



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ22/2022

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 4^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022) ημέρα Δευτέρα και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** **Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος**
- 2. Μέλη:** **Δημήτριος Σταθακόπουλος (σε τηλεδιάσκεψη)**
Μαρία Στυλιανίδη (σε τηλεδιάσκεψη)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (σε τηλεδιάσκεψη)
Βασιλική Σκαρτσούνη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (σε τηλεδιάσκεψη), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.



ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ., πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, για την περίοδο 2022-2023, συνολικού προϋπολογισμού διακοσίων πενήντα έξι χιλιάδων εκατόν εξήντα τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (256.163,78 €) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, κατόπιν εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

Με το υπ' Αρ. Πρωτ. 68908 / 09.03.2022 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 16.03.2022 (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. 1513), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ., πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, για την περίοδο 2022-2023, κατόπιν εν μέρει άγονου προηγηθέντος διαγωνισμού, λόγω μη υποβολής προσφορών σε 19 από τα συνολικά 25 τμήματα, συνολικού προϋπολογισμού -για τα άγονα τμήματα- διακοσίων πενήντα έξι χιλιάδων εκατόν εξήντα τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (€256.163,78) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα εξής:

1.1. Με την υπ. Αρ. Πρωτ. 322820 / 23-12-2021 απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.-Θ. (ΑΔΑ: ΨΩ70ΟΡ1Υ-ΚΥΦ) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός μειοδοτικός διαγωνισμός (άνω των ορίων) (ΑΔΑΜ:21PROC009852057) συνολικού προϋπολογισμού 299.228,31€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (371.043,10€ με ΦΠΑ) για την προμήθεια υγρών καυσίμων, για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ., πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, για την περίοδο 2022-2023.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» του τεύχους διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού (Διακ. Αρ. 7/2021) ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“Η σύμβαση αφορά στην επιλογή προμηθευτών υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης (πετρέλαιο κίνησης DIESEL κωδικός – CPV 03134100-8, αμόλυβδη βενζίνη – κωδικός CPV 09132100-4 και πετρελαίου θέρμανσης –κωδικός CPV 0913100-5), για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης για την περίοδο 2022-2023, εκτός δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, Φορέας-ειδικός Φορέας 1907-999/01, 02, 03, -101-00: ΑΛΕ 2410301001, 2410302001.

Η διάρκειά της θα είναι δώδεκα μήνες με δικαίωμα τρίμηνης παράτασης, στο μέτρο που δεν θα υπάρξει κατά το χρόνο αυτό, υπέρβαση της συμβατικής κατ' είδος αξίας.



Εκτιμώμενη συνολική αξία τριακόσιες εβδομήντα μια χιλιάδες σαράντα τρία ευρώ και δέκα λεπτά (371.043,10€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ή διακόσιες ενενήντα εννέα χιλιάδες διακόσια είκοσι οκτώ ευρώ και τριάντα ένα λεπτά (299.228,31€) χωρίς Φ.Π.Α.[...]

[...] Σχετικά με τις υπό προμήθεια ποσότητες, σημειώνεται ότι καθίσταται αδύνατος ο επακριβής προσδιορισμός τους. Οι συμβατικές ποσότητες κατά είδος μπορεί τελικά να διαφοροποιηθούν, σε συνάρτηση με την εκάστοτε ισχύουσα τιμή του είδους, σε κάθε περίπτωση όμως η αντίστοιχη προϋπολογισθείσα αξία δεν μπορεί να ξεπεραστεί.

Επισημαίνεται ότι είναι δυνατή η μεταβολή των ποσοτήτων των λίτρων μεταξύ των διαφορετικών ειδών καυσίμων κίνησης (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης) των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ. κατά τη διάρκεια ισχύος των συμβάσεων, όπως αποτυπώνονται, χωρίς ωστόσο περαιτέρω αύξηση του συνολικού οικονομικού συμβατικού αντικειμένου των επιμέρους ειδών καυσίμων κίνησης και ανά ειδικό φορέα και έτος.

Οι διαγωνιζόμενοι έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορές ανά είδος / είδη –crn (π.χ. μόνο για αμόλυβδη βενζίνη), για μία, περισσότερες ή και για όλες τις Πόλεις-Πολοδομικά συγκροτήματα / Περιφερειακή ενότητα/ες, ωστόσο υποχρεωτικά για το σύνολο των φορέων (1907-999/01,02,03, 101-00). Δηλαδή θα μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή και για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού.

Η ποιότητα των καυσίμων θα είναι σύμφωνη με αυτή που παράγεται στα κρατικά διυλιστήρια και προορίζεται για κατανάλωση [...]

[...] Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας προσφοράς από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της τιμής ανά τμήμα.

Μειοδότης του εκάστοτε τμήματος αναδεικνύεται εκείνος που προσφέρει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (δύναται να είναι και αρνητικό δίχως να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό 5%). Κατά την τιμολόγηση το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης θα εφαρμόζεται, στη διαμορφούμενη για την ημέρα της παράδοσης των καυσίμων (ή της αμέσως προηγούμενης εφόσον δεν υπάρχει Δελτίο Τιμών της συγκεκριμένης ημέρας) μέση τιμή λιανικής πώλησης τους [...]

[...] Οι παραδόσεις των καυσίμων θα πρέπει υποχρεωτικά να γίνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα.”



Τα Τμήματα της Διακήρυξης ήταν είκοσι πέντε (25) και περιγράφονται αναλυτικά ως κάτωθι:

Πίνακας 6: Τμήματα για τα οποία θα δοθεί προσφορά
(Γραμμές τμήματα ηλεκτρονικού διαγωνισμού είκοσι πέντε)

A/A	Περιγραφή είδους ανά Πόλη/Π.Σ.	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΛΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ ΑΝΕΥ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΛΞΙΑ ΜΕ ΦΠΑ
1	Δράμας-Δράμα-Αμόλυβδη βενζίνη	4.193,55	1,516	2.766,19	5.200,00
2	Δράμας-Δράμα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	4.677,42	1,008	4.640,3	5.800,00
3	Έβρου-Αλεξ/πολη-Πετρέλαιο κίνησης	2.661,29	1,25	2.129,03	3.300,00
4	Έβρου-Αλεξ/πολη-Αμόλυβδη βενζίνη	6.209,68	1,516	4.096,09	7.700,00
5	Έβρου-Αλεξ/πολη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	10.645,16	1,008	10.560,68	13.200,00
6	Ημαθίας-Βέροια-Αμόλυβδη βενζίνη	1.084,68	1,516	715,49	1.345,00
7	Ημαθίας-Βέροια-Πετρέλαιο Θέρμανσης	8.548,39	1,008	8.480,54	10.600,00
8	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη- Πετρέλαιο κίνησης	25.396,77	1,25	20.317,42	31.492,00
9	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη- Αμόλυβδη βενζίνη	50.358,87	1,516	33.218,25	62.445,00
10	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη- Πετρέλαιο Θέρμανσης	1.612,90	1,008	1.600,1	2.000,00
11	Καβάλας-Καβάλα-Αμόλυβδη βενζίνη	4.008,06	1,516	2.643,84	4.970,00
12	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	31.935,48	1,008	31.682,03	39.600,00
13	Κιλκίς-Κιλκίς-Αμόλυβδη βενζίνη	1.290,32	1,516	851,14	1.600,00

14	Κιλκίς-Κιλκίς-Πετρ. Θέρμανσης	7.983,87	1,008	7920,51	9.900,00
15	Ξάνθης-Ξάνθη-Αμόλυβδη βενζίνη	564,52	1,516	372,37	700,00
16	Πέλλας-Έδεσσα-Αμόλυβδη βενζίνη	1.343,63	1,516	886,3	1.666,10
17	Πέλλας-Έδεσσα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	7.500,00	1,008	7440,48	9.300,00
18	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο κίνησης	7.733,87	1,25	6187,1	9.590,00
19	Πιερίας-Κατερίνη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	13.786,29	1,008	13676,88	17.095,00
20	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο κίνησης	5.241,94	1,25	4193,55	6.500,00
21	Ροδόπης-Κομοτηνή-Αμόλυβδη βενζίνη	19.169,35	1,516	12644,69	23.770,00
22	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο Θέρμανσης	35.645,16	1,008	35362,26	44.200,00
23	Σερρών-Σέρρες-Αμόλυβδη βενζίνη	1.911,29	1,516	1260,75	2.370,00
24	Σερρών-Σέρρες-Πετρέλαιο Θέρμανσης	31.048,39	1,008	30801,97	38.500,00
25	Χαλκιδικής-Πολύγυρος-Πετρέλαιο Θέρμανσης	14.677,42	1,008	14560,93	18.200,00
	ΣΥΝΟΛΟ	299228,31			371043,10

1.3. Σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της Διακήρυξης «Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού» ορίζονται τα εξής:

*“Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η Δευτέρα **31/12/2021** και ώρα 15:00μ.μ.. Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ (Διαδικτυακή Πύλη www.promitheus.gov.gr)”.*

1.4. Σύμφωνα με το άρθρο 2.1.1 της διακήρυξης με τίτλο «Έγγραφα της σύμβασης» ορίζεται ότι: *“Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης είναι τα ακόλουθα:*

- 1. Η Προκήρυξη της Σύμβασης, όπως αυτή έχει δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*
- 2. Το Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έντυπο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα V της παρούσας και θα είναι αναρτημένο με μορφή αρχείου xptl στον ιστότοπο του ηλεκτρονικού διαγωνισμού,*
- 3. Η παρούσα διακήρυξη (αρ. 7/21) και τα παραρτήματά της (I: Υπόδειγμα εγγυητικής επιστολής συμμετοχής II: Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς III: Υπόδειγμα εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης).*
- 4. Οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά*



5. Το σχέδιο της σύμβασης που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα IV της παρούσας

6. Η ενημέρωση για την επεξεργασία προσωπικών δεδομένων περιλαμβάνεται στο Παράρτημα VI της παρούσας”

1.5. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2 της Διακήρυξης «Δικαίωμα Συμμετοχής – Κριτήρια Ποιοτικής Επιλογής» ορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

Στο άρθρο 2.2.2 «Εγγύηση συμμετοχής» παρ. 2.2.2.1. αναφέρεται ότι “Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται σε ποσοστό 1% της προ ΦΠΑ προϋπολογισθείσας αξίας κάθε τμήματος για το οποίο δίδεται προσφορά (μη συνυπολογιζόμενων των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης), σε περίπτωση προσφοράς για περισσότερα τμήματα είτε θα εκδοθούν οι αντίστοιχες εγγυητικές είτε δύναται να εκδοθεί μια εγγυητική επιστολή συμμετοχής ποσού που θα ισοδυναμεί με το άθροισμα των αξιών εγγυητικής (βλ. παρακάτω Πίνακα 7) των επιμέρους προσφερόμενων τμημάτων.[...]

[...] Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν από τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τους προσφέροντες να παρατείνουν, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.”

Ο πίνακας για το ποσό της εγγύησης της κάθε ομάδας παρατίθεται σε πίνακα (Πίνακας 7) στην ως άνω διακήρυξη.

Στο άρθρο 2.2.4 «Κριτήρια Επιλογής» και ειδικότερα στην παράγραφο υπό τον τίτλο «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» αναφέρονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α’ του ν. 4412/2016.[...]

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.”

1.6. Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού (**ΑΔΑΜ:21PROC009852047**), η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 24/12/2021 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις 29/12/2021, (ΕΕ/S S253/29-12-2021-672180-2021-ΕΛ). Εν συνεχεία, η προκήρυξη του διαγωνισμού με Αρ. Πρωτ. 322820 23/12/2021 (ΑΔΑ: ΨΩ7ΟΟΡ1Υ-ΚΥΦ), με συνημμένο τεύχος της διακήρυξης 07/21 (**ΑΔΑΜ:21PROC009852057**) αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ (Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων) με Συστημικό Α/Α 146380



στις 28/12/2021, ενώ ταυτόχρονα καταχωρήθηκε και στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): <https://www.m-t.gov.gr/> στη διαδρομή: ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΕΙΣ/ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΙ. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η Τετάρτη, 29/12/2021 και ώρα 08:00 π.μ. και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η Δευτέρα, 31/01/2022, ώρα 15:00. Η προκήρυξη δεν δημοσιεύτηκε στον ελληνικό τύπο.

2. Στη συνέχεια, την Παρασκευή, 04/02/2022 και ώρα 10:30 π.μ. η Τριμελής Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών για διαγωνισμούς προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, που ορίστηκε βάσει της Απόφασης του Συντονιστή Α.Δ.Μ.-Θ. με Αρ. Πρωτ. 309556/10-12-2021 (ΑΔΑ: 62ΠΧΟΡ1Υ-8ΩΑ), αφού έλαβε υπόψη της ότι **δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή κάποιο άλλο ένδικο βοήθημα κατά των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού όπως ρητά αναφέρεται στο Πρακτικό της 1^{ης} συνεδρίασής της**, προχώρησε με τη διαδικασία διεξαγωγής. Από το άνοιγμα των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών σύμφωνα με το σχετικό Πρακτικό της 1^{ης} συνεδρίασης διαπιστώθηκε ότι [...]“στο πλαίσιο του ηλεκτρονικού διαγωνισμού με Συστημικό Α/Α 146380 υποβλήθηκαν προσφορές από έξι (6) οικονομικούς φορείς [...], ενώ οι φάκελοι με τα έντυπα στοιχεία των προσφορών υπεβλήθησαν εμπροθέσμως εντός τριών εργάσιμων ημερών από την αντίστοιχη ηλεκτρονική κατάθεσή τους.”
3. Οι υποβληθείσες προσφορές αφορούν στα τμήματα 1, 2, 3, 4, 5 και 25 του ανωτέρω Πίνακα 6, ενώ για τα τμήματα 6 έως και 24 δεν έχουν υποβληθεί προσφορές, όπως προκύπτει και από τον έλεγχο των στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ που διενήργησε η Αρχή.

Με το υπ. Αρ. Πρωτ. 66762/02-03-2022 έγγραφο ο Συντονιστής της Α.Δ.Μ.-Θ. λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αποφάσισε:

- **“1. Την έγκριση των από 04.02.2022 και 11.02.22 πρακτικών της 1^{ης} και 2^{ης} συνεδρίασης της Τριμελούς επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης προσφορών για τον διαγωνισμό προμήθειας υγρών καυσίμων περιόδου 2022-2023 για τις ανάγκες της Α.Δ.Μ.-Θ. πλην των δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της.**
[...]
- **“4. Την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για δεκαεννέα (19) από τα συνολικά είκοσι πέντε τμήματα (γραμμές) του ηλεκτρονικού διαγωνισμού [...] για το συνολικό ποσό των διακοσίων πενήντα έξι χιλιάδων εκατόν εξήντα τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (256.163,78€) προ Φ.Π.Α.. όπως αναφέρονται στον παρακάτω Πίνακα 2”.**

Τα τμήματα του διαγωνισμού, για τα οποία κατά τη διάρκεια της προηγηθείσας διαδικασίας δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ως εκ τούτου κρίθηκαν άγονα, περιλαμβάνονται στον Πίνακα 2 που παρατίθεται κατωτέρω. Σημειώνεται ότι ο α/α των Τμημάτων του κατωτέρω Πίνακα αναφέρεται στον Α/Α των αντίστοιχων Τμημάτων της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας (Πίνακας 6 του τεύχους 7/2021 της διακήρυξης).

4. Κατόπιν των ανωτέρω η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (Α.Δ.Μ.-Θ.) με το υπ’ Αρ. Πρωτ. 68908 / 09.03.2022 έγγραφο-αίτημά της προς την Αρχή, αιτείται την παροχή



σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016». Συναφώς υπεβλήθη σχέδιο απόφασης με θέμα **“Απόφαση προσφυγής σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ. πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της για την περίοδο 2022-2023, μετά από εν μέρει άγονο διαγωνισμό (τεύχος διακήρυξης 7/2021) και τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ”** για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ., πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, για την περίοδο 2022-2023, για 19 από τα συνολικά 25 τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού -για τα άγονα τμήματα- διακοσίων πενήντα έξι χιλιάδων εκατόν εξήντα τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (256.163,78€) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ βεβαιώνοντας ότι [...] “θα ακολουθηθούν χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις οι όροι και τα προβλεπόμενα της δημοσιευθείσας διακήρυξης 07/21 (ΑΔΑΜ: 21PROC009852057) του Τμήματος Προμηθειών Διαχείρισης Υλικού και Κρατικών Οχημάτων της Δ/σης Οικονομικού της Α.Δ.Μ.-Θ..”[...]

ΠΙΝΑΚΑΣ 2. ΑΓΟΝΑ ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

α/α	Περιγραφή είδους ανά Πόλη/Π.Σ.	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΑΞΙΑ ΜΕ ΦΠΑ
6	Ημαθίας-Βέροια-Αμόλυβδη βενζίνη	1.084,68	1.345,00
7	Ημαθίας-Βέροια-Πετρέλαιο Θέρμανσης	8.548,39	10.600,00
8	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Πετρέλαιο κίνησης	25.396,77	31.492,00
9	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Αμόλυβδη βενζίνη	50.358,87	62.445,00
10	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	1.612,90	2.000,00
11	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο κίνησης	7.733,87	9.590,00
12	Καβάλας-Καβάλα-Αμόλυβδη βενζίνη	4.008,06	4.970,00
13	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	31.935,48	39.600,00
14	Κιλκίς-Κιλκίς-Αμόλυβδη βενζίνη	1.290,32	1.600,00
15	Κιλκίς-Κιλκίς-Πετρ. Θέρμανσης	7.983,87	9.900,00
16	Ξάνθης-Ξάνθη-Αμόλυβδη βενζίνη	564,52	700
17	Πέλλας-Έδεσσα-Αμόλυβδη βενζίνη	1.343,63	1.666,10
18	Πέλλας-Έδεσσα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	7.500,00	9.300,00
19	Πιερίας-Κατερίνη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	13.786,29	17.095,00
20	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο κίνησης	5.241,94	6.500,00



21	Ροδόπης-Κομοτηνή-Αμόλυβδη Βενζίνη	19.169,35	23.770,00
22	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο Θέρμανσης	35.645,16	44.200,00
23	Σερρών-Σέρρες-Αμόλυβδη Βενζίνη	1.911,29	2.370,00
24	Σερρών-Σέρρες-Πετρέλαιο Θέρμανσης	31.048,39	38.500,00
	ΣΥΝΟΛΟ	256.163,78	317.643,10

II. Νομικό Πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, ορίζει τα ακόλουθα: *“δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]”*.
6. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)» ορίζει: *“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”*.
7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: *“1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”*.
8. Τα όρια του άρθρου 5 του Ν. 4412/2016, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., όπως καθορίστηκαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10^{ης} Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα



της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023 σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ορίζονται ως:

α) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

β) 215.000€ ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

9. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...].

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

10. Το άρθρο 27 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:

“1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την [παραγράφο 5 του άρθρου 22](#) και το [άρθρο 37](#)”.

11. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν



είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...].”

12. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ως άνω νόμου προβλέπει: “3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.[...]”.

13. Στο άρθρο 5 στοιχ. γ’ της ΚΥΑ 76928(ΦΕΚ Β’ 3075/13.07.2021) «Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), με τίτλο «καταχωριστέα έγγραφα» ορίζεται ότι:

[...] γ) Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις της παρ. 2 του άρθρου 62, οι περιοδικές ενδεικτικές προκηρύξεις της παρ. 2 του άρθρου 291, οι προκηρύξεις των άρθρων 63, 108, 112, 293, 319 και 323 του ν. 4412/2016, και οι διακηρύξεις αυτών, οι προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος των παρ. 2 και 3 των άρθρων 119 και 329 και οι προσκλήσεις των άρθρων 120 και 330, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016 που αφορούν στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Στους συνοπτικούς διαγωνισμούς του άρθρου 117 και 327 η διακήρυξη, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 141 του ν. 4782/2021 (Α’ 36) και οι τροποποιήσεις αυτών.

Παρακάτω, στο άρθ. 10 παρ. 1 (στοιχ. γ και δ) της ίδιας ΚΥΑ με τίτλο «Υπόχρεα πρόσωπα - χρόνος καταχώρισης - έλεγχος προσήκουσας τήρησης» προβλέπονται τα εξής:

“ 1. Τα καταχωριστέα έγγραφα του άρθρου 5 και τα στοιχεία του άρθρου 6 καταχωρίζονται αμελλητί στο δικτυακό τόπο του ΚΗΜΔΗΣ, του με μέριμνα εισηγητή / συντάκτη ως εξής:

[...] γ) Οι προκηρύξεις που αφορούν διαγωνισμούς με εκτιμώμενη αξία σύμβασης άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 μετά την δημοσίευσή τους σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 66 και την παρ. 2 του άρθρου 296 του ν. 4412/2016 από την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης.

δ) Οι διακηρύξεις που αφορούν διαγωνισμούς με εκτιμώμενη αξία σύμβασης άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 αμέσως μετά την δημοσίευση της προκήρυξής τους σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 66 και την παρ. 2 του άρθρου 296 του ν. 4412/2016 από την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και την καταχώριση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ σύμφωνα με την παρ. γ) [...].



- 14.** Σύμφωνα με το αρ. 377 παρ.1 (35) του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης α΄ της παρ. 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 1 σημείο Α΄ και της παραγράφου 1 σημείο Β΄ του άρθρου 3, της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 3548/2007 (Α΄ 68), με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016».
- 15.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α΄ της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007 «Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α΄), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες. Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται: α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού,[...]»
- 16.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α΄ και β΄ της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3548/2007 ορίζονται τα εξής:
- «Κατανομή καταχωρίσεων - Α. Νομαρχιακές εφημερίδες-
1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α΄ της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α΄) ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης.
- β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν».
- 17.** Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α΄ 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α΄», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :
- «Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α΄
1. Η ισχύς των διατάξεων:
- α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,
- β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,
- γ) [Καταργείται].
- δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021



ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

18. Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2021 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]



Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.»

III. Νομική Εκτίμηση

- 19.** Το υπό εξέταση αίτημα της Α.Δ.Μ.-Θ., η οποία αποτελεί Κεντρική Κυβερνητική Αρχή, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη **σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας**, προϋπολογισθείσας αξίας 256.163,78 € άνευ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα προηγηθέντος εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 299.228,31€ άνευ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.
- 20.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).
- 21.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 ως προς τα δεκαεννέα (19) από τα συνολικά είκοσι πέντε (25) τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.
- 22.** Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:
- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,



- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.
- δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012- Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

23. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

23.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Α.Δ.Μ.-Θ. , με την υπ. Αρ. Πρωτ. 322820/23.12.2021 (ΑΔΑ: ΨΩ70ΟΡ1Υ-ΚΥΦ) απόφαση του Συντονιστή της προέβη στην προκήρυξη ηλεκτρονικού Δημόσιου Ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού άνω των ορίων και την έγκριση τευχών αυτού (Τεύχος Διακήρυξης 07/2021)(ΑΔΑΜ: 21PROC009852057/28.12.2021), βάσει των οποίων διενήργησε τον εν λόγω διαγωνισμό συνολικού προϋπολογισμού 299.228,31€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (371.043,10€ με ΦΠΑ) για την προμήθεια υγρών καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης DIESEL-κωδικός CPV 09134100-8, αμόλυβδη βενζίνη-κωδικός CPV 09132100-4 και πετρελαίου θέρμανσης-κωδικός CPV 09135100-5) για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει τιμής. Η υπό ανάθεση σύμβαση αφορούσε σε είκοσι πέντε (25) τμήματα, σε δεκαεννέα (19) εκ των οποίων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, διαπιστώθηκαν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (07/2021) έχει συνταχθεί σύμφωνα με το Υπόδειγμα Διακήρυξης της ΕΑΑΔΗΣΥ για Συμβάσεις Προμηθειών με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ (Έκδοση Σεπτέμβριος 2021) και δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό, ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επιπλέον, σύμφωνα με το Πρακτικό της 1^{ης} συνεδρίασης της Τριμελούς Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών [...] *“δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή κάποιο άλλο ένδικο βοήθημα κατά των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού[...].”*



ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Από τις σχετικές διατάξεις του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στις καταχωρήσεις/αναρτήσεις στο ΚΗΜΔΗΣ, όπως παρατίθενται υπό II της παρούσας) (πρβλ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ αριθμ. 12, ήτοι το άρθρο 10 στοιχ. γ και ε της υπ' αριθμ. 76928/13.07.2021 ΚΥΑ για το ΚΗΜΔΗΣ, ΦΕΚ Β' 3075), προκύπτει ότι υφίστανται δύο διακριτά στάδια ανάρτησης της προκήρυξης και της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ για τις συμβάσεις άνω των ορίων. Ως εκ τούτου, για λόγους ασφάλειας δικαίου, θα πρέπει να γίνεται ξεχωριστή ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ για κάθε μεμονωμένη πράξη (όχι δηλαδή να ενσωματώνονται η προκήρυξη και η διακήρυξη σε ένα ενιαίο σώμα κειμένου, το οποίο να αποκτά ένα ΑΔΑΜ). Το ανωτέρω αφενός εξυπηρετεί καλύτερα τον σκοπό για τον οποίο αναρτάται και δημοσιοποιείται η κάθε πράξη (τόσο η προκήρυξη ως περίληψη των βασικών σημείων της διακήρυξης, όσο και η διακήρυξη ως αναλυτικό τεύχος περιγραφής των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας), αφετέρου εξυπηρετεί και λόγους τεχνικούς που άπτονται ενδεχομένως της καταχώρησης στοιχείων μεταδεδομένων στο ΚΗΜΔΗΣ. Εν προκειμένω, η αιτούσα αρχή ανάρτησε στο ΚΗΜΔΗΣ σε ενιαίο σώμα τόσο την προκήρυξη όσο και την διακήρυξη, λαμβάνοντας έναν ΑΔΑΜ.¹

Όπως έχει κρίνει η Αρχή (πρβλ. Δ4/2022, Δ5, Δ18/2021 και 41/2017 γνώμες της Αρχής), η παραπάνω πρακτική δεν θεωρείται ουσιώδης νομική πλημμέλεια, ικανή να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό, καθώς διαφαίνεται ότι στην υπό κρίση περίπτωση, ο σκοπός της ευρύτερης δημοσιότητας επετεύχθη και συγκεκριμένα, υποβλήθηκαν προσφορές. Συνιστάται, ωστόσο, στην αιτούσα, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης σύμβασης, να τηρεί με επιμέλεια τις διατυπώσεις και τους κανόνες δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο, ως ανωτέρω αναφέρονται.

iii. **Διάσταση πληροφοριών μεταξύ των στοιχείων δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. σε σχέση με τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στα έγγραφα της σύμβασης.** Από την εξέταση των υποβληθέντων στοιχείων προκύπτει ότι υφίσταται (εκ παραδρομής όπως επικαλείται η αιτούσα) διάσταση πληροφοριών μεταξύ των στοιχείων δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. σε σχέση με τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στα έγγραφα της σύμβασης. Η διάσταση πληροφοριών αφορά δύο διακριτά σημεία:

- **Την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών** η οποία τόσο στο κείμενο της προκήρυξης (ν. **ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ**) όσο και στο κείμενο της διακήρυξης (07/21) (παρ. 1.5 «Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού»), τα οποία δημοσιεύτηκαν στο ΚΗΜΔΗΣ, ορίζεται η Δευτέρα 31/12/2021 και ώρα 15:00 μ.μ. Ενώ στην εισαγωγική σελίδα του Τεύχους Διακήρυξης Αρ. 7/2021 καθώς επίσης και στα στοιχεία δημοσίευσης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στα αντίστοιχα εισαγωγικά στοιχεία δημοσίευσης στο ΕΣΗΔΗΣ και στο ΚΗΜΔΗΣ αναφέρεται ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορθώς η 31/01/2022. Επισημαίνεται ότι για την ανωτέρω διάσταση πληροφοριών η αναθέτουσα αρχή απέστειλε διευκρινιστική επιστολή (Αρ. Πρωτ. 329172/30-12-2021) υπογεγραμμένη από την Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Δ/σης

¹ Για την καταχώριση των δημοσιεύσεων στο ΚΗΜΔΗΣ και στα λοιπά ηλεκτρονικά μέσα (πχ ΔΙΑΥΓΕΙΑ, TED, ιστοσελίδα α.α.), έχει αναρτηθεί σχετικά ο ΠΙΝΑΚΑΣ 2 στην ιστοσελίδα της Αρχής, στη διαδρομή: Αναθέτουσες Αρχές/Γενικές Οδηγίες/Υποστηρικτικό Υλικό, με τίτλο : «ΧΡΟΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΟΥΧΙΑ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΗΣ ΣΤΟ ΚΗΜΔΗΣ ΤΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΑΡΘΡΟ 38§3 Ν.4412/16) ΣΕ ΣΥΝΔΥΑΣΜΟ ΜΕ ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΕ ΛΟΙΠΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΜΕΣΑ, ΒΙΒΛΙΑ I & II».



Οικονομικού της Α.Δ.Μ.-Θ., η οποία αναρτήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, με τίτλο εγγράφου «ΔΙΟΡΘΩΣΗ ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗΣ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ».

- **Την αρίθμηση και το αντίστοιχο περιεχόμενο των Τμημάτων του διαγωνισμού.** Ειδικότερα ο Α/Α των Τμημάτων, όπως αναφέρεται στο κείμενο της προκήρυξης που έχει δημοσιευθεί στην Ε.Ε.Ε.Ε., δεν ταυτίζεται με την αντίστοιχη αρίθμηση των Τμημάτων της διακήρυξης όπως αυτά προσδιορίζονται στον Πίνακα 6 αυτής. Επιπροσθέτως, σε συγκεκριμένα τμήματα [σύνολο επτά (7)] της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε. εντοπίζονται αναντιστοιχίες στην περιγραφή του περιεχομένου τους στα πεδία που αφορούν τον *Τίτλο*, *Τόπο εκτέλεσης* και *Περιγραφή της σύμβασης*, αντιστοίχως, η δε αναθέτουσα αρχή δεν απέστειλε διορθωτικό έγγραφο προς την Ε.Ε.Ε.E. προκειμένου να αρθεί η ανωτέρω διάσταση πληροφοριών.

Στο σημείο αυτό, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι, ανεξαρτήτως της γενικής υποχρέωσης της αναθέτουσας αρχής σε ακριβή πληροφόρηση των ενδιαφερομένων σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο με την ορθή συμπλήρωση του τυποποιημένου εντύπου που αποστέλλεται στην ΕΕΕΕ (βλ. σχετ. Κατευθυντήρια Οδηγία 4 της Αρχής – ΑΔΑ:76Ψ6ΟΞΤΒ-Θ8Ρ), εν προκειμένω, πάντως, δεν υπεβλήθη κάποιο διευκρινιστικό ερώτημα σχετικά με την ανωτέρω διάσταση, όπως προκύπτει και από την καρτέλα «Επικοινωνία» του συγκεκριμένου διαγωνισμού στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

iv. Σύσταση για σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο:

Στο άρθρο 1.3 με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» του τεύχους της διακήρυξης (Διακ. Αρ. 7/2021) περιλαμβάνονται οι κάτωθι όροι: *«[...] Σχετικά με τις υπό προμήθεια ποσότητες, σημειώνεται ότι καθίσταται αδύνατος ο επακριβής προσδιορισμός τους. Οι συμβατικές ποσότητες κατά είδος μπορεί τελικά να διαφοροποιηθούν, σε συνάρτηση με την εκάστοτε ισχύουσα τιμή του είδους, σε κάθε περίπτωση όμως η αντίστοιχη προϋπολογισθείσα αξία δεν μπορεί να ξεπεραστεί. Επισημαίνεται ότι είναι δυνατή η μεταβολή των ποσοτήτων των λίτρων μεταξύ των διαφορετικών ειδών καυσίμων κίνησης (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο κίνησης) των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ. κατά τη διάρκεια ισχύος των συμβάσεων, όπως αποτυπώνονται, χωρίς ωστόσο περαιτέρω αύξηση του συνολικού οικονομικού συμβατικού αντικείμενου των επιμέρους ειδών καυσίμων κίνησης και ανά ειδικό φορέα και έτος».*

Ως προς την ανωτέρω αναφορά στα έγγραφα της σύμβασης, επισημαίνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, μπορεί να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά εάν η αναθέτουσα αρχή προκρίνει την προκήρυξη κατάλληλης συμφωνίας – πλαίσιο, αντί της λύσης της προκήρυξης κλασσικής δημόσιας σύμβασης, ως έπραξε. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Συνεπώς, ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης, επακριβώς τις αναγκαίες υπό προμήθεια ποσότητες και προκειμένου να αποφευχθεί τυχόν προκαλούμενη σύγχυση - ασάφεια και αδιαφάνεια των όρων των εγγράφων της σύμβασης, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός



οικονομικών φορέων, κατ' άρθ. 39 ν. 4412/2016. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. ενδεικτικά Δ4/2022, Δ1, Δ18, Δ51, Δ59, Δ64 και Δ97/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

v. Δημοσιεύσεις σε τοπικές εφημερίδες:

Για τη βελτίωση των διαδικασιών ανάθεσης, επισημαίνεται, αναφορικά με τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και ειδικότερα με το ζήτημα της δημοσίευσης περίληψης της διακήρυξης σε τοπική εφημερίδα, ότι: Όταν προκηρύσσεται διαγωνισμός από περιφερειακή υπηρεσία του κράτους, όπως εν προκειμένω η αιτούσα, προβλέπεται υποχρέωση δημοσίευσης περίληψης της διακήρυξης, δυνάμει των διατάξεων της περιπτ. α' της παρ. 2 του άρθρου 4 του π.δ. 118/2007 σε συνδυασμό με την περιπτ. α' της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007, η οποία συνεχίζει να υφίσταται μέχρι και την 31.12.2023, οπότε και καταργείται (βλ. άρθρο 377§1 περίπτ. (35) σε συνδυασμό με το άρθρο 379§12 ν. 4412/2016 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 245 του ν. 4782/2021). Συνεπώς, η αιτούσα όφειλε να προβεί σε δημοσίευση της περίληψης της διακήρυξης στον τοπικό τύπο σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 3 του ν. 3548/2007 (πρβλ. Γνώμες Δ1/2022 και Δ101/2021 της Αρχής, όπως και την 3η έκδοση του Πίνακα 1 "[Πίνακας αποτύπωσης των υποχρεώσεων δημοσιεύσεων στον εθνικό τύπο](#)" στην ιστοσελίδα της ΕΑΑΔΗΣΥ ως έχει αναρτηθεί στη διαδρομή ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ ΑΡΧΕΣ / ΓΕΝΙΚΕΣ ΟΔΗΓΙΕΣ / ΥΠΟΣΤΗΡΙΚΤΙΚΟ ΥΛΙΚΟ).

23.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Σύμφωνα με τα Πρακτικά της 1^{ης} και 2^{ης} συνεδρίασης της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης προσφορών, τα οποία εγκρίθηκαν με την υπ. Αρ. Πρωτ. 66762/02-03-2022 απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.-Θ. στα πλαίσια του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού άνω των ορίων, κατόπιν της ηλεκτρονικής αποσφράγισης, ως προς δέκα εννέα (19) επί συνόλου είκοσι πέντε (25) τμημάτων, συνολικού προϋπολογισμού 256.163,78€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε ως προς τα ανωτέρω τμήματα άγονος. Η μη υποβολή προσφορών για τα ανωτέρω τμήματα προκύπτει επιπλέον από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

23.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

24. Από τα ανωτέρω παρατιθέμενα προκύπτει ότι εν προκειμένω πληρούνται οι προβλεπόμενες από το νόμο (άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016) προϋποθέσεις, για τη σύναψη της



αιτούμενης σύμβασης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, οι δε ανωτέρω καταγραφείσες πλημμέλειες που παρατηρήθηκαν κατά τη διενέργεια της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, δεν εμφανίζουν ουσιώδη χαρακτήρα, τέτοιο που να πλήττει την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

25. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ασκούσα την κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' αρμοδιότητά της, ομόφωνα αποφασίζει την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, λόγω συνδρομής των τασσομένων από το νόμο προϋποθέσεων, προκειμένου η τελευταία να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης **προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης-θέρμανσης για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Μ.-Θ.**, πλην δασικών υπηρεσιών δικαιοδοσίας της, για την περίοδο 2022-2023, κατόπιν εν μέρει άγονου προηγθέντος διαγωνισμού, λόγω μη υποβολής προσφορών σε 19 από τα συνολικά 25 τμήματα, συνολικού προϋπολογισμού -για τα άγονα τμήματα- διακοσίων πενήντα έξι χιλιάδων εκατόν εξήντα τριών ευρώ και εβδομήντα οκτώ λεπτών (**€256.163,78**) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης

