



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 15 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016., όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 08 Φεβρουαρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής ( μέσω τηλεδιάσκεψης )

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγητής:** Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής, Γεώργιος Ταρασίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Μινώα Πεδιάδας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου **32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016**, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΟΣ (1) ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΤΗΓΟΥ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 3,5t», προϋπολογιζόμενης αξίας 64.500,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 79.980,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν άγονου διαγωνισμού (Υποέργο 3) στο πλαίσιο υλοποίησης της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ» συνολικού προϋπολογισμού 483.259,75€ χωρίς Φ.Π.Α. και 599.242,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α

1. Με το αρ. πρωτ. 22523/21-11-2022 αίτημα, το οποίο παρελήφθη στις 23.11.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6004), όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, που παρελήφθησαν στις 20.12.2022 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 6518/20.012.2022) και στις 16.01.2023 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 256/16.01.2023), ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη «*διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 παρ. 2α του ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει)*» για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια ενός (1) ανατρεπόμενου φορτηγού ανοικτού τύπου χωρητικότητας 3,5 t, προσυπολογιζόμενης αξίας 64.500,00€ (μη συμπερ. ΦΠΑ 24%), κατόπιν άγονου, λόγω μη υποβολής προσφορών ως προς το Υποέργο 3, προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, στο πλαίσιο υλοποίησης της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ» συνολικού προϋπολογισμού 483.259,75€ χωρίς Φ.Π.Α. και 599.242,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

#### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αρ. πρωτ. 428/31-01-2022 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ 17-02-2022, ΑΔΑ: ΩΑΦ77ΛΚ-ΛΧΠ) απόφαση της Περιφέρειας Κρήτης, εγκρίθηκε η ένταξη της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ», με κωδικό ΟΠΣ 5074596 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Κρήτη 2014-2020», στον Άξονα Προτεραιότητας «Βιώσιμη Ανάπτυξη με αναβάθμιση του περιβάλλοντος και αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στην Κρήτη». Η πράξη συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και ο συνολικός προϋπολογισμός ανέρχεται σε 599.242,09€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).

Η συγκεκριμένη πράξη αφορά στην υλοποίηση συστήματος χωριστής συλλογής βιοαποβλήτων (Διαλογή στην Πηγή), στο πλαίσιο της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων για την καθιέρωση χωριστής συλλογής βιοαποβλήτων (απόβλητα κουζίνας, πράσινα ΒΑ κήπων και πάρκων) που προβλέπεται στην Οδηγία 2008/98/ΕΕ όπως ενσωματώθηκε με τον ν.4042/2012 και σε συμφωνία με το ισχύον ΠΕΣΔΑ Περιφέρειας Κρήτης.

Η πράξη αποτελείται από τα ακόλουθα έξι (6) υποέργα:

- 1° Υποέργο: «Προμήθεια οικιακών κάδων, κάδων γειτονιάς και οικιακών κομποστοποιητών», προϋπολογισμού 125.209,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).

- 2° Υποέργο: «Προμήθεια δύο (2) απορριμματοφόρων οχημάτων χωρητικότητας 8m<sup>3</sup>», προϋπολογισμού 334.800,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).
- 3° Υποέργο: «Προμήθεια ενός (1) ανατρεπομένου φορτηγού ανοικτού τύπου χωρητικότητας 3,5t», προϋπολογισμού 79.980,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).
- 4° Υποέργο: «Προμήθεια δύο (2) κλαδοτεμαχιστών», προϋπολογισμού 29.760,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).
- 5° Υποέργο: «Σύστημα τηλεματικής διαχείρισης στόλου οχημάτων και ζύγισης και ταυτοποίησης κάδων», προϋπολογισμού 23.560,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).
- 6° Υποέργο: «Υλοποίηση δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης δημοτών», προϋπολογισμού 5.933,09€ (συμπ. ΦΠΑ 24%).

**2.2** Στο πλαίσιο της δημοπράτησης του 3ου Υποέργου: «Προμήθεια ενός (1) ανατρεπομένου φορτηγού ανοικτού τύπου χωρητικότητας 3,5t», η Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών επικαιροποίησε τα τεύχη δημοπράτησης, υποβάλλοντας σχετικό αίτημα προς την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Κρήτης για τη χορήγηση έγκρισης επί του σχεδίου της διακήρυξης.

Τα τεύχη δημοπράτησης συντάχθηκαν λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις: α) του άρθρου 5 «Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)» και β) του άρθρου 6 παρ. 9 «Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.».

Σε εφαρμογή των ανωτέρω για την ανάθεση του υποέργου 3, χρησιμοποιήθηκε το πρότυπο τεύχος αναλυτικής διακήρυξης ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Η έγκριση της διακήρυξης του ως άνω υποέργου, χορηγήθηκε από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Προγράμματος «Κρήτη» με την αρ. πρωτ. 2828/20-06-2022 διατύπωση θετικής γνώμης.

**2.3** Με τις υπ' αριθμ. 186/2022 (αρ. πρωτ. 11566/05-07-2022, ΑΔΑ: ΨΔΩΥΩΚ6-ΦΤ5) και 234/2022 (αρ. πρωτ. 14140/03-08-2022, ΑΔΑ: Ψ4ΛΟΩΚ6-ΕΓΒ) Αποφάσεις της, η Οικονομική Επιτροπή της αναθέτουσας αρχής, αφού έλαβε υπόψη την αρ. 40/2020 μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας για το Υποέργο 3, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού για την προμήθεια, με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΟΣ (1) ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΤΗΓΟΥ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 3,5t», συνολικού προϋπολογισμού 79.980,00€ (συμπ. ΦΠΑ 24%), με κριτήριο ανάθεσης σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016.

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης εξέδωσε απόφαση με αρ. πρωτ. 6464/19-08-2022 για τον έλεγχο νομιμότητας επί των ανωτέρω αποφάσεων.

**2.4** Εν συνεχεία, με την υπ'αρ. πρωτ. 16167/01-09-2022 (22PROC011174482 2022-09-01) διακήρυξη, η αιτούσα διενήργησε ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, στο πλαίσιο υλοποίησης της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ» συνολικού προϋπολογισμού 483.259,75€ χωρίς Φ.Π.Α. και 599.242,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την προμήθεια ενός (1) ανατρεπομένου φορτηγού ανοικτού τύπου χωρητικότητας 3,5t», προϋπολογισμού 64.500,00€ (μη συμπ. ΦΠΑ 24%). Σύμφωνα με την παραπάνω διακήρυξη «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια ενός φορτηγού ανατρεπομένου οχήματος, ανοικτού τύπου, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για φόρτωση, μεταφορά και εκκένωση ογκωδών απορριμμάτων, χωμάτων, μπαζών, κλαδιών κλπ. Το ωφέλιμο φορτίο του πλήρους οχήματος θα πρέπει υποχρεωτικά να είναι αρκετό για την μεταφορά τουλάχιστον 3,4tn υλικών.

Το όχημα θα είναι (πλαίσιο και υπερκατασκευή) καινούργιο, αμεταχείριστο, πρόσφατης κατασκευής αναγνωρισμένου τύπου κατασκευαστή με καλή φήμη στην Ελλάδα και στο εξωτερικό.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

A/A	ΕΙΔΟΣ	CPV	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV
1	Ανατρεπόμενο όχημα	34134200-7	Φορτηγά με ανατρεπόμενη καρότσα

Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της προμήθειας.[...]

**2.5** Ως προς τα κριτήρια επιλογής, η διακήρυξη προβλέπει τα εξής:

**«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας**

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που (έχουν) προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας θα πρέπει να καλύπτεται από όλα τα μέλη της ένωσης.

### **2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια**

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν: γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών τουλάχιστον ίσο του συνολικού προϋπολογισμού της παρούσας σύμβασης (χωρίς τη δαπάνη ΦΠΑ), αθροιστικά τα τρία (3) τελευταία έτη (τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις).

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

### **2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται:

κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας (ζετίας), να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον δύο (2) συμβάσεις προμηθειών του συγκεκριμένου τύπου, ύψους τουλάχιστον του ποσού της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης ή θα πρέπει να καλύπτονται από κάθε μέλος της ένωσης χωριστά ή οποιοσδήποτε άλλος τρόπος κάλυψής τους, εφόσον αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους και είναι σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας (πρβλ. άρθρο 19 παρ. 2 εδ. γ' ν. 4412/2016).

### **2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης**

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν να συμμορφώνονται με: πιστοποιητικό διασφάλισης ποιότητας της σειράς ISO 9001:2008 ή ισοδύναμο και περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001:2004 ή ισοδύναμο που να αφορούν τη διαδικασία τεχνικής υποστήριξης του οικονομικού φορέα. Τα πιστοποιητικά αυτά θα πρέπει να έχουν εκδοθεί από διαπιστευμένους φορείς πιστοποίησης, διαπιστευμένους προς τούτο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε. (Ε.Σ.Υ.Δ.), ή ισοδύναμους.

Η αναθέτουσα αρχή αναγνωρίζει ισοδύναμα πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από φορείς διαπιστευμένους από ισοδύναμους Οργανισμούς διαπίστευσης, εδρεύοντες και σε άλλα κράτη - μέλη.

Επίσης, κάνει δεκτά άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης ποιότητας, εφόσον ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας δεν είχε τη δυνατότητα να αποκτήσει τα εν λόγω πιστοποιητικά εντός των σχετικών προθεσμιών για λόγους για τους οποίους δεν ευθύνεται ο ίδιος, υπό την προϋπόθεση ότι ο οικονομικός φορέας αποδεικνύει ότι τα προτεινόμενα μέτρα διασφάλισης ποιότητας πληρούν τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας.»

**2.6.** Επίσης, η διακήρυξη προβλέπει ότι «[...]2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού χιλίων διακοσίων ενενήντα ευρώ (1.290,00€).[...]

**2.7** Τέλος, αναφορικά με τα κριτήρια ανάθεσης, η διακήρυξη προβλέπει ότι: «**2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης.** Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη

προσφορά: βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει των κάτωθι κριτηρίων:

<b>ΚΡΙΤΗΡΙΟ</b>	<b>ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ</b>	<b>ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ (%)</b>
<b>ΟΜΑΔΑ Α: ΠΛΑΙΣΙΟ</b>		
<b>K1</b>	Γενικά χαρακτηριστικά, στοιχεία πλαισίου, χρωματισμός	6
<b>K2</b>	Κινητήρας	6
<b>K3</b>	Σύστημα μετάδοσης κίνησης	6
<b>K4</b>	Σύστημα πέδησης	5
<b>K5</b>	Σύστημα διεύθυνσης	5
<b>K6</b>	Άξονες – αναρτήσεις, τροχοί / ελαστικά	6
<b>K7</b>	Καμπίνα οδήγησης	6
<b>ΟΜΑΔΑ Β: ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΗ (κιβωτάμαξα)</b>		
<b>K8</b>	Υλικά - τρόπος κατασκευής, βαφή	10
<b>K9</b>	Οπίσθια θύρα	4
<b>K10</b>	Υδραυλικό σύστημα	8
<b>K11</b>	Σύστημα ανατροπής	8
<b>ΟΜΑΔΑ Γ: Τεχνική Υποστήριξη, Εγγύηση- Παράδοση</b>		
<b>K12</b>	Εκπαίδευση προσωπικού	2
<b>K13</b>	Εγγύηση καλής λειτουργίας - αντισκωριακή προστασία	12
<b>K14</b>	Εξυπηρέτηση μετά την πώληση- Τεχνική υποστήριξη- Χρόνος παράδοσης ζητούμενων ανταλλακτικών – Χρόνος ανταπόκρισης συνεργείου – Χρόνος αποκατάστασης	8
<b>K15</b>	Χρόνος παράδοσης	8
<b>ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΣΥΝΟΛΟΥ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΩΝ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ</b>		<b>100</b>

### 2.3.2 Βαθμολόγηση και κατάταξη προσφορών

Η βαθμολόγηση κάθε κριτηρίου αξιολόγησης κυμαίνεται από 100 βαθμούς στην περίπτωση που ικανοποιούνται ακριβώς όλοι οι όροι των τεχνικών προδιαγραφών, αυξάνεται δε μέχρι τους 120 βαθμούς όταν υπερκαλύπτονται οι απαιτήσεις του συγκεκριμένου κριτηρίου.

Κάθε κριτήριο αξιολόγησης βαθμολογείται αυτόνομα με βάση τα στοιχεία της προσφοράς.

Η σταθμισμένη βαθμολογία του κάθε κριτηρίου θα προκύπτει από το γινόμενο του επιμέρους συντελεστή βαρύτητας επί τη βαθμολογία του, η δε συνολική βαθμολογία της προσφοράς θα προκύπτει από το άθροισμα των σταθμισμένων βαθμολογιών όλων των κριτηρίων.

Η συνολική βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς υπολογίζεται με βάση τον παρακάτω τύπο :

$$T = \sigma_1 \chi K_1 + \sigma_2 \chi K_2 + \dots + \sigma_n \chi K_n$$

Κριτήρια με βαθμολογία μικρότερη από 100 βαθμούς (ήτοι που δεν καλύπτουν/παρουσιάζουν αποκλίσεις από τις τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας) επιφέρουν την απόρριψη της προσφοράς.

Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά είναι εκείνη που παρουσιάζει τον μικρότερο λόγο της προσφερθείσας τιμής προς τη συνολική βαθμολογία της τεχνικής προσφοράς (ήτοι αυτή στην οποία το Λ είναι ο μικρότερος αριθμός), σύμφωνα με τον τύπο που ακολουθεί.

$$\Lambda = \frac{\text{Προσφερθείσα τιμή}}{\text{Συνολική βαθμολογία τεχνικής προσφοράς}}$$

**2.8** Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 24/08/2022 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύθηκε στις 29/08/2022 (2022/S165-468480).

Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) την 01/09/2022 (22PROC011174482).

Τα έγγραφα της σύμβασης αναρτήθηκαν στη Διαδικτυακή Πύλη ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ στις 02/09/2022, με Συστημικό Αύξοντα Αριθμό: 171421.1. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 02/09/2022.

Περίληψη της διακήρυξης, όπως προβλέπεται στην περίπτωση (ιστ) της παραγράφου 3 του άρθρου 76 του ν.4727/2020, αναρτήθηκε την 01/09/2022 στο διαδίκτυο, στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr/> (ΑΔΑ ΨΖ24ΩΚ6-Χ24).

Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): [www.minoapediadas.gr](http://www.minoapediadas.gr) την 01/09/2022.

Η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες ΠΑΤΡΙΣ (05-09-2022), ΝΕΑ ΚΡΗΤΗ (03-09-2022) και ΑΠΟΨΗ ΤΟΥ ΝΟΤΟΥ (06/09/2022).

Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 03/10/2022 & ώρα 15:00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» ορίστηκε για την 07/10/2022 και ώρα 10:00 π.μ.

**2.9** Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με τις υπ' αριθμ. 186/2022 (αρ. πρωτ. 11566/05-07-2022, ΑΔΑ: ΨΔΩΥΩΚ6-ΦΤ5) και 234/2022 (αρ. πρωτ. 14140/03-08-2022, ΑΔΑ: Ψ4ΛΟΩΚ6-ΕΓΒ) Αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μινώα Πεδιάδας, προέβη στις 03/10/2022 στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών που υποβλήθηκαν έως την οριζόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής Όπως αναφέρεται στο από 03.10.2022 Πρακτικό Ι: «[...]Σύμφωνα με τα στοιχεία του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ, για το συγκεκριμένο διαγωνισμό δεν έχουν υποβληθεί προσφορές.[...]» και η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε «Α. Την κήρυξη ως άγονου του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού (άνω των ορίων) για την ανάθεση της προμήθειας με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΟΣ (1) ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΤΗΓΟΥ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 3,5t», καθώς δεν υποβλήθηκε προσφορά.»

*Β. Την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του Ν. 4412/2016, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης με αρ. πρωτ. 16167/01-09-2022, έπειτα από τη χορήγηση σύμφωνης γνώμης από την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (άρθρο 2 παρ. 2γ.δδ του Ν. 4013/2011).*

**2.10** Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 363/2022 Απόφασή της ενέκρινε το από 03.10.2022 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών Προμηθειών Δήμου Μινώα Πεδιάδας, σύμφωνα με το οποίο ο διαγωνισμός απέβη άγονος για το επίμαχο υποέργο. Με την ίδια απόφαση, εγκρίθηκε ομόφωνα η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 παρ. 2α του ν. 4412/2016) και χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

**2.11** Με το αρ. πρωτ. 787/16-01-2023 έγγραφο της προϊσταμένης της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Μινώα Πεδιάδας βεβαιώνεται ότι «δεν εκκρεμούν, μετά την παρέλευση της κατά νόμου προθεσμίας, προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα, ενστάσεις/μέτρα ασφαλιστικά/αναστολής/προσωρινής διαταγής κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης της διακήρυξης)».

**2.12** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Μινώα Πεδιάδας με το υπό εξέταση αίτημά του, το οποία συνοδεύεται και από Σχέδιο Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, κατά τα εκτιθέμενα στην παρ. 1 της παρούσας.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 9 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.»

**4.** Με τις διατάξεις του άρθρου 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ορίζεται ότι:

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...] ».

## **III. Νομική Εκτίμηση**

**5.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Μινώα Πεδιάδας, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/16, αφορά σε σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού 64.500,00 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (Υποέργο 3). Δεδομένου ότι αποτελεί υποέργο της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ», στην οποία συμπεριλαμβάνονται για τον ίδιο σκοπό και άλλα συναφή υποέργα (βλ. ανωτέρω υπό σημείο 2.1 της παρούσας), συνολικού προϋπολογισμού 483.259,75€ χωρίς Φ.Π.Α. και 599.242,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι



άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/2016, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ.2 περ. γ υποπερ. γδ του ν.4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Όπως δε παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν και στη νομιμότητα της συγκεκριμένης διαδικασίας (Ε.Σ.-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

7. Ειδικότερα, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, είναι:

- α) η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) η μη υποβολή προσφοράς ή η υποβολή ακατάλληλης προσφοράς,
- γ) η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης και,
- δ) σε περίπτωση αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει προς αυτήν, σχετική έκθεση.

8. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Αναφορικά με την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των απαιτήσεων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας, για τον επίμαχο διαγωνισμό, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ή όροι δυνάμενοι να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτής, στο πλαίσιο της οποίας, σημειωτέον, δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα και δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές (βλ. ανωτέρω υπό παρ. 2.11 της παρούσας).

**β) Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών**

Σύμφωνα με το από 03.10.2022 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για την ανάθεση της προμήθειας, με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΟΣ (1) ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΤΗΓΟΥ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 3,5t» (Υποέργο 3), ακολούθως δε με την υπ' αριθμ. 363/2022 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, με

την οποία εγκρίθηκε το ως άνω Πρακτικό, η διαγωνιστική διαδικασία κηρύχθηκε άγονη (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό παρ. 2.9 και 2.10 της παρούσας).

**γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας αρχής ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης «χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης» του προηγηθέντος διαγωνισμού.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των προεκτεθέντων, επί του υποβληθέντος αιτήματος, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την **παροχή σύμφωνης Γνώμης**, για την προσφυγή του Δήμου Μινώα Πεδιάδας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου **32 παρ. 2 περ. α΄ του ν.4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΝΟΣ (1) ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΤΗΓΟΥ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΤΥΠΟΥ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 3,5t»,** προϋπολογιζόμενης αξίας 64.500,00€ χωρίς Φ.Π.Α. και 79.980,00€€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατόπιν άγονου διαγωνισμού (Υποέργο 3) στο πλαίσιο υλοποίησης της πράξης «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΧΩΡΙΣΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ», συνολικού προϋπολογισμού 483.259,75€ χωρίς Φ.Π.Α. και 599.242,09€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 08.02.2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοδοκάτου**