφαση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ), κατά της οποίας η εταιρεία κατέθεσε την υπ' αριθ. ΑΚ 16/22 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Το εν λόγω ένδικο βοήθημα έγινε δεκτό με την Α2290/22 απόφαση του ως άνω δικαστηρίου και η υπόθεση αναπέμφθηκε στην ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ). Ακολούθως εκδόθηκε η 19/23 απόφαση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ), με την οποία έγινε δεκτή η ασκηθείσα προσφυγή. Κατά της τελευταίας απόφασης (19/23) η εταιρεία ΑΝΑΞ ΑΕ άσκησε την υπ' αριθμ. ΑΚ51/23 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, η συζήτηση της οποίας προσδιορίστηκε για τη δικάσιμο της 10/03/23.

Για τη με αριθμ. ΓΑΚ 2084/4-11-21 προσφυγή της εταιρείας «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.», εκδόθηκε η 122/07-01-22 βεβαίωση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ) περί μη έκδοσης απόφασης. Κατά της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης η εν λόγω εταιρεία άσκησε την υπ' αριθμ. ΑΚ 64/22 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Επ' αυτής εκδόθηκε η Α947/22 απόφαση του οικείου δικαστηρίου, με την οποία, κατόπιν παραδοχής της αίτησης ακύρωσης, αναπέμφθηκε η υπόθεση στην ΑΕΠΠ (και ήδη ΕΑΔΗΣΥ), προκειμένου να ασκήσει την αρμοδιότητά της. Επί της ως άνω προσφυγής εκδόθηκε η Σ822/22 απόφαση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ), με την οποία έγινε εν μέρει δεκτή η προσφυγή της εταιρείας και μεταξύ άλλων ακυρώθηκε η υπ' αριθμ. 462/38/21-10-21 απόφαση κατακύρωσης του ΔΣ του e-ΕΦΚΑ και η ενσωματωθείσα σε αυτή υπ' αριθμ. 404/34/23-9-21 απόφαση του ΔΣ του e-ΕΦΚΑ περί ανάδειξης προσωρινών αναδόχων. Κατά της ανωτέρω απόφασης η εταιρεία «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.» άσκησε ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών την υπ' αριθ. ΑΚ1129/10-06-22 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης. Επ' αυτής εκδόθηκε η 1961/22 απόφαση του Δ.Εφ.Α. , με την οποία έγινε εν μέρει δεκτή η ασκηθείσα αίτηση και η υπόθεση αναπέμφθηκε εκ νέου στην ΕΑΔΗΣΥ. Στη συνέχεια, εκδόθηκε η υπ' αριθ. Σ1683/2022 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, με την οποία έγινε εν μέρει δεκτή η εν λόγω προσφυγή. Κατά της απόφασης Σ1683/2022 της ΕΑΔΗΣΥ η εταιρεία ΑΝΑΞ ΑΕ άσκησε την υπ' αριθ. ΑΚ2217/22 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, η οποία συζητήθηκε στις 17/01/23 και εκκρεμεί η έκδοση της απόφασης.

Για τη με αρ. ΓΑΚ 2085/5-11-21 προσφυγή της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ» εκδόθηκε η 398/18-01-22 βεβαίωση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ) περί μη έκδοσης απόφασης. Κατά της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης η προσφεύγουσα εταιρεία άσκησε την υπ' αριθ. ΑΚ 67/22 αίτηση ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Επ' αυτής εκδόθηκε η Α1392/22 απόφαση, με την οποία έγινε δεκτή η αίτηση ακύρωσης και

αναπέμφθηκε η υπόθεση στην ΑΕΠΠ (και ήδη ΕΑΔΗΣΥ), προκειμένου να ασκήσει την αρμοδιότητά της. Επί της ως άνω προσφυγής εκδόθηκε η Σ1198/22 απόφαση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ), με την οποία έγινε δεκτή η προσφυγή της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ», απορρίφθηκαν οι παρεμβάσεις των εταιρειών «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.», «ERGO CLEANING SERVICES ΟΕ» και [...] και ακυρώθηκε η υπ' αριθμ. 462/38/21-10-21 απόφαση κατακύρωσης του ΔΣ του e- ΕΦΚΑ, κατά το μέρος της απόρριψης της προσφοράς της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ». Επισημαίνεται, ότι με την εν λόγω απόφαση της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ) η εταιρεία ΑΝΑΞ Α.Ε αναδείχθηκε νέα προσωρινή ανάδοχος για το σύνολο των τμημάτων. Για τον λόγο αυτό οι εταιρείες [...] και «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.», άσκησαν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών τις με αριθμ. ΑΚ 1404/22 και ΑΚ 1408/22, αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης κατά της Σ1198/22 απόφασης της ΑΕΠΠ (πλέον ΕΑΔΗΣΥ), οι οποίες συζητήθηκαν στις 10/10/22 και εκκρεμεί η έκδοση απόφασης.

3. Η αναθέτουσα αναφέρει ότι δεν δύναται να ολοκληρώσει τη διαγωνιστική διαδικασία για κανένα τμήμα πριν την έκδοση των αποφάσεων επί των εκκρεμών ένδικων βοηθημάτων.

Μέχρι σήμερα οι ανάγκες καθαριότητας των εν λόγω κτηρίων καλύπτονται ως εξής. Με:

- την από 16/06/2021 (ΑΔΑΜ 21ΣΥΜΝ008791192) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ERGO CLEANING SERVICES ΟΕ» για το τμήμα 1 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 58/1/20)

- την από 08/07/22 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ010940328) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ ΕΕ» για το τμήμα 2 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 58/5/20)
- την από 16/06/2021 (ΑΔΑΜ 21ΣΥΜΝ008791314) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ ΕΕ» για τα τμήματα 3 και 4 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 58/2/20)
- την από 16/06/2021 (ΑΔΑΜ 21ΣΥΜΝ008791406) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «IMAGIN FACILITY MANAGEMENT ΑΕ» για το τμήμα 5 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 58/3/20)
- την από 18/06/2021 (ΑΔΑΜ 21ΣΥΜΝ008791476) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ELEGANT FACILITIES SERVICES ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΑΕ» για το τμήμα 6 ΘΕΣ/ΝΙΚΗ (ΦΠΥ 58/4/20)
- την από 29/01/21 (ΑΔΑΜ 21ΣΥΜΝ008180077) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ» για τα κτίρια του τ. Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. (ΦΠΥ 31/20)

4. Επισημαίνεται, ότι κατόπιν του υπ' αριθ. 388641/26-08-22 εγγράφου της αιτούσας προς παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 γ του ν.4412/16 για τη σύναψη συμβάσεων "Παροχής Υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Κεντρικές Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ" με τους αναδόχους των εν ισχύι συμβάσεων για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, ήτοι έως 30/04/23, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 439.844,36 € πλέον ΦΠΑ και της έκδοσης της Δ 73/2022 σύμφωνης γνώμης της Αρχής, υπεγράφησαν οι κάτωθι συμβάσεις:

- η από 10/11/2022 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ011587960) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ERGO CLEANING SERVICES ΟΕ» για το τμήμα 1 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 103/1/22)
- η από 08/07/22 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ010940328) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ ΕΕ» για το τμήμα 2 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 58/5/20)
- η από 09/11/2022 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ011586542) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ ΕΕ» για τα τμήματα 2, 3 και 4 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 103/2/22)

- η από 10/11/2022 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ011619156) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «IMAGIN FACILITY MANAGEMENT ΑΕ» για το τμήμα 5 ΑΤΤΙΚΗ (ΦΠΥ 103/3/22)
- η από 15/11/2022 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ011662221) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ELEGANT FACILITIES SERVICES ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΑΕ» για το τμήμα 6 ΘΕΣ/ΝΙΚΗ (ΦΠΥ 103/4/22)
- η από 07/11/2022 (ΑΔΑΜ 22ΣΥΜΝ011563899) σύμβαση μεταξύ του e-ΕΦΚΑ και της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ» για το τμήμα 7 κτίρια του τ. Ε.Τ.Ε.Α.Ε.Π. (ΦΠΥ 103/5/22)»

5. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, καθώς και τους ισχυρισμούς της αιτούσας σχετικά με:

- Το γεγονός ότι ο εν εξελίξει διαγωνισμός εκτιμάται ότι δεν θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη λήξη των εν ισχύ συμβάσεων (ήτοι μέχρι 30-04-2023), καθόσον:

α) για τις ΑΚ 1404/22 (ημ/νία συζήτησης 10/10/22), ΑΚ 1408/22 (ημ/νία συζήτησης 10/10/22) και ΑΚ 2217/22 (ημ/νία συζήτησης 17/01/23) αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης, των εταιρειών [...], «Δ. ΣΤΕΦΑΝΙΔΗΣ Ε.Ε.» και «ΑΝΑΞ ΑΕ», δεν έχουν εκδοθεί οι σχετικές αποφάσεις, β) Η συζήτηση της ΑΚ 51/23 αντίστοιχης αίτησης της εταιρείας «ΑΝΑΞ ΑΕ» έχει οριστεί για τις 10/03/23 και η σχετική απόφαση εκτιμάται ότι δεν θα έχει περιέλθει εγκαίρως στην Υπηρεσία. γ) Ο εν λόγω διαγωνισμός υπόκειται σε προσυμβατικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

- Την ανάγκη διασφάλισης του δημόσιου συμφέροντος και την αποφυγή των προβλημάτων που θα προκληθούν από τη διακοπή της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με τη λήξη των ανωτέρω συμβάσεων,

- Την επιτακτική ανάγκη για τήρηση των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία ιδιαίτερα εν μέσω περιόδου COVID, όπου είναι ορατός ο κίνδυνος οι χώροι εργασίας να μετατραπούν σε εστίες υπερμετάδοσης του ιού, όχι μόνο για το προσωπικό, αλλά και για τους συναλλασσόμενους, οι οποίοι εξακολουθούν και προσέρχονται καθημερινά σε όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες της αιτούσας προς διεκπεραίωση των υποθέσεών τους και όλοι (προσωπικό και συναλλασσόμενοι) συνεχίζουν να χρησιμοποιούν όλες τις εγκαταστάσεις (ανελκυστήρες, σκάλες, γραφεία, διαδρόμους, τουαλέτες, κοκ).

- Το γεγονός ότι η πρόσθετη καθυστέρηση στη διαγωνιστική διαδικασία που επήλθε λόγω των νομικών γεγονότων που αναφέρθηκαν, ιδίως μάλιστα συνεπεία της σιωπηρής απόρριψης των ασκηθειών προδικαστικών προσφυγών από την ΑΕΠΠ, καθώς και την άσκηση αλληπάλληλων αιτήσεων αναστολής/ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου δεν θα μπορούσε να προβλεφθεί από την αναθέτουσα .

- Την αδυναμία αυτής να καλύψει με άλλο τρόπο την ενεστώσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

6. Κατόπιν των ανωτέρω ο e-ΕΦΚΑ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν.4412/16, για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Κεντρικές Υπηρεσίες του με τους αναδόχους των εν ισχύ συμβάσεων, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 482.876,59€ πλέον ΦΠΑ, επισημαίνοντας ότι σε περίπτωση που ολοκληρωθεί ο εν

εξελίξει διαγωνισμός πριν τη λήξη του εν λόγω χρονικού διαστήματος οι συμβάσεις που θα προκύψουν από τη διαπραγμάτευση θα λήξουν αυτοδικαίως. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη υπολογίστηκε βάσει των ισχυουσών συμβάσεων προσαυξανόμενη κατά 10% λόγω της επικείμενης αύξησης του κατώτατου ημερομισθίου (Κ.Η.)

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

7. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

8. Το υπό εξέταση αίτημα του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ), ο οποίος αποτελεί ΝΠΔΔ και μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ιδίου ως άνω νόμου.

Η προτεινόμενη σύμβαση, προϋπολογισθείσας αξίας 482.876,59 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, εμπίπτει στο πλαίσιο του κατώτατου ορίου της εκτιμώμενης αξίας συμβάσεων υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές του άρθρου 5 παρ. γ του ν. 4412/2016, ήτοι των 215.000 €. Ως εκ τούτου, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

9. Σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 1 περ. γ' του ν.4412/2016, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή, προς αιτιολόγηση της ύπαρξης κατεπείγοντος, επικαλείται ότι ο εν εξελίξει διαγωνισμός, κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων, δεν θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη λήξη της παράτασης των εν ισχύ συμβάσεων, ήτοι μέχρι 30/04/23, καθόσον πέραν των εκκρεμών ένδικων βοηθημάτων για τα οποία αναμένεται η έκδοση αποφάσεων, υπόκειται και σε προσυμβατικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Είναι δε επιτακτική η ανάγκη τήρησης των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία, ιδιαίτερα εν μέσω περιόδου COVID, καθώς ελλοχεύει ο κίνδυνος οι χώροι εργασίας να μετατραπούν σε εστίες υπερμετάδοσης του ιού, όχι μόνο για το προσωπικό, αλλά και για τους

συναλλασσόμενους, οι οποίοι εξακολουθούν και προσέρχονται καθημερινά στις αρμόδιες υπηρεσίες προς διεκπεραίωση των υποθέσεών τους και όλοι (προσωπικό και συναλλασσόμενοι) συνεχίζουν να χρησιμοποιούν όλες τις εγκαταστάσεις (ανελκυστήρες, σκάλες, γραφεία, διαδρόμους, τουαλέτες, κοκ.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η ανάγκη ανάθεσης των οικείων υπηρεσιών καθαριότητας παρίσταται κατεπείγουσα, καθόσον οι συμβάσεις που συνήφθησαν κατόπιν της με αριθ. Δ73/2022 σύμφωνης Γνώμης της Αρχής λήγουν στις 30/04/2023. Κατά τον χρόνο δε εξέτασης του αιτήματος, η εν λόγω ανάγκη δεν φαίνεται να συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που θέτουν άλλες τακτικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα προβάλλει ότι η μακρά διοικητική και δικαστική εμπλοκή, λόγω των αλληπάλληλων προδικαστικών προσφυγών και λοιπών ένδικων βοηθημάτων, ιδίως δε των σιωπηρών απορρίψεων από την ΑΕΠΠ και της αναπομπής των υποθέσεων σε αυτή, προκάλεσε ασυνήθιστη και μη δυνάμενη να προβλεφθεί καθυστέρηση στην εξέλιξη της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της.

Επισημαίνεται, ότι η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και λοιπών ένδικων βοηθημάτων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη περίσταση, συνδεόμενη αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη για απευθείας ανάθεση σύμβασης. Ως εκ τούτου, οι ισχυρισμοί της αιτούσας σχετικά με τη συνδρομή απρόβλεπτης περιστασης, από την οποία απέρρευσε η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη κάλυψης των προεκτεθεισών αναγκών καθαριότητας, πρέπει να κριθούν υπό το πρίσμα τού κατά πόσον τα επικαλούμενα πραγματικά περιστατικά εμπίπτουν στην έννοια των έκτακτων και ασυνήθιστων γεγονότων, τα οποία αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής.

Εν προκειμένω, σειρά χρονοβόρων νομικών γεγονότων, ιδίως η παράλειψη της ΑΕΠΠ να εκδώσει σε πρώτο στάδιο εγκαίρως αποφάσεις επί των ασκηθεισών προδικαστικών προσφυγών, με συνέπεια την αναπομπή σε αυτή των υποθέσεων μετά την εκδίκαση των ένδικων βοηθημάτων κατά των τεκμαιρόμενων σιωπηρών απορρίψεων, καθώς και η άσκηση αλληπάλληλων και εκκρεμών εισέτι ένδικων βοηθημάτων ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου, προκάλεσαν σημαντική πρόσθετη καθυστέρηση στην υπό εξέλιξη διαγωνιστική διαδικασία, την οποία αντικειμενικά δεν μπορούσε να προβλέψει η αναθέτουσα αρχή. Ενόψει αυτών, **συντρέχει στην υπό κρίση περίπτωση η προϋπόθεση του απροβλέπτου για την εφαρμογή της εξαιρετικής διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016** (πρβλ. και σύμφωνη γνώμη της Αρχής Δ12ΕΑΔΗΣΥ/27.10.2022). Η καθυστέρηση δε του εν εξελίξει διαγωνισμού, συνεπεία της προεκτεθείσας μακράς διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής, τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την αδυναμία της αναθέτουσας αρχής να καλύψει με άλλο τρόπο την ενεστώσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στις Κεντρικές Υπηρεσίες της (βλ. Δ 37/2022, Δ 52/2022, Δ73/22 Γνώμες της Αρχής).

Περαιτέρω, όπως ήδη προεκτέθηκε, η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία για την κάλυψη των αναγκών της στις 5-7-2021, ήτοι επτά (7) μήνες πριν την ημερομηνία λήξης των ισχυουσών – σε εκείνο το χρονικό σημείο- συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (17.1.2022). Οι συμβάσεις αυτές παρατάθηκαν, αυτοδικαίως, βάσει της σχετικής πρόβλεψης της διάταξης του άρθρου 200 του ν. 4855/2021, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 133 του ν.4926/2022, έως 31.10.2022, γεγονός το οποίο δεν είχε πάντως υπόψη της η αναθέτουσα αρχή εκ των προτέρων, όταν προκήρυσσε τη διαγωνιστική διαδικασία. Ωστόσο, το έκτακτο αυτό μέτρο επιμήκυνε και κατέστησε αρκετά ικανό το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την ολοκλήρωση μιας συνήθους διαγωνιστικής διαδικασίας και την κατάρτιση νέας σύμβασης πριν τη λήξη των ενεργών –υπό οποιοδήποτε καθεστώς συναφθεισών-συμβάσεων. Σύμφωνα δε με τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη της Αρχής, η προηγούμενη διαγωνιστική διαδικασία που εκκίνησε με την υπ' αριθμ. 331890/11-12-20 διακήρυξη, ολοκληρώθηκε για τα πέντε από τα έξι τμήματα τον Ιούνιο 2021 (ήτοι εντός έξι μηνών και μετά την άσκηση προδικαστικών προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ), ενώ για το Τμήμα 2 «Αττική» και μετά από δικαστική εμπλοκή, η σύμβαση καταρτίστηκε στις 8.7.2022, ήτοι εντός διαστήματος 18 περίπου μηνών. Με τα δεδομένα αυτά, η επικαλούμενη απρόβλεπτη κατάσταση και ειδικά η περαιτέρω πρόσθετη καθυστέρηση λόγω της σιωπηρής απόρριψης από την ΑΕΠΠ των ασκηθεισών προδικαστικών προσφυγών και της αναπομπής των υποθέσεων από το δικαστήριο για την κατ' ουσίαν εξέτασή τους, εν συνεχεία δε η άσκηση των προβλεπόμενων ένδικων βοηθημάτων κατά των εκδοθεισών αποφάσεων της ΑΕΠΠ, δεν απορρέει από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

Συναφώς, για την προσφυγή στην αιτούμενη εξαιρετική διαδικασία πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης.

Εν προκειμένω, το υποβληθέν νέο αίτημα της αναθέτουσας αφορά σε σύμβαση παροχής υπηρεσιών καθαριότητας χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών και προϋπολογισθείσας δαπάνης 482.876,59 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, συνοδεύεται δε με την πρόβλεψη ότι σε περίπτωση που ολοκληρωθεί ο εν εξελίξει διαγωνισμός πριν τη λήξη του εν λόγω χρονικού διαστήματος οι οικείες συμβάσεις θα λήξουν αυτοδικαίως.

Υπό το πρίσμα αυτό, το επιπλέον χρονικό διάστημα των έξι μηνών που αιτείται η αναθέτουσα αρχή, δεν είναι ιδιαίτερα εκτενές για τη σύναψη σύμβασης με προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δεδομένου ότι η εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, συμπεριλαμβανομένου του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί νωρίτερα, σε συνδυασμό με την επιφύλαξη περί ισχύος της σχετικής σύμβασης που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση έως την ανάδειξη οριστικού αναδόχου από τον διαγωνισμό.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης- e-ΕΦΚΑ σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια στα οποία στεγάζονται Κεντρικές Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **482.876,59 €**, πλέον Φ.Π.Α., λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 1 Μαρτίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου