



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 61/2022

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα, σήμερα, την 4η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγητές: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Γεράσιμος Ρηγάτος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Πληροφορικής Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.,
Προϊστάμενος Τμήματος Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων και
Στατιστικών Αναλύσεων

Έκθεση Εισηγητών: Η με αριθ. πρωτ. 4212 / 02.08.2022 έκθεση εισηγητών

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, οι εισηγητές, κ. Ταρασίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης) και κ. Ρηγάτος, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου κ. Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.



Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. 1949/22/ΓΠ/ΒΧ/λτ/10.05.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2532/11.05.2022) έγγραφο-αίτημα της ΜΟΝΑΔΑΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ Α.Ε (στο εξής και «Μ.Ο.Δ. Α.Ε.») προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 19-07-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 3984/21-07-2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, καθώς και με το από 28-07-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4152/28.07.2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 315.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (391.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του Ν.4412/2016.

1. Με το αρ. πρωτ. 1949/22/ΓΠ/ΒΧ/λτ/10.05.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2532/11.05.2022) έγγραφο-αίτημα της ΜΟΝΑΔΑΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ Α.Ε (στο εξής και «Μ.Ο.Δ. Α.Ε.») προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 19-07-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 3984/21-07-2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, καθώς και με το από 28-07-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4152/28.07.2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 315.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (391.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του Ν.4412/2016.

Ι. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικώς και συμπληρωματικώς έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος η αναθέτουσα αρχή αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής:

«Η ΜΟΔ Α.Ε. είναι ανώνυμη εταιρία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με μοναδικό μέτοχο το Ελληνικό Δημόσιο. Η Εταιρία λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων.»



Η ΜΟΔ Α.Ε. ιδρύθηκε το 1996 με τον Ν. 2372/1996, ο οποίος στη συνέχεια συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με τους Ν. 2860/2000 (άρθρο 18), Ν. 2937/2001 (άρθρο 37), Ν. 3193/2003 (άρθρο 17) και Ν. 3336/2005 (άρθρο 7) καθώς και την Υπουργική Απόφαση 25045/314 Γ ΚΠΣ.

Με το άρθρο 33 του Ν.3614/2007 (ΦΕΚ 267/03.12.2007) κωδικοποιήθηκε το καταστατικό της ΜΟΔ Α.Ε. σε ενιαίο κείμενο και καταχωρήθηκε στο Μητρώο Ανωνύμων Εταιρειών με αύξοντα αριθμό 35890/106/Β/96/02, το οποίο στη συνέχεια συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με τους Ν. 3752/2009 (άρθρο 1), Ν. 4314/2014 (άρθρο 60), Ν. 4403/2016 (άρθρο 64), Ν.4441/2016 (άρθρο 20) και με το Ν. 4469/2017 (άρθρο 19), τον Ν.4605/2019 (άρθρο 23) και Ν. 4608/2019 (άρθρο 35).

Σκοπός της Εταιρίας είναι κυρίως η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (Ε.Ο.Χ.) ή/και από εθνικούς πόρους, η οργάνωση και η κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής καθώς και η κάλυψη αναγκών στέγασης και υλικοτεχνικής υποδομής των εμπλεκόμενων με το σχεδιάσμα, διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο των αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Με την παρούσα Έκθεση τεκμηριώνεται η βούληση της ΜΟΔ Α.Ε., καθώς και της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων ΕΣΠΑ του Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (βάσει του ν.4412, άρθρο 32, παρ 2,(β),(ββ), για την υλοποίηση του έργου: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», το οποίο αποτελεί Υποέργο της συγχρηματοδοτούμενης πράξης με τίτλο «Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» με Κωδικό ΟΠΣ 5168289 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020». Στόχος είναι να καταστεί δυνατή και να επιταχυνθεί η υλοποίηση του έργου.[...]

«[...]Η ΜΟΔ από το 2007 προμηθεύεται για τις ανάγκες του Υπουργείου συνδρομή στη Βάση Δεδομένων AMADEUS (Analyze Major Databases for European Sources) η οποία προσφέρει πληροφορίες (οικονομικές και business) για ιδιωτικές και δημόσιες εταιρίες στην Ευρώπη. Τα δεδομένα επικαιροποιούνται εβδομαδιαία και διατηρεί αρχείο τουλάχιστον των 10 τελευταίων ετών.

Κα φέτος υπάρχει το αίτημα από το Υπουργείο για 3ετή ανανέωση (για 3 χρήστες), η οποία χαρακτηρίζεται αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ.

Η εταιρεία έχει εξαγοραστεί πλέον από τη Moodys, και η βάση δεδομένων για το προϊόν TP CATALYST μετονομάστηκε από AMADEUS σε Orbit Europe.

- Στις 14/01/2022 υποβλήθηκε αίτημα ανανέωσης από τη ΜΟΔ ΑΕ της συνδρομής στη Βάση Δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Bureau Van Dijk για τις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ.

- Στις 10/02/2022 το Διοικητικό Συμβούλιο της ΜΟΔ α.ε ενέκρινε την προμήθεια τουλάχιστον 3 ταυτόχρονων αδειών χρήσης TP Catalyst του Οίκου Bureau Van Dijk για 3 έτη, συνολικού προϋπολογισμού 391.000€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), με τη διαδικασία της



διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' άρθρο 32, παρ. 2,(β),(ββ) Ν. 4412/2016, με την επιφύλαξη της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.

- Στις 28/04/2022 αποφασίστηκε η Ένταξη της Πράξης «Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» με Κωδικό ΟΠΣ 5168289 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020»

- Στις 28/04/2022 υποβλήθηκε στο ΟΠΣ η λίστα προέγκρισης του σχεδίου της πρόσκλησης για το Υποέργο 1 με τίτλο «Τριετή Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» της πράξης 5168289. Η λίστα έχει λάβει τον αριθμό ελέγχου 18329 με ID δελτίου 34107 και έχουν επισυναφθεί τα σχετικά απαιτούμενα έγγραφα.

- Στις 09/05/2022 η Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων απέστειλε στη ΜΟΔ ΑΕ επιστολή που τεκμηριώνει τη μοναδικότητα της πλατφόρμας TP Catalyst του οίκου Bureau Van Dijk σε σχέση με τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων.[...]

2.2 Περαιτέρω η αιτούσα αναθέτουσα αρχή παρέθεσε στα αρχικώς υποβληθέντα έγγραφα, συνοπτική περιγραφή του αντικειμένου του αιτήματός της, αναφέροντας μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Σκοπός του έργου είναι η ζετής ανανέωση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk η οποία είναι αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ.

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα TP Catalyst του Οίκου Van Dijk (εταιρεία του κλάδου MOODY'S ANALYTICS του Ομίλου MOODY'S) παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων ιδιοκτησίας της εταιρείας αυτής στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων παγκοσμίως.

Η παραπάνω βάση δεδομένων επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό των απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές. Τα στοιχεία συλλέγονται από δημοσιευμένες και μη πηγές (συγκεντρώνει τις πληροφορίες από περισσότερους από 160 διαφορετικούς παρόχους και εκατοντάδες άλλες πηγές) και γίνονται αντικείμενο δευτερογενούς επεξεργασίας για διόρθωση και τυποποίηση με διασταυρώσεις, αλληλοσυνδέσεις και συγκρίσεις που ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο παραποίησης και στρεβλής παρουσιάσής τους και διασφαλίζουν υψηλή αξιοπιστία των εξαγόμενων αποτελεσμάτων.

Η παραπάνω Βάση αναγνωρίζεται ως η μοναδική - **σε επίπεδο ευρωπαϊκής ένωσης** - όσον αφορά το πλήθος των δεδομένων και την αξιοπιστία αυτών, καθώς οι υπόλοιπες βάσεις που διατίθενται στην αγορά έχουν μικρότερο αριθμό επιχειρήσεων, εστιάζουν σε περιορισμένα στοιχεία, όπως π.χ. μόνο οικονομικά στοιχεία/στοιχεία ισολογισμών ή στοιχεία ανάλυσης ρίσκου ή διαθέτουν στοιχεία περιορισμένων χωρών ή κλάδων κ.λ.π., και χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα

και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες.

Η πλατφόρμα TP Catalyst αποτελεί το προϊόν της εταιρείας για πρόσβαση στην παραπάνω Βάση, με το απαιτούμενο λογισμικό για τη συνδυαστική αναζήτηση στα στοιχεία αυτής με πλήθος φίλτρων, καθώς και την εύκολη επεξεργασία τους. Ως εκ τούτου παρέχει τη δυνατότητα άντλησης αντιπροσωπευτικών δειγμάτων επιχειρήσεων με τα αντίστοιχα στοιχεία για σειρά ετών, τη σύνθεση των πληροφοριών, τη συγκριτική ανάλυση και την εξαγωγή αποτελεσμάτων, που είναι αναγκαία στο έργο των Υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (καθεστώς α.ν.89/67 και Αναπτυξιακός Νόμος).

Εξάλλου σε «Διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού υπηρεσιών σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών» της ΑΑΔΕ για τις ανάγκες της Δ/σης Ελέγχων αυτής (ΑΔΑ:ΩΥΖΨ46ΜΠ3Ζ-ΤΨ8), με τεχνικές προδιαγραφές ως προς τα στοιχεία της βάσης σχετικές με τις ανάγκες και των δικών μας Υπηρεσιών μας, κατατέθηκε προσφορά μόνο από τον συγκεκριμένο οίκο Bureau Van Dijk.

Ο εκτιμώμενος Π/Υ του έργου ανέρχεται στο ποσό των τριακοσίων ενενήντα ένα χιλιάδων ευρώ (391.000,00€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και η διάρκεια της συνδρομής ορίζεται σε τρία έτη[...].»

Σημειώνεται ότι στην προσκομισθείσα Απόφαση Ένταξης της Πράξης «**Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)**» με Κωδικό ΟΠΣ **5168289** στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020» και συγκεκριμένα στο σημείο 4 («Φυσικό αντικείμενο της πράξης») αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Στο Ε.Π. Τεχνική Βοήθεια 2014-2020 περιλαμβάνονται παρεμβάσεις για την ενίσχυση των συστημάτων και διαδικασιών των δομών συντονισμού, διαχείρισης και επιτελικών δομών προκειμένου να συμβάλλουν στην προετοιμασία, εφαρμογή, αξιολόγηση έλεγχο και παρακολούθηση των ΕΠ της εκάστοτε Προγραμματικής Περιόδου.

Προς υλοποίηση των παρεμβάσεων, προβλέπεται στο ΕΠ η κάλυψη των αναγκών της ΜΟΔ Α.Ε., ώστε να ανταποκριθεί στις θεσμικά προβλεπόμενες υποχρεώσεις της, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης συστημάτων και εργαλείων, της υποστήριξης των εμπλεκόμενων φορέων μέσω συνδρομών και βάσεων δεδομένων, της κατάρτισης των στελεχών και της μεταφοράς τεχνογνωσίας για την υποστήριξη της υλοποίησης των ΕΠ.

Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα πράξη αφορά στην ανανέωση των αδειών χρήσης (συνδρομές) στη Βάση Δεδομένων TP Catalyst (Amadeus) για λογαριασμό των Υπηρεσιών του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Η βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus), η οποία περιέχει ολοκληρωμένη πληροφόρηση για περισσότερες από 24 εκατομμύρια εταιρείες ανά την Ευρώπη, αποτελεί ένα απαραίτητο εργαλείο αναφοράς για τις Υπηρεσίες της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ. Η ΜΟΔ από το 2007 κατόπιν αιτημάτων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, προμηθεύεται προς χρήση των Υπηρεσιών του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ετήσιες άδειες χρήσης (συνδρομές) της βάσης δεδομένων Amadeus από την εταιρεία Bureau Van Dijk καθώς δεν υπάρχουν αντίστοιχα προϊόντα στην αγορά.



Η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων ΕΣΠΑ, με την υπ' αρ. πρωτ. 3226/14-1-22 επιστολή της, αιτείται την άμεση ανανέωση της συνδρομής στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus) για τρία (3) έτη με δυνατότητα τριών (3) ταυτόχρονων χρηστών. Με δεδομένο ότι δεν υπάρχει αντίστοιχη βάση δεδομένων στην αγορά, ενώ επιπλέον η εταιρεία Bureau van Dijk - A Moody's Analytics Company είναι ο κατασκευαστής και ο μοναδικός προμηθευτής της εν λόγω συνδρομής, η ανάθεση θα πραγματοποιηθεί με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατόπιν έγκρισης της διακήρυξης από τη Διαχειριστική Αρχή του Ε.Π. Τεχνική Βοήθεια.[...]

2.3 Με το με α.π. 2532/31.05.2022 έγγραφό της, η Αρχή κάλεσε την αιτούσα αναθέτουσα αρχή για τη συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου και την παροχή διευκρινίσεων. Ειδικότερα, στο ως άνω έγγραφο της Αρχής αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«[...]προκειμένου για τη συμπλήρωση του φακέλου και την εξέταση του αιτήματός σας, παρακαλούμε όπως μας αποστείλετε εγγράφως: [...] **α.** επικαιροποιημένο σχέδιο απόφασης του αρμόδιου οργάνου του φορέα σας περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στο οποίο θα αναφέρεται πλήρης και ειδική αιτιολογία περί συνδρομής των προϋποθέσεων υπαγωγής και εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, καθώς και όλα τα στοιχεία της υπό ανάθεση σύμβασης, ήτοι **αναλυτική περιγραφή του αντικειμένου** του αιτούμενου έργου [με αναφορά στους κωδικούς CPV (κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις)], ανάλυση της προϋπολογισθείσας αξίας, με και χωρίς Φ.Π.Α., κλπ.

β. Τεκμηρίωση της νομικής βάσης, ήτοι **αναλυτική** τεκμηρίωση των λόγων του αιτήματός σας να ενταχθεί η αιτούμενη προσφυγή σε διαπραγμάτευση στην επικαλούμενη στο έγγραφό σας νομική βάση του άρθρου 32, παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, προσκομίζοντας τεχνικοοικονομική έκθεση (ή άλλη τεκμηρίωση, με συγκριτικά στοιχεία) με βάση την οποία θα τεκμηριώνεται η επικαλούμενη από το φορέα σας απουσία ανταγωνισμού επί τη βάση της ύπαρξης τεχνικών λόγων, καθώς και το ότι δεν υφίσταται «εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο» ως προς την αιτούμενη παροχή υπηρεσιών, όπως τέτοια (εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο) νοείται η δυνατότητα παροχής, ακόμα και εκτός Ελλάδος παρεμφερών υπηρεσιών, την ενδεχόμενη χρήση των οποίων έχετε σταθμίσει. Περαιτέρω, θα πρέπει να προκύπτει ότι η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι, εκ μέρους του φορέα σας, αποτέλεσμα «τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης με στόχο τη μελλοντική διαδικασία ανάθεσής της».

Ειδικότερα, η ως άνω τεχνική έκθεση/τεκμηρίωση θα πρέπει να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ενδεικτικά τα εξής: *ι)* αναλυτική αναφορά των τεχνικών χαρακτηριστικών/προδιαγραφών της αιτούμενης υπηρεσίας, τα οποία καθιστούν το φυσικό αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης τεχνικά ιδιόμορφο, *ii)* τους ειδικότερους λόγους για τους οποίους η συγκεκριμένη τεχνική ιδιομορφία του αντικειμένου της σύμβασης καθιστά απολύτως αναγκαία την ανάθεσή της στον προτεινόμενο ανάδοχο, μεταξύ των οποίων μπορεί να περιλαμβάνονται: η τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις, η αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ο προτεινόμενος ανάδοχος διαθέτει, *iii)*

στοιχεία περί της διενέργειας έρευνας της συγκεκριμένης αγοράς συναφών υπηρεσιών,, όχι μόνο εγχώριας αλλά τουλάχιστον σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκ των οποίων να προκύπτει η επικαλούμενη από το φορέα σας αδυναμία παροχής των αιτού μενών υπηρεσιών από άλλους παρόχους.

Συναφώς επισημαίνονται τα εξής:

1) Σε ό,τι αφορά στην επικαλούμενη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπεριπτ. ββ' του ν. 4412/2016, η οποία άπτεται λόγων τεχνικής μοναδικότητας του προτεινόμενου αναδόχου, υπογραμμίζεται ότι, κατά παγία νομολογία και σύμφωνα με τις αποφάσεις της Αρχής, η επικαλούμενη νομική βάση αφορά σε περιπτώσεις στις οποίες για λόγους τεχνικούς (όπως είναι η κατοχή αποκλειστικών τεχνικών μέσων, γνώσεων, εργαλείων ή μεθόδων) καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ενώ περαιτέρω πρέπει να έχει λάβει χώρα στάθμιση όλων των συναφών οικονομοτεχνικών παραμέτρων και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου πλήρης και ειδική αιτιολογία προσφυγής στην εξαιρετική αυτή διαδικασία, περιλαμβάνουσα την εν λόγω στάθμιση, άλλως η διαδικασία δεν είναι νόμιμη.

Ειδικότερα:

Οι αναθέτουσες αρχές, όπως εν προκειμένω και η αιτούσα, μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, μεταξύ αυτών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης όταν για τεχνικούς λόγους καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ο οποίος όμως δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να παράσχει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο τις ζητούμενες υπηρεσίες, αλλά απαιτείται να είναι και ο μοναδικός έναντι οποιουδήποτε άλλου οικονομικού φορέα που παρέχει δυνητικά ανάλογες υπηρεσίες σε επίπεδο τουλάχιστον Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τις οποίες δεν πρέπει να υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο. Στην περίπτωση αυτή, η αναθέτουσα αρχή, η οποία φέρει το βάρος απόδειξης προς τούτο, οφείλει προηγουμένως να έχει σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου όσον αφορά στους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, διαφορετικά η διαδικασία της εν λόγω ανάθεσης δεν είναι νόμιμη.

Επιπλέον επισημαίνεται ότι η κρίση περί του εάν ένας οικονομικός φορέας είναι και ο μόνος τεχνικά ικανός να συνάψει σύμβαση με την αναθέτουσα αρχή δυνάμει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπεριπτ. ββ' ν. 4412/2016, πραγματοποιείται κατά παγία νομολογία σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης και όχι σε επίπεδο κράτους - μέλους της Ένωσης. Συνεπώς θα πρέπει να τεκμηριώνεται με ακρίβεια από την αναθέτουσα αρχή η επικαλούμενη τεχνική μοναδικότητα του προτεινόμενου αναδόχου, στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση, ως προς την παροχή των υπόψη υπηρεσιών, έναντι οποιουδήποτε άλλου προσώπου που δραστηριοποιείται στον οικείο κλάδο δραστηριότητας σε συνθήκες ανταγωνισμού, σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ. την απόφαση του ΔΕΕ της 2.6.2005, Επιτροπή κατά Ελλάδας, C-394/32, σκ. 36 καθώς και Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013 ΕΑΑΔΗΣΥ).

Προκειμένου να συντρέχουν τέτοιου είδους τεχνικοί λόγοι, δεν αρκεί να τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή το γεγονός ότι οι υπό ανάθεση υπηρεσίες παρουσιάζουν τεχνική ιδιομορφία, αλλά και το ότι η συγκεκριμένη τεχνική ιδιομορφία καθιστά απολύτως αναγκαία την ανάθεση της σύμβασης στο συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, δεδομένου του ότι ο ισχυρισμός και μόνον ότι η προς ανάθεση σύμβαση έχει περίπλοκο και δυσχερή χαρακτήρα δεν αρκεί για την απόδειξη ότι η σύμβαση πρέπει να ανατεθεί σε συγκεκριμένο ανάδοχο και μόνον σε αυτόν.

Τέλος, προκειμένου για τη νόμιμη προσφυγή των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 τίθεται ως επιπρόσθετη προϋπόθεση το ότι η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού δεν πρέπει να είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου για τη μελλοντική επίκληση κατάστασης αποκλειστικότητας του προτεινόμενου αναδόχου οικονομικού φορέα.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, προσκομίσατε μεταξύ άλλων ως στοιχείο του φακέλου, το με αρ. πρωτ.47732/ΔΑΞΕ 3Ε>3/ 09.05.2022, συνημμένο στο αίτημα, έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων που απέστειλε στη ΜΟΔ ΑΕ με θέμα «Ανανέωση από τη ΜΟΔ Α.Ε. της συνδρομής στη Βάση Δεδομένων TP CATALYST του Οίκου Bureau Van Dijk, για τις ανάγκες της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων» όπου αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...] Κατόπιν των ανωτέρω, όπως διαπιστώνεται από την παρακολούθηση της σχετικής αγοράς από τις Υπηρεσίες μας, η παραπάνω Βάση αναγνωρίζεται ως μοναδική όσον αφορά τα δεδομένα και την αξιοπιστία αυτών (άλλες βάσεις έχουν μικρότερο αριθμό επιχειρήσεων, εστιάζουν σε περιορισμένα στοιχεία, όπως μόνο οικονομικά στοιχεία/στοιχεία ισολογισμών ή στοιχεία ανάλυσης ρίσκου, διαθέτουν στοιχεία περιορισμένων χωρών ή κλάδων κ.λ.π.) και χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες. [...]»

Παρακαλούμε, για την πληρέστερη στοιχειοθέτηση του αιτήματός σας, να προσκομίσετε πρόσθετα στοιχεία ή/και να παρέχετε πιο αναλυτική τεκμηρίωση αναφορικά:

ι) με την αναφερόμενη «παρακολούθηση της σχετικής αγοράς από τις Υπηρεσίες» και να μας ενημερώσετε εάν έχετε προβεί σε κάποια έρευνα (επιτόπια, διαδικτυακή ή άλλη) και συγκριτική αξιολόγηση των υπηρεσιών που προσφέρουν άλλοι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται σε συναφές με το αντικείμενο του αιτήματός σας και παρέχουν τις αναφερόμενες «άλλες βάσεις» δεδομένων, προσκομίζοντας σχετικά έγγραφα και συγκριτικά στοιχεία.

ii) με την αναφορά ότι η αιτούμενη βάση δεδομένων «χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες», παρέχοντας σχετικά έγγραφα και στοιχεία ή/και μελέτες.

II) Σε κάθε περίπτωση, και δεδομένου ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παράγραφος 2 περίπτωση β' της ν. 44125016, "οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις

ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης", καλείσθε όπως τεκμηριώσετε, προσκομίζοντας σχετικά έγγραφα και στοιχεία, ότι:

i) δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο έναντι της προτεινόμενης προς σύναψη δημόσιας σύμβασης (πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: "οι αναδέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει, να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναδέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες"),

ii) η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού της προς σύναψη δημόσιας σύμβασης δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή (πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην ίδια ως άνω αιτιολογική σκέψη της ανωτέρω Οδηγίας: "η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήδειας").

γ. Περαιτέρω κρίνεται αναγκαίο, η αιτούσα να διασαφηνίσει την, περιλαμβανόμενη στο αίτημά της, αναφορά ότι: «[...]Εξάλλου σε «Διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού υπηρεσιών σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών» της ΑΑΔΕ για τις ανάγκες της Δ/νσης Ελέγχων αυτής (ΑΔΑ:ΩΥΖΨ46ΜΠ3Ζ-ΤΨ8), με τεχνικές προδιαγραφές ως προς τα στοιχεία της βάσης σχετικές με τις ανάγκες και των δικών μας Υπηρεσιών μας, κατατέθηκε προσφορά μόνο από τον συγκεκριμένο οίκο Bureau Van Dijk.[...]», ως προς τις τυχόν ομοιότητες του ως άνω διαγωνισμού (φυσικό και οικονομικό αντικείμενο του, τη διάρκεια του, την εξέλιξη και την τυχόν ανάθεσή του) σε σχέση με την εν προκειμένω, υπό κρίση, αιτούμενη εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

δ. Τέλος, κρίνεται αναγκαίο να διευκρινίσετε το αντικείμενο των αναφερόμενων αναθέσεων που προηγήθηκαν του προς εξέταση αιτήματός σας, καθώς και να τις συσχετίσετε με την αιτούμενη με το υποβληθέν αίτημα. Ειδικότερα, όπως αναφέρετε σχετικά στα προσκομισθέντα έγγραφα: «[...]Η ΜΟΔ από το 2007 προμηθεύεται για τις ανάγκες του Υπουργείου συνδρομή στη Βάση Δεδομένων AMADEUS (Analyze Major Databases for European Sources) η οποία προσφέρει πληροφορίες (οικονομικές και business) για ιδιωτικές και δημόσιες εταιρίες στην Ευρώπη. Τα δεδομένα επικαιροποιούνται εβδομαδιαία και διατηρεί αρχείο τουλάχιστον των 10 τελευταίων ετών. Και φέτος υπάρχει το αίτημα από το Υπουργείο για 3ετή ανανέωση (για 3 χρήστες), η οποία χαρακτηρίζεται αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ. Η εταιρεία έχει εξαγοραστεί πλέον από τη Moodys, και η βάση δεδομένων για το προϊόν TP CATALYST μετονομάστηκε από AMADEUS σε Orbit Europej...].»

Στο πλαίσιο αυτό, παρακαλούμε να προσκομίσετε στοιχεία τεκμηρίωσης σχετικά με τις ως άνω προηγηθείσες, χρονικά, αναθέσεις, το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο στο οποίο αφορούσαν, τη διαδικασία με την οποία ανατέθηκαν (και τον δικαιολογητικό λόγο στον οποίο

βασιστήκατε για την ανάθεση με τη συγκεκριμένη διαδικασία), τυχόν διενεργηθέντες προσυμβατικοί έλεγχοι κλπ., καθώς και τα έγγραφα που πιστοποιούν ότι ο προτεινόμενος ανάδοχος της προς σύναψη σύμβασης αποτελεί διάδοχο κατά τα ανωτέρω του κατασκευαστή/προμηθευτή της εν λόγω βάσης δεδομένων.[...]»

2.4. Σε απάντηση του ανωτέρω, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε απέστειλε το υπ' αριθμ. 3405/22/ΓΠ/ΒΧ/λτ/19.07.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3984/21.07.2022) έγγραφο και στη συνέχεια στις 28.07.2022 «ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ» αυτού (αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4152/28.07.2022), με θέμα: «Παροχή διευκρινίσεων και συμπλήρωση φακέλου αιτήματος για τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την υλοποίηση του έργου «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», με προσφυγή στη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης χωρίς Δημοσίευση Προκήρυξης» [με συνοδευτικά αρχεία «Τρείς επιστολές προς PwC, KPMG, Grant Thornton με τις αντίστοιχες απαντήσεις τους» και «Παρουσίαση της Moody's Analytics προς το Υπουργείο Επενδύσεων και Ανάπτυξης με θέμα «Solutions for Transfer Pricing» (Ιούλιος 2022)»],

στο οποίο αναφέρονται μεταξύ άλλων τα παρακάτω:

«[...]Η προμήθεια των αδειών χρήσης κρίνεται αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ. Η Διεύθυνση Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (Τμήμα Α' Εταιρειών Ενδοομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων) χρησιμοποιεί αδιάληπτα από το 2008 τη συγκεκριμένη πλατφόρμα. Ο λόγος προτίμησης της συγκεκριμένης πλατφόρμας, πέραν του μεγέθους και του πλήθους των πληροφοριών που παρέχει, είναι το ότι είναι η μοναδική πλατφόρμα που παρέχει πλήρεις πληροφορίες για τις ενδοομιλικές συναλλαγές και το Transfer Pricing. Αυτό άλλωστε προκύπτει και από την ενημέρωση (συνημμένα) που είχαμε από διεθνείς εταιρείες συμβούλων (PwC, KPMG, Grant Thornton). Αυτές οι ανταγωνίστριες στις πλατφόρμες τους επικεντρώνονται κυρίως στην παροχή πληροφοριών για την πιστοληπτική ικανότητα εταιρειών και όχι στις ενδοομιλικές συναλλαγές που ενδιαφέρουν το Υπουργείο Ανάπτυξης.

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα TP Catalyst του οίκου Bureau Van Dijk (εταιρεία του κλάδου MOODY'S ANALYTICS του Ομίλου MOODY'S) παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων ιδιοκτησίας της εταιρείας αυτής (ORBIS) στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων από όλες σχεδόν τις χώρες (οι επιχειρήσεις που παρακολουθούνται στην βάση ανέρχονται σε περίπου 300 εκατομμύρια). Η πλατφόρμα TP Catalyst αποτελεί το προϊόν της εταιρείας για πρόσβαση στην παραπάνω Βάση, με το απαιτούμενο λογισμικό για τη συνδυαστική αναζήτηση στα στοιχεία αυτής με πλήθος φίλτρων, καθώς και την εύκολη επεξεργασία τους. Ως εκ τούτου παρέχει τη δυνατότητα άντλησης αντιπροσωπευτικών δειγμάτων επιχειρήσεων με τα αντίστοιχα στοιχεία για σειρά ετών, τη σύνθεση των πληροφοριών, τη συγκριτική ανάλυση και την εξαγωγή αποτελεσμάτων, που είναι αναγκαία στο έργο των Υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (καθεστώς α.ν.89/67 και Αναπτυξιακός Νόμος).

Στη συγκεκριμένη βάση δεδομένων έχουν πρόσβαση περισσότερες από 70 φορολογικές αρχές στον κόσμο καθώς και διεθνής οργανισμοί όπως ο ΟΟΣΑ.

Το Τμήμα Εταιρειών Ενδοομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων δέχεται ετησίως δεκάδες αιτήσεις για υπαγωγή στο καθεστώς του α.ν.89/1967 με καθορισμό περιθωρίου κέρδους ενδοομιλικών συναλλαγών και επανακαθορισμό αυτού, ανά πενταετία λειτουργίας των γραφείων / επιχειρήσεων που παρέχουν ενδοομιλικές συναλλαγές. Οι αιτήσεις αυτές συνοδεύονται από μελέτη τεκμηρίωσης του προτεινόμενου περιθωρίου κέρδους, για την επόμενη πενταετία λειτουργίας των αιτούντων φορέων και οι μελέτες αυτές ελέγχονται για την αξιοπιστία τους με αντίστοιχες μελέτες που διεξάγει το Τμήμα, με τη χρήση της προς προμήθεια Βάσης Δεδομένων και Πλατφόρμας, ώστε τελικά το Τμήμα να προωθήσει τεκμηριωμένη Εισήγηση για το ύψος του περιθωρίου κέρδους προς την αρμόδια Επιτροπή του α.ν.89/1967.

Ενδεικτικό της μοναδικότητας των υπηρεσιών του συγκεκριμένου παρόχου είναι ότι οι μελέτες που διαχρονικά έχουν κατατεθεί προς επεξεργασία και έλεγχο στην Υπηρεσία από διαφορετικά νομικά πρόσωπα- αιτούντες έχουν διεξαχθεί με χρήση της Βάσης Δεδομένων Orbis - παλαιότερα Amadeus- και της πλατφόρμας TP Catalyst. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι κατά τα έτη 2020, 2021 έως τον Ιούνιο 2022 κατατέθηκαν στην Υπηρεσία και εξετάστηκαν 81 αιτήσεις καθορισμού/ επανακαθορισμού περιθωρίου κέρδους, οι οποίες συνοδεύονταν από μελέτη με τη χρήση της συγκεκριμένης Βάσης και Πλατφόρμας.

Η ΜΟΔ α.ε απευθύνθηκε στις μεγαλύτερες διεθνείς εταιρείες συμβουλευτικών υπηρεσιών με παρουσία στη χώρα μας (PwC, KPMG, Grant Thornton) για να διερευνήσει τη δυνατότητά τους να παράσχουν αντίστοιχες υπηρεσίες με αυτές που προσφέρει η πρόσβαση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk. Από τις απαντήσεις τους προκύπτει πως δεν έχουν τη δυνατότητα να προσφέρουν πρόσβαση σε μια ανάλογη βάση δεδομένων. Επίσης παρά το αίτημά μας αρνήθηκαν να δώσουν στοιχεία κόστους για τα προϊόντα τους, επικαλούμενοι το εμπορικό απόρρητο.

Το έργο «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» αφορά την προμήθεια τουλάχιστον 3 ταυτόχρονων αδειών χρήσης TP Catalyst για 3 έτη συνολικού προϋπολογισμού 391.000 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) με κωδικό CPV: 72300000-8 - Υπηρεσίες δεδομένων και αποτελεί Υπόεργο της συγχρηματοδοτούμενης πράξης με τίτλο «Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» με Κωδικό ΟΠΣ 5168289 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020».

Το Υπουργείο Οικονομικών - Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων προχώρησε εντός του έτους 2020 σε Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών πρόσβασης σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών, για πέντε άδειες ταυτόχρονης πρόσβασης, για χρονικό διάστημα τριών ετών, με συνολικό προϋπολογισμό 612.963,00 € (20PROC006385611 2020-03-05). Για τον διαγωνισμό υποβλήθηκε μία μόνο προσφορά, στις 03/11/2020 εκδόθηκε Απόφαση έγκρισης πρακτικού αξιολόγησης και ανάδειξης οριστικού αναδόχου (20AWRD007794004 2020-12-08) και τελικά υπογράφηκε Σύμβαση μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και της εταιρείας Bureau Van Dijk Edizioni Elettroniche S.P.A. στις 17/12/2020 (20SYMV007888237 2020-12-18). Περαιτέρω στοιχεία είναι διαθέσιμα στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.[...].



2.5. Ειδικότερα, σχετικά με το περιεχόμενο των συνοδευτικών, του ως άνω εγγράφου παροχής διευκρινίσεων, αρχείων, ήτοι «*Τρεις επιστολές προς PwC, KPMG, Grant Thornton με τις αντίστοιχες απαντήσεις τους*» και «*Παρουσίαση της Moody's Analytics προς το Υπουργείο Επενδύσεων και Ανάπτυξης με θέμα «Solutions for Transfer Pricing» (Ιούλιος 2022)*», προκύπτουν τα εξής:

A) Στις 09-06-2022 η αιτούσα αναθέτουσα αρχή απευθύνθηκε με τρεις (3) επιστολές προς τις εταιρίες PwC, KPMG και Grant Thornton, οι οποίες σύμφωνα με τους ως άνω ισχυρισμούς της, αποτελούν τις **«μεγαλύτερες διεθνείς εταιρείες συμβουλευτικών υπηρεσιών με παρουσία στη χώρα μας (PwC, KPMG, Grant Thornton) για να διερευνήσει τη δυνατότητά τους να παράσχουν αντίστοιχες υπηρεσίες με αυτές που προσφέρει η πρόσβαση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk**», με πανομοιότυπο περιεχόμενο όπου αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

[...] Η ΜΟΔ α.ε., για τις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων ΕΣΠΑ του Υπ. Ανάπτυξης και Επενδύσεων θέλει να διερευνήσει τη δυνατότητα συνεργασίας με την εταιρεία σας για την παροχή υπηρεσιών πρόσβασης σε ηλεκτρονική πλατφόρμα - βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών.

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα θα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων από όλες σχεδόν τις χώρες.

Η βάση δεδομένων θα θέλαμε να επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και να περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό των απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές. Τα στοιχεία να γίνονται αντικείμενο δευτερογενούς επεξεργασίας για διόρθωση και τυποποίηση με διασταυρώσεις, αλληλοσυνδέσεις και συγκρίσεις που ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο παραποίησης και στρεβλής παρουσίασής τους και διασφαλίζουν υψηλή αξιοπιστία των εξαγόμενων αποτελεσμάτων.

Η παραπάνω βάση δεδομένων θα πρέπει να διακρίνεται για την αξιοπιστία των δεδομένων της, να καλύπτει πολύ μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων και στοιχείων αυτών και να χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες.[...].

α) Στις 10-06-2022 με το αρ.πρωτ. 2590/10-06-2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την Μ.Ο.Δ. Α.Ε., η εταιρία KPMG απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...]Η εταιρεία μας, δυστυχώς, **δεν διαθέτει ψηφιακή πλατφόρμα - βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών για να υποστηρίξει τη συγκεκριμένη ανάγκη της ΜΟΔ.**[...]».

β) Στις 15-06-2022 με το αρ.πρωτ. 2612/15-06-2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την Μ.Ο.Δ. Α.Ε., η εταιρία Grant Thornton απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...Κατανοούμε ότι αναζητάτε έναν πάροχο χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, με διεθνή παρουσία και άμεση δυνατότητα πρόσβασης σε πολύ μεγάλο όγκο χρηματοοικονομικών (και όχι μόνο) πληροφοριών. Ο πάροχος αυτός χρειάζεται να είναι σε θέση να σας παρέχει τη δυνατότητα επεξεργασίας δεδομένων από ένα πολύ μεγάλο πλήθος επιχειρήσεων που να προέρχεται από διαφορετικές χώρες του κόσμου.

Η εταιρεία Grant Thornton, διαθέτει διεθνή παρουσία και προσφέρει αξιόπιστες χρηματοοικονομικές υπηρεσίες προς μεγάλους οργανισμούς και επιχειρήσεις.

Ωστόσο, αντιλαμβανόμαστε, ότι, βάσει των παραμέτρων που μας έχετε αναφέρει, πως οι συγκεκριμένες υπηρεσίες που αναζητάτε και κυρίως ο βαθμός εξειδίκευσής τους προσφέρονται πληρέστερα και ταχύτερα από έναν πάροχο που φέρει μεγαλύτερη κλαδική εξειδίκευση και εμπειρία στο συγκεκριμένο ζήτημα.

Ένας τέτοιος πάροχος κατά βάση ανήκει στους διεθνείς οίκους αξιολόγησης που προσφέρουν, μεταξύ άλλων, υπηρεσίες αξιολόγησης πιστοληπτικών δεδομένων και υπηρεσίες *credit scoring*. Οι εν λόγω οίκοι (όπως π.χ. η Moody's) διαθέτουν πλήρως όλες τις υπηρεσίες που μας αναφέρετε, σε ιδιαίτερα εξειδικευμένο βαθμό.[...].»

γ) Στις 17-06-2022 με το αρ.πρωτ. 2708/17-06-2022 έγγραφο προς την Μ.Ο.Δ. Α.Ε., η εταιρία PwC απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...]*Θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι, παρόλο που η εταιρεία μας παρέχει υπηρεσίες σχετικά με ενδοομιλικές συναλλαγές, δεν διαθέτουμε τη βάση δεδομένων με τα χαρακτηριστικά και τις λειτουργίες που ζητάτε. Συνεπώς, δεν θα μπορέσουμε να ανταποκριθούμε θετικά στο αίτημα συνεργασίας σας. [...]*».

Β) Τέλος αναφορικά με την προσκομισθείσα συμπληρωματικώς, «*Παρουσίαση της Moody's Analytics προς το Υπουργείο Επενδύσεων και Ανάπτυξης με θέμα «Solutions for Transfer Pricing» (Ιούλιος 2022)*», προκύπτουν τα εξής:

Η ως άνω παρουσίαση της MOODY'S ANALYTICS (βλ. συν. **Παράρτημα Ι** της παρούσας έκθεσης) γραμμένη στην Αγγλική γλώσσα, έχει τίτλο-θέμα «*Solutions for Transfer Pricing*», φέρει ημερομηνία «**JULY 2022**», απαρτίζεται από 38 σελίδες και διαρθρώνεται σε 4 μέρη-κεφάλαια με επιμέρους ανάπτυξη το καθένα και παράθεση σχετικών στοιχείων.

Αναλυτικότερα τα 4 κύρια μέρη-κεφάλαια είναι τα εξής:

1. «*Introduction about Moody's Analytics*», όπου γίνεται αναφορά στις σχέσεις στις σχέσεις μεταξύ των εταιρειών Moody's Analytics και Bureau van Dijk και στις κύριες δραστηριότητες και προϊόντα τους,
2. «*Orbis data*», όπου γίνεται αναφορά στην βάση δεδομένων Orbis (αρχικές πηγές δεδομένων, δευτερογενή επεξεργασία, πλήθος οντοτήτων και σχέσεων, γεωγραφική κάλυψη)

3. «*Moody's Analytics TP Offerings for Tax Administrations*», όπου γίνεται αναφορά στις προσφερόμενες λύσεις για τις ενδοομιλικές συναλλαγές (Transfer Pricing) και την διαχείριση φόρων
4. «*TP CATALYST BENCHMARKING*», όπου γίνεται αναφορά στην πλατφόρμα TP Catalyst (δυνατότητες, κριτήρια αναζήτησης, οδηγός για την δημιουργία προσαρμοσμένης αναζήτησης – ανάλυσης).

Σχετικά δε με τη γενική έννοια της «Ανάλυσης Ενδοομιλικών συναλλαγών (Transfer Pricing Analysis)», έπειτα τόσο από σχετική έρευνα των εισηγητών της παρούσας έκθεσης τόσο στο διαδίκτυο όσο και στην ως άνω παρουσίαση, παρατίθενται κατωτέρω οι εξής σχετικές πληροφορίες και στοιχεία:

Ανάλυση Ενδοομιλικών συναλλαγών (Transfer Pricing Analysis) (πληροφορίες από το Internet)

Οι συναλλαγές μεταξύ των εταιρειών ενός ομίλου ονομάζονται «ενδοομιλικές συναλλαγές» (ενδοομιλική τιμολόγηση - transfer pricing) και αποτελούν αντικείμενο ελέγχου από τις φορολογικές αρχές.

Η βασική αρχή που διέπει τις ενδοομιλικές συναλλαγές είναι η λεγόμενη «αρχή των ίσων αποστάσεων» (arm's length principle – ή αρχή της ανοικτής αγοράς ή της ελεύθερης αγοράς ή του ελεύθερου ανταγωνισμού), η οποία επιβάλλει όλες οι συναλλαγές (π.χ. αγορές και πωλήσεις αγαθών, λήψη και παροχή υπηρεσιών, μισθώματα, πληρωμές δικαιωμάτων, χρηματοοικονομικές συναλλαγές, όπως δάνεια κ.λπ.) να πραγματοποιούνται με οικονομικούς και εμπορικούς όρους ανάλογους με εκείνους που θα ίσχυαν μεταξύ μη συνδεδεμένων προσώπων (ανεξάρτητων επιχειρήσεων) υπό ανάλογες συνθήκες.

Οι επιχειρηματικοί όμιλοι καθορίζουν τις κοστολογικές και οικονομικές τους πολιτικές λαμβάνοντας υπόψη και το φορολογικό πλαίσιο σχετικά με τις ενδοομιλικές συναλλαγές, ώστε να αποφύγουν το πρόβλημα της υπερφορολόγησης μιας εκ των οντοτήτων, πληρώνοντας έτσι τους λιγότερους δυνατούς φόρους και επιτυγχάνοντας έτσι μια πιο ορθολογική διαχείριση των οικονομικών τους πόρων.

Στις βασικές υποχρεώσεις για ομίλους με ενδοομιλικές συναλλαγές είναι και η κατάρτιση φακέλου τεκμηρίωσης τιμών ενδοομιλικών συναλλαγών. Υπάρχουν διάφορες μέθοδοι τεκμηρίωσης, όπως της “συγκρίσιμης μη ελεγχόμενης τιμής (Comparable Uncontrolled Price, CUP)”, της “τιμής μεταπώλησης (Resale Price Method, RPM)”, του “κόστους πλέον του περιθωρίου κέρδους (Cost Plus Method, CPM)” κλπ.

Η τεκμηρίωση των ενδοομιλικών συναλλαγών αποτελεί ένα από τα πιο απαιτητικά κομμάτια της διεθνούς φορολογικής συμμόρφωσης. Ως τεκμηρίωση, νοείται ο έλεγχος της τήρησης της αρχής των ίσων αποστάσεων, κατά την πραγματοποίηση οιασδήποτε φύσης συναλλαγών μεταξύ συνδεδεμένων επιχειρήσεων. Με τη διενέργεια του συγκεκριμένου ελέγχου, μπορεί να εξακριβωθεί από τις αρμόδιες φορολογικές αρχές, αν έχει λάβει χώρα μεταφορά φορολογητέας ύλης (κερδών), πράγμα το οποίο συμβαίνει συνήθως προς

εταιρείες που εδρεύουν σε κράτη ή περιοχές δικαιοδοσίας (jurisdictions) με ιδιαίτερα χαμηλή ή μηδενική φορολογία. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί η εν λόγω αλλοίωση (συνήθως μείωση) των εταιρικών αποτελεσμάτων, η φορολογική διοίκηση δύναται να προβεί σε αναλογικό επαναπροσδιορισμό των κερδών και, κατ' επέκταση, του καταλογιζόμενου φόρου.

Κύριοι άξονες των απαιτούμενων δεδομένων για την σχετική τεκμηρίωση είναι συγκριτικά στοιχεία:

- 1) επιχειρήσεων για την αγοραπωλησία αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των επιχειρήσεων ενός ομίλου,
- 2) συμβάσεων για την παροχή δικαιωμάτων αδειών χρήσης σημάτων και τεχνογνωσίας (Royalties) μεταξύ των επιχειρήσεων ενός ομίλου
- 3) σχετικά με την είσπραξη και την πληρωμή τόκων από τη σύναψη ενδοομιλικών δανείων.

Απεικόνιση βασικών εταιρειών και προϊόντων

(Πληροφορίες από παρουσίαση Moody's Analytics Solutions for Transfer Pricing και από το Internet)



Γενική παρουσίαση της βάσης δεδομένων Orbis (Από παρουσίαση Moody's Analytics Solutions for Transfer Pricing)





We capture data from regulatory and other sources

Industry research | News | M&A deals | Company overviews | Company financials
Royalty agreements | Corporate actions | Industry codes | Directors and contacts
Marine vessels | Original documents | Agency ratings | PEs | Shareholders & subsidiaries
LEI numbers | Patents | ESG risk info | Intellectual property | AML documents
Stock data and earning estimates | Financial strength data | PEPs & sanctions | Public tenders

We treat data to add value

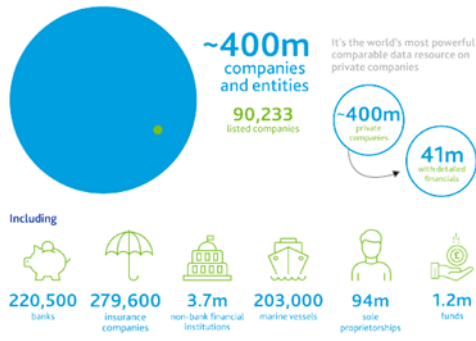


User interface, data visualization, analysis and integration



Orbis is *the* resource for entity data

Companies and entities



Note: Figures collected January 2021. Figures are rounded.

People



Ownership structures

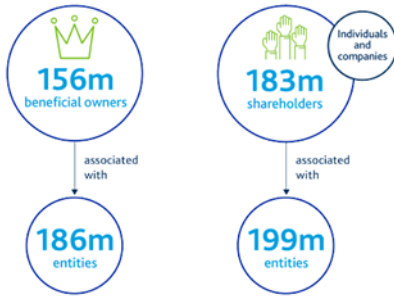


It links people and entities



We're masters of ownership structures

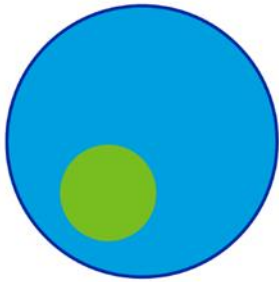
including beneficial ownership...



... sanctions and other watchlists



We show you how people and entities are linked



1.5bn
total ownership links
▲20%

1.3bn
historic ownership links
▲22%

199m
active ownership links
▲8%



entities ↔ entities
people ↔ entities
people ↔ people

Παρουσίαση πλατφόρμα Transfer Pricing Catalyst (Από παρουσίαση Moody's Analytics Solutions for Transfer Pricing)

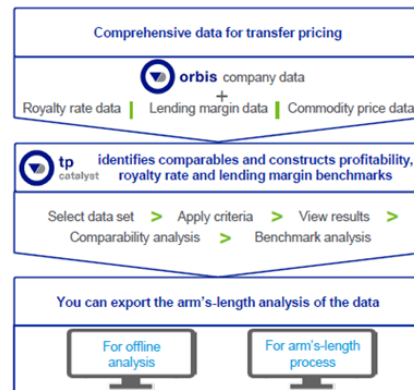


About TP Catalyst

- » TP Catalyst is a **software and data platform** which allows you to conduct Transfer Pricing benchmarking analysis using external comparables. The output from TP Catalyst includes **Excel** (for further analysis and modelling), **Word** or **PDF** (documenting the full search process). TP Catalyst is your gateway to four types of external comparable data.
- » **Depending on your subscription, you can access:**
 - Global, detailed company information from Bureau van Dijk's company information products
 - Royalty rate data and the corresponding license agreements, to help price intra-group licensing of intangibles and intra-group services.
 - Lending margin data and the corresponding senior third-party loans, to help price intragroup financial transactions
 - Commodity-price data from multiple commodity exchanges around the world to help price tangible-property transactions relating to natural-resource and agricultural products.



- » A comprehensive transfer pricing solution
- » The software and data platform that streamlines transfer pricing processes
 - 60,000 royalty rates
 - 9,000 third-party loan tranches
 - 4.5 million commodities prices
- » The provider-of-choice of company information for profit-based analyses



2.6 Κατόπιν των ανωτέρω, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας με τα από 28.07.2022 συμπληρωματικά στοιχεία, το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Μ.Ο.Δ. Α.Ε., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 315.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (391.000,00€ € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του Ν.4412/2016, αναφέροντας στο αίτημά της, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«[...]Το έργο «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», αποτελεί υποέργο της συγχρηματοδοτούμενης πράξης «Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» με Κωδικό ΟΠΣ 5168289 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020».

Δεδομένου ότι, ότι οι εν λόγω υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από τον συγκεκριμένο οικονομικό φορέα λόγω απουσίας ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους που καθιστούν τον προτεινόμενο ανάδοχο μοναδικό, η ΜΟΔ ΑΕ αιτείται την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την υλοποίηση του έργου «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», προϋπολογισμού τριακοσίων ενενήντα μία χιλιάδων ευρώ (391.000,00€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, διάρκειας τριών ετών, με τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «BUREAU VAN DIJK EDIZIONI ELETTRONICHE S.P.A.», με προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση Προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 32, παρ. 2,(β),(ββ) του ν. 4412/16.»

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Η διάταξη του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...],

4) ως «οργανισμοί δημοσίου δικαίου» νοούνται οι οργανισμοί που έχουν όλα τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: α) έχουν συσταθεί για τον συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος, που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, β) έχουν νομική προσωπικότητα και γ) χρηματοδοτούνται, κατά το μεγαλύτερο μέρος, από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή η διαχείριση των οποίων υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ή έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από τις κρατικές αρχές, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου,

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών» [...]

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας,

7α) ως «δημόσιες συμβάσεις μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται όλες οι συμβάσεις με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, οι οποίες συνδέονται με την εκτέλεση έργου, κατά την έννοια της περ. 7 ή τον χωρικό σχεδιασμό, όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση - πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που δεν εμπίπτουν στην περ. 7α.

Στις συμβάσεις υπηρεσιών περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών που έχουν ως αντικείμενο τον σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησής τους με τη μεταφορά της απαραίτητης τεχνογνωσίας, καθώς και

την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, κοινωνικές μελέτες και μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας[...]

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023, για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης, ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.382.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 140.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 215.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...].”

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' [...].”

7. Το άρθρο 6 (“Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”)παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61.»[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ ' η συνολική εκτιμωμένη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) [...] ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, γγ) [...] Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης».

Συναφώς, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 50 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, "λόγω των επιζήμιων επιπτώσεων στον ανταγωνισμό, οι διαδικασίες με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση γνωστοποίηση προκήρυξης σύμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο σε άκρως εξαιρετικές περιπτώσεις. Η εξαίρεση αυτή θα πρέπει να περιορίζεται σε περιπτώσεις που είτε η δημοσίευση είναι αδύνατη, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλομένης σε γεγονότα τα οποία η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει και για τα οποία δεν ευθύνεται, είτε είναι σαφές εξαρχής ότι η δημοσίευση δεν θα οδηγήσει σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό ή σε καλύτερα αποτελέσματα όσον αφορά την προμήθεια, μεταξύ άλλων και γιατί αντικειμενικά υπάρχει μόνο ένας οικονομικός φορέας που μπορεί να εκτελέσει τη σύμβαση. Χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι τα έργα τέχνης, όπου η ταυτότητα του καλλιτέχνη συνδέεται άρρηκτα με τον μοναδικό χαρακτήρα και την αξία του έργου τέχνης. Η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας. Οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες. Στις περιπτώσεις που η κατάσταση της αποκλειστικότητας οφείλεται σε τεχνικούς λόγους, αυτοί θα πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια και να αιτιολογούνται κατά περίπτωση.

Θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν, επί παραδείγματι, την τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις ή την αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ένας φορέας διαθέτει. Οι τεχνικοί λόγοι μπορεί να προέρχονται επίσης από ειδικές απαιτήσεις λειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών. [...]».

9. Το άρθρο 379 «Έναρξη ισχύος» (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) του ν. 4412/2016 ορίζει ότι:

«1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

10. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α' », όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

11. Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού,

όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

12. Η διάταξη του άρθρου 33 του ν. 3614/2007 (ΦΕΚ Α' 267/2007) («Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 – 2013»), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ορίζει μεταξύ άλλων ότι:

«Άρθρο 33

Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης - Μ.Ο.Δ. Α.Ε.

Το κείμενο του ν. 2372/1996 (ΑΡΘΡΟ ΤΡΙΤΟ) περί Καταστατικού της Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (Μ.Ο.Δ.), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τους νόμους 2860/2000 (άρθρο 18), 2937/2001 (άρθρο 37), 3193/2003 (άρθρο 17) και 3336/2005 (άρθρο 7), τροποποιείται και κωδικοποιείται σε ενιαίο κείμενο ως εξής:

"Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία "ΜΟΝΑΔΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ (Μ.Ο.Δ.) Α.Ε.".

Η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

"Η ΜΟΔ Α.Ε. υπάγεται στον παρόντα νόμο και συμπληρωματικά στις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 849/1978 (ΦΕΚ 232 Α΄) και στις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύουν."

Το καταστατικό της εταιρείας έχει ως εξής:

Άρθρο 1:

Σκοπός

Σκοπός της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. είναι η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) ή/ και από εθνικούς πόρους, η οργάνωση και η κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής. Για την επίτευξη του σκοπού αυτού, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. προβαίνει σε κάθε σχετική ενέργεια και ιδίως:

(α) Αξιολογεί τις ανάγκες στελέχωσης και υποστηρίζει με στελεχιακό δυναμικό και διοικητική τεχνογνωσία τους φορείς που εμπλέκονται στο σχεδιασμό, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων και εθνικών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

«β) Υποστηρίζει τον σχεδιασμό, διαχείριση, έλεγχο και υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων και εθνικών αναπτυξιακών προγραμμάτων με την επεξεργασία συστημάτων οργάνωσης και ειδικών εργαλείων, τη μεταφορά τεχνογνωσίας, τη συνεχή κατάρτιση του προσωπικού των εμπλεκόμενων φορέων, χρησιμοποιώντας και συστήματα εξ αποστάσεως εκπαίδευσης, καθώς και την οργάνωση ειδικών εκδηλώσεων και τεχνικών συναντήσεων που αναλαμβάνονται είτε με πρωτοβουλία της Εθνικής Αρχής Συντονισμού είτε της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είτε του Αυτοτελούς Τμήματος ΕΟΧ για το σκοπό αυτόν.

«γ) Υποστηρίζει τους φορείς διαχείρισης και τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ως προς την ενίσχυση της διαχειριστικής ικανότητας και οργάνωσης αυτών, καθώς και τους δικαιούχους των Προγραμμάτων με την παροχή τεχνογνωσίας, αλλά και μέσω ενεργειών υποστήριξης και δράσεων τεχνικής βοήθειας για τη βελτίωση της επιχειρησιακής τους ικανότητας ως προς την ωρίμανση και υλοποίηση των πράξεων.»

(δ) Δύναται να παρέχει στους εμπλεκόμενους με το σχεδιασμό, διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο των αναπτυξιακών προγραμμάτων φορείς την αναγκαία τεχνική υποστήριξη καλύπτοντας ιδίως τις ανάγκες στέγασης, υλικοτεχνικής υποδομής και πληροφοριακών συστημάτων των φορέων αυτών.

«Μπορεί, επίσης, να καλύπτει τις ανάγκες στέγασης των γραφείων των γενικών και ειδικών γραμματέων, υφυπουργών, αναπληρωτών υπουργών και υπουργών, στους οποίους υπάγονται οι φορείς αυτοί, καθώς και τις ανάγκες στέγασης του εποπτεύοντος την Μ.Ο.Δ. Α.Ε. Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και των εποπτευόμενων φορέων του.»

(ε) Μεριμνά για την ηλεκτρονική δικτύωση των φορέων διαχείρισης των αναπτυξιακών προγραμμάτων με στόχο την καλύτερη και ταχύτερη ενημέρωση και

την υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών στην αντιμετώπιση κοινών θεμάτων και έχει την ευθύνη ολοκληρωμένης διαχείρισης θεματικών δικτύσεων που απορρέουν από τον αναπτυξιακό προγραμματισμό.

"Στο πλαίσιο αυτό παρέχει και τεχνική υποστήριξη της Επιχειρησιακής πλατφόρμας ηλεκτρονικής δικτύωσης ΔΙΑΥΛΟΣ, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειών αναβάθμισης και ανάπτυξης των εφαρμογών της, με στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία του και την βελτιστοποίηση υπηρεσιών δικτύωσης προς τις δομές συγχρηματοδοτούμενων έργων"

«στ. Υποστηρίζει τον σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την οργάνωση των πληροφοριακών συστημάτων των εθνικών και συγχρηματοδοτούμενων αναπτυξιακών προγραμμάτων, σε συνεργασία με τις κατά περίπτωση επιχειρησιακά αρμόδιες Υπηρεσίες. Παρέχει τεχνική υποστήριξη και επίλυση προβλημάτων των κεντρικών και λοιπών πληροφοριακών συστημάτων, συμπεριλαμβανομένων και των αναγκαίων αναβαθμίσεων και προμηθειών του κεντρικού εξοπλισμού εξυπηρετητών, του περιφερειακού εξοπλισμού και του κατά περίπτωση κεντρικού λογισμικού υποδομής και αυτοματισμών γραφείου που απαιτείται για την αποτελεσματική διοικητική και πληροφοριακή παρακολούθηση των Προγραμμάτων, με μόνη προϋπόθεση την έγκριση του φορέα χρηματοδότησης.

Υποστηρίζει την παροχή υπηρεσιών φιλοξενίας των κεντρικών πληροφοριακών συστημάτων και εξυπηρετητών των δομών του ΕΣΠΑ. Δύναται να παρέχει υπηρεσίες φιλοξενίας και υποστήριξης πληροφοριακών συστημάτων σε Δικαιούχους.

Κάθε δράση που υλοποιεί η ΜΟΔ ΑΕ, στο πλαίσιο του σκοπού της για την υποστήριξη πληροφοριακών συστημάτων (όπως τεχνικό γραφείο εξυπηρέτησης [help desk], καταγραφή και διαχείριση δεδομένων), αποτελεί διακριτό και ξεχωριστό έργο ανά φυσικό αντικείμενο. Η υλοποίηση ανατίθεται αυτοτελώς, λόγω της εξειδίκευσης και διαφοροποίησης του φυσικού αντικείμενου και του απρόβλεπτου χρόνου υποβολής των αιτημάτων υποστήριξης και έναρξης υλοποίησής τους.»

"(ζ) Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας η ΜΟΔ ΑΕ, δύναται να αναλαμβάνει τις μελέτες σχετικά με την διάρθρωση των υπηρεσιακών μονάδων του ΕΣΠΑ, καθώς και την σύνθεση του αναγκαίου προσωπικού τους".

(η) Υποστηρίζει την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τα επιχειρησιακά προγράμματα του στόχου "Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία" του Κανονισμού. Με την απόφαση του άρθρου 29 παράγραφος 1 του παρόντος νόμου είναι δυνατό να ανατίθεται στη Μ.Ο.Δ. Α.Ε. η υποστήριξη των διαδικασιών συγκρότησης των κοινών τεχνικών γραμματειών του άρθρου 14 παρ. 1 του Κανονισμού (ΕΚ) 1080/2006 συμπεριλαμβανομένης της πρόσληψης προσωπικού, αν απαιτείται. Για το σκοπό αυτόν η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. είναι δυνατόν να ορίζεται δικαιούχος των σχετικών ενεργειών του αντίστοιχου επιχειρησιακού προγράμματος. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού δύναται να εκτελεί πληρωμές πράξεων τεχνικής υποστήριξης για λογαριασμό των δικαιούχων και των πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από τα προγράμματα που εντάσσονται στο στόχο "Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία".

"(θ) Υποστηρίζει την Εθνική Αρχή Συντονισμού και τις Ειδικές Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ σε θέματα δράσεων πληροφόρησης και ενημέρωσης του κοινού όσον αφορά τις συγχρηματοδοτούμενες πράξεις, αξιοποιώντας και τις δυνατότητες ηλεκτρονικής πληροφόρησης διαμέσου του διαδικτύου. Ειδικότερα, υποστηρίζει τη λειτουργία της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΠΑ, καθώς και άλλους διαδικτυακούς τόπους ΕΠ".

(ι) Δύναται να υποστηρίζει την οργάνωση και λειτουργία των Αναπτυξιακών Οργανισμών Περιφέρειας του άρθρου 31.

(ια) Δύναται να υποστηρίζει το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών στο πλαίσιο χάραξης της εθνικής περιφερειακής πολιτικής με την ανάλυση και σύνθεση δημογραφικών, κοινωνικών, οικονομικών, παραγωγικών και άλλων αναπτυξιακών στοιχείων, τόσο σε επίπεδο ευρύτερων χωρικών αναπτυξιακών ενοτήτων και Περιφερειών της χώρας όσο και σε τοπικό επίπεδο.

"(ιβ) Δύναται να υποστηρίζει με μεταφορά τεχνογνωσίας και άλλα κράτη-μέλη ή και υπό ένταξη χώρες μέσω της επιχειρησιακής της σύνδεσης και συνεργασίας με διεθνείς φορείς ή και της συμμετοχής της σε εθνικά, διμερή ή διεθνή δίκτυα. Σκοπός αυτής της σύνδεσης είναι η εξαγωγή και εισαγωγή τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών για θέματα τεχνικής βοήθειας όσον αφορά στη διαχείριση και εφαρμογή αναπτυξιακών προγραμμάτων".

(ιγ) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. δύναται να αναλάβει τη διαχείριση δράσεων στο πλαίσιο του χρηματοδοτικού μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου.

(ιδ) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών δύναται να ανατίθενται στη Μ.Ο.Δ. Α.Ε. και άλλα καθήκοντα που έχουν σχέση με τα συγχρηματοδοτούμενα και εθνικά αναπτυξιακά προγράμματα.

«(ιε) Δύναται να υποστηρίζει την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών της Ειδικής Γραμματείας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείων Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων με χρηματοδότηση από πόρους της τεχνικής βοήθειας των ανωτέρω Ταμείων και άλλους πόρους».

«(ιστ) Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, δύναται να ανατίθενται στην Μ.Ο.Δ. Α.Ε. καθήκοντα:

α) για τη διενέργεια διοικητικών ελέγχων επενδυτικών σχεδίων, που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των νόμων 3299/2004 και 3908/2011,

β) για τη σύνταξη της εισήγησης για την ολοκλήρωση και έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας επενδυτικών σχεδίων, που έχουν υποβληθεί στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων και υπαχθεί στις διατάξεις των νόμων 3299/2004 και 3908/2011,

γ) για την αξιολόγηση, για τον έλεγχο ή και για τη σύνταξη εισήγησης για την ολοκλήρωση και έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας επενδυτικών σχεδίων, που υπάγονται στους νόμους 3299/2004 (Α' 261), 3908/2011 (Α' 8) και 4399/2016 (Α' 117) και έχουν υποβληθεί στις αρμόδιες υπηρεσίες, όπως αυτές ειδικά ορίζονται στο άρθρο 7 του ν. 3299/2004, το άρθρο 11 του ν. 3908/2011 και το άρθρο 13 του ν. 4399/2016.»

Με την ίδια απόφαση καθορίζονται η διαδικασία και οι όροι ανάθεσης των σχετικών καθηκόντων προς τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε., οι προθεσμίες ολοκλήρωσης της διενέργειας του ελέγχου και της εισήγησης ολοκλήρωσης, το είδος των επενδυτικών σχεδίων που ανατίθενται για τον έλεγχο ή και τη σύνταξη της εισήγησης ολοκλήρωσης καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Κατά την άσκηση των καθηκόντων της ως άνω περίπτωσης ιστ, τα αρμόδια στελέχη της Μ.Ο.Δ. Α.Ε., είτε ατομικά είτε ως μέλη Ομάδας Εργασίας, διενεργούν το διοικητικό έλεγχο κάθε επενδυτικού σχεδίου και υπογράφουν τη σχετική έκθεση ελέγχου, συντάσσουν και υπογράφουν την εισήγηση, το σχέδιο της απόφασης και την περίληψη της ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας των επενδυτικών σχεδίων τα οποία υποβάλλονται απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων προκειμένου να εκδοθούν οι σχετικές διοικητικές πράξεις.

Για τις αποφάσεις της παρ. 1 του άρθρου 27 του Ν. 4399/ 2016 οι σχετικές εισηγήσεις προς τη Γνωμοδοτική Επιτροπή συντάσσονται και υποστηρίζονται από τα αρμόδια στελέχη της Μ.Ο.Δ. Α.Ε..»

«ιζ) Μπορεί να υποστηρίζει φορείς του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και ΟΤΑ α` και β` βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα κατά την υλοποίηση έργων που χρηματοδοτούνται από το συγχρηματοδοτούμενο ή εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων ή από άλλα εθνικά, ενωσιακά ή διεθνή αναπτυξιακά προγράμματα ή από άλλους πόρους. Ιδίως για την υποστήριξη των Δικαιούχων, ΟΤΑ α` και β` βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. ως αναθέτουσα αρχή δύναται να παρέχει νομική υποστήριξη είτε στην έδρα τους είτε εξ αποστάσεως για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων. Για λόγους επιτάχυνσης της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, η σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών για την υποστήριξη των ανωτέρω φορέων εκ μέρους της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. από πόρους της τεχνικής βοήθειας, στο πλαίσιο του σκοπού της, πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, αυτοτελώς ανά δικαιούχο ή/και πράξη».

«ιη) αα. Μπορεί να αναλαμβάνει η ίδια διά της τεχνικής της υπηρεσίας, για φορείς του δημοσίου και ευρύτερου δημοσίου τομέα, ΟΤΑ α` και β` βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα και τις ΑΜΚΕ, την υλοποίηση έργων που χρηματοδοτούνται από το συγχρηματοδοτούμενο ή το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων ή από άλλα εθνικά, ενωσιακά ή διεθνή αναπτυξιακά προγράμματα ή από άλλους πόρους. Για τους φορείς που ανήκουν στις ανωτέρω κατηγορίες, και μετά από σχετικό αίτημά τους, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε. δύναται να αναλαμβάνει τη μελέτη και εκτέλεση συμβάσεων δημοσίων έργων, ως αναθέτουσα αρχή και διευθύνουσα υπηρεσία, σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία.

ββ. Ο τρόπος προτεραιοποίησης και έγκρισης των αιτημάτων των υποστηριζόμενων φορέων, τα προβλεπόμενα από την ισχύουσα νομοθεσία όργανα που αποφασίζουν και γνωμοδοτούν για έργα και μελέτες καθώς και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια ορίζονται σε Κανονισμό Λειτουργίας της τεχνικής υπηρεσίας, ο οποίος εγκρίνεται από το Διοικητικό της Συμβούλιο, λαμβάνοντας υπόψη τις γενικές κατευθύνσεις και τη στρατηγική για την προτεραιοποίηση των αναγκών των συγχρηματοδοτούμενων και εθνικών πόρων. Στον ως άνω Κανονισμό ορίζεται και ο

τρόπος σύνταξης και τροποποίησης του τεχνικού προγράμματος μελετών και έργων της τεχνικής υπηρεσίας. Κάθε μελέτη ή/και έργο που εγγράφεται στο τεχνικό πρόγραμμα αποτελεί ανά φορέα και ανά ενταγμένη πράξη διακριτό αντικείμενο το οποίο ανατίθεται αυτοτελώς σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για την ανάθεση έργων και μελετών.

«γγ. Για την υποστήριξη της επίβλεψης έργων και μελετών δύναται να χρησιμοποιεί εξειδικευμένα στελέχη από τον ιδιωτικό τομέα ως βοηθούς επίβλεψης. Για τον σκοπό αυτό, η ΜΟΔ ΑΕ συστήνει μητρώο, στο οποίο εγγράφονται τα φυσικά πρόσωπα που δύνανται να χρησιμοποιηθούν ως βοηθοί επίβλεψης των κάθε είδους, συγχρηματοδοτούμενων ή μη, έργων που αναλαμβάνει. Η διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο, οι όροι τήρησης αυτού, καθώς και η διαδικασία επιλογής μεταξύ των εγγεγραμμένων στελεχών εξειδικεύεται στον Κανονισμό Λειτουργίας της τεχνικής υπηρεσίας της υποπερ. ββ). Η ΜΟΔ ΑΕ συνάπτει συμβάσεις μίσθωσης έργου με στελέχη της απαιτούμενης ειδικότητας που έχουν εγγραφεί στο Μητρώο της για τη διάρκεια εκτέλεσης των έργων ή των μελετών κατά παρέκκλιση του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α` 206) και του άρθρου 25 του ν. 4829/2021 (Α` 166).

Με απόφαση του ΔΣ της ΜΟΔ ΑΕ προβλέπεται η πρόσληψη έως δύο δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής κατά τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α` 208). Ως απαιτούμενα προσόντα ορίζονται η εικοσαετής τουλάχιστον άσκηση δικηγορίας που αποδεικνύεται με την εγγραφή στα μητρώα δικηγορικού συλλόγου, καθώς και η κατοχή μεταπτυχιακού τίτλου κατά προτίμηση σε θέματα δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στους προσληφθέντες δεν εμποδίζεται η άσκηση ελεύθερης δικηγορίας με την προϋπόθεση της μη σύγκρουσης συμφερόντων με τα θέματα που χειρίζεται η ΜΟΔ ΑΕ.

Η ΜΟΔ ΑΕ δύναται να αναλαμβάνει ως δικαιούχος την υλοποίηση ενεργειών τεχνικής βοήθειας στο πλαίσιο του Προγράμματος «Τεχνική Βοήθεια και Υποστήριξη Δικαιούχων», καθώς και στο πλαίσιο των αξόνων τεχνικής βοήθειας των λοιπών Προγραμμάτων».

«(ιθ) Υποστηρίζει την οργάνωση και λειτουργία της Διαχειριστικής Αρχής του Προγράμματος «Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση», με χρηματοδότηση από πόρους της τεχνικής βοήθειας του οικείου Προγράμματος.[...]»

III. Νομική εκτίμηση

13. Όπως κρίθηκε σχετικά και με την με αριθμ. Γ15/2020 Γνώμη της Αρχής, σκοπός της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. είναι η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) ή/ και από εθνικούς πόρους, η οργάνωση και η κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής (άρθρο 1 Καταστατικού). Διαθέτει μετοχικό κεφάλαιο το οποίο καλύπτεται εξ ολοκλήρου από το Ελληνικό Δημόσιο (άρθρο 3 Καταστατικού) και διοικείται από εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο με τριετή θητεία, το οποίο διορίζεται ή παύεται με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού (άρθρο 7 Καταστατικού). Με τα δεδομένα αυτά και λαμβανομένων υπ' όψη των ειδικότερων σκοπών δημοσίου συμφέροντος που προβλέπονται στο άρθρο 1 του Καταστατικού της, η ΜΟΔ ΑΕ



αποτελεί αναθέτουσα αρχή, κατά την έννοια του άρθρου 2 ν. 4013/2011.

Συνεπώς, το εξεταζόμενο αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την «Τριετή συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» αφορά την προμήθεια τουλάχιστον 3 ταυτόχρονων αδειών χρήσης TP Catalyst για 3 έτη συνολικού προϋπολογισμού 391.000 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ)» κατά την έννοια της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9) του ν. 4412/2016 και, συγκεκριμένα με κωδικό «CPV: 72300000-8 (Υπηρεσίες δεδομένων)», κατά την τεχνική κρίση της αιτούσας αναθέτουσας αρχής.

Δεδομένου δε, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών εκτιμώμενης αξίας συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 315.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η οποία υπερβαίνει αυτοτελώς καθένα από τα ισχύοντα για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών προαναφερθέντα κατώτατα χρηματικά όρια των περιπτώσεων β' και γ' του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για εξέταση του αιτήματος για παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Όσον αφορά στις προϋποθέσεις εφαρμογής των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, και όπως έχει δεχθεί η Αρχή σε πλείστες σχετικές της αποφάσεις (ενδεικτικά Δ31/2022, Δ9/2019, Δ21/2018, 106/2015, 77/2015, 39/2014, 12/2014, 248/2013), επισημαίνονται τα εξής:

Οι αναθέτουσες αρχές, όπως εν προκειμένω και η αιτούσα αναθέτουσα αρχή, μπορούν να



συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, μεταξύ αυτών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης όταν για τεχνικούς λόγους καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ο οποίος όμως δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να παράσχει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο τις ζητούμενες υπηρεσίες αλλά απαιτείται να είναι και ο μοναδικός έναντι οιαδήποτε άλλου οικονομικού φορέα που παρέχει δυνητικά ανάλογες υπηρεσίες σε επίπεδο τουλάχιστον Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις οποίες δεν πρέπει να υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο (πρβλ. τη σχετική νομολογία του ΔΕΚ: C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-296/92 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, καθώς επίσης και τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ βάσει των οποίων: *“οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες”*).

Στην περίπτωση αυτή, η αναθέτουσα αρχή, η οποία φέρει το βάρος απόδειξης προς τούτο, οφείλει προηγουμένως να έχει σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου όσον αφορά στους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, διαφορετικά η διαδικασία της εν λόγω ανάθεσης δεν είναι νόμιμη (βλ. ενδεικτικά: πράξεις 77/2008, 263/2007, 186, 187, 188, 189, 190, 191/2006, 61/2004 VI Τμ Ελ.Συν, όπως και απόφαση Δ21/2018 της Αρχής).

Οι τεχνικοί λόγοι που δικαιολογούν την προσφυγή μίας αναθέτουσας αρχής στην ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης αναφέρονται ενδεικτικά στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ως εξής: *“[...] Στις περιπτώσεις που η κατάσταση της αποκλειστικότητας οφείλεται σε τεχνικούς λόγους, αυτοί θα πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια και να αιτιολογούνται κατά περίπτωση. Θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν, επί παραδείγματι, την τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις ή την αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ένας φορέας διαθέτει. Οι τεχνικοί λόγοι μπορεί να προέρχονται επίσης από ειδικές απαιτήσεις διαλειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών. [...]”*.

Προκειμένου δε να συντρέχουν τέτοιου είδους τεχνικοί λόγοι, δεν αρκεί να τεκμηριώνεται από την αναθέτουσα αρχή το γεγονός ότι οι υπό ανάθεση υπηρεσίες παρουσιάζουν τεχνική ιδιομορφία, αλλά και το ότι η συγκεκριμένη τεχνική ιδιομορφία καθιστά απολύτως αναγκαία την ανάθεση της σύμβασης στο συγκεκριμένο οικονομικό φορέα (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-394/02, σκέψη 34), δεδομένου του ότι ο ισχυρισμός και μόνον ότι η προς ανάθεση σύμβαση έχει περίπλοκο και δυσχερή χαρακτήρα δεν αρκεί για την απόδειξη ότι η σύμβαση πρέπει να ανατεθεί σε συγκεκριμένο ανάδοχο και μόνον σε αυτόν (βλ. ΔΕΕ απόφαση C-385/02, σκέψη 21, πρβλ. και Κατευθυντήρια Οδηγία 1/2013 της Αρχής, αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr).

Τέλος, προκειμένου για τη νόμιμη προσφυγή των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 τίθεται ως προϋπόθεση επιπρόσθετα και το ότι η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού δεν πρέπει να είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή προκειμένου για τη μελλοντική επίκληση κατάστασης αποκλειστικότητας του προτεινόμενου αναδόχου οικονομικού φορέα (πρβλ. τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: *“η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας”*).

16. Εν προκειμένω, με βάση τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, και όσον αφορά στην εξέταση των ανωτέρω προϋποθέσεων συνδρομής των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 32 ν. 4412/2016 στην υπό κρίση υπόθεση, διαπιστώνονται τα εξής:

16.1 Στο αρχικό έγγραφο της αιτούσας αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι :

«[...]Στις 09/05/2022 η Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων απέστειλε στη ΜΟΔ ΑΕ επιστολή που τεκμηριώνει τη μοναδικότητα της πλατφόρμας TP Catalyst του οίκου Bureau Van Dijk σε σχέση με τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων.[...]».

Στο, προαναφερόμενο, με αρ. πρωτ.47732/ΔΑΞΕ 363/09.05.2022, συνημμένο στο αίτημα, έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων που απέστειλε στη ΜΟΔ ΑΕ με θέμα *«Ανανέωση από τη ΜΟΔ Α.Ε. της συνδρομής στη Βάση Δεδομένων TP CATALYST του Οίκου Bureau Van Dijk, για τις ανάγκες της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων»*, αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Σε συνέχεια προηγούμενης αλληλογραφίας μας και ειδικά όσον αφορά τη μοναδικότητα της πλατφόρμας TP Catalyst του οίκου Bureau Van Dijk σε σχέση με τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων, σας αναφέρουμε τα παρακάτω:

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα TP Catalyst του οίκου Bureau Van Dijk (εταιρεία του κλάδου MOODY'S ANALYTICS του Ομίλου MOODY'S) παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων ιδιοκτησίας της εταιρείας αυτής (ORBIS) στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων από όλες σχεδόν τις χώρες (οι επιχειρήσεις που παρακολουθούνται στην βάση ανέρχονται σε περίπου 300 εκατομμύρια).

Η παραπάνω βάση δεδομένων (ORBIS) επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, την

ιστοσελίδα αυτής, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης (προσφέρονται οι βασικοί διεθνείς τρόποι ταξινόμησης) καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές. Σύμφωνα με την παρουσίαση της Βάσης στην ιστοσελίδα της οίκου Bureau Van Dijk (<https://www.bvdinfo.com/en-us/solutions-for-your-role/transfer-pricing>, <https://www.bvdinfo.com/en-us/our-products/data/international/orbis>) τα στοιχεία συλλέγονται από δημοσιευμένες και μη πηγές (συγκεντρώνει τις πληροφορίες από περισσότερους από 160 διαφορετικούς παρόχους και εκατοντάδες άλλες πηγές) και γίνονται αντικείμενο δευτερογενούς επεξεργασίας για διόρθωση και τυποποίηση με διασταυρώσεις, αλληλοσυνδέσεις και συγκρίσεις που ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο παραποίησης και στρεβλής παρουσίασής τους και διασφαλίζουν υψηλή αξιοπιστία των εξαγόμενων αποτελεσμάτων.

Κατόπιν των ανωτέρω, όπως διαπιστώνεται από την παρακολούθηση της σχετικής αγοράς από τις Υπηρεσίες μας, η παραπάνω Βάση αναγνωρίζεται ως μοναδική όσον αφορά τα δεδομένα και την αξιοπιστία αυτών (άλλες βάσεις έχουν μικρότερο αριθμό επιχειρήσεων, εστιάζουν σε περιορισμένα στοιχεία, όπως μόνο οικονομικά στοιχεία/στοιχεία ισολογισμών ή στοιχεία ανάλυσης ρίσκου, διαθέτουν στοιχεία περιορισμένων χωρών ή κλάδων κ.λ.π.) και χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες.

Η πλατφόρμα TP Catalyst αποτελεί το προϊόν της εταιρείας για πρόσβαση στην παραπάνω Βάση, με το απαιτούμενο λογισμικό για τη συνδυαστική αναζήτηση στα στοιχεία αυτής με πλήθος φίλτρων, καθώς και την εύκολη επεξεργασία τους. Ως εκ τούτου παρέχει τη δυνατότητα άντλησης αντιπροσωπευτικών δειγμάτων επιχειρήσεων με τα αντίστοιχα στοιχεία για σειρά ετών, τη σύνθεση των πληροφοριών, τη συγκριτική ανάλυση και την εξαγωγή αποτελεσμάτων, που είναι αναγκαία στο έργο των Υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (καθεστώς α.ν.89/67 και Αναπτυξιακός Νόμος).

Εξάλλου σε «Διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού υπηρεσιών σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών» της ΑΑΔΕ για τις ανάγκες της Δ/σης Ελέγχων αυτής (ΑΔΑ:ΩΥΖΨ46ΜΠ3Ζ-ΤΨ8), με τεχνικές προδιαγραφές ως προς τα στοιχεία της βάσης σχετικές με τις ανάγκες και των δικών μας Υπηρεσιών μας, κατατέθηκε προσφορά μόνο από τον συγκεκριμένο οίκο Bureau Van Dijk.

Σημειώνεται ότι η πρόσβασή μας κατά τα προηγούμενα έτη στην πλατφόρμα TP Catalyst, για την οποία ζητείται ανανέωση, αφορά μέρος των δεδομένων της παραπάνω Βάσης και συγκεκριμένα τα στοιχεία που απαιτούνται για το αντικείμενο των Υπηρεσιών μας (δεν περιλαμβάνονται τα στοιχεία για πνευματικά δικαιώματα, εξαγορές και συγχωνεύσεις, τιμές μετοχών κλπ) και μόνο για τις επιχειρήσεις που βρίσκονται σε χώρες της Ευρώπης (περίπου 20 εκατομμύρια επιχειρήσεις). [...]

Από το σύνολο των εγγράφων και στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τους διαλαμβανόμενους σχετικούς ισχυρισμούς της αιτούσας αναθέτουσας αρχής προκύπτουν τα



ακόλουθα:

Το εξεταζόμενο αίτημα για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης αφορά την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)».

Σκοπός της σύμβασης είναι η 3ετής ανανέωση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk, η οποία είναι αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ, όπως αναλυτικά προαναφέρθηκε ανωτέρω και αφορά τη συνδρομή 3 ταυτόχρονων αδειών χρήσης TP Catalyst για 3 έτη, συνολικού προϋπολογισμού 391.000 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), με κωδικό CPV: 72300000-8 - Υπηρεσίες δεδομένων και αποτελεί Υποέργο της συγχρηματοδοτούμενης πράξης με τίτλο «Συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)» με Κωδικό ΟΠΣ 5168289 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Βοήθεια 2014-2020».

Η αναγκαιότητα υλοποίησης της υπό ανάθεση σύμβασης από την αιτούσα, προκύπτει από την ικανοποίηση των προαναφερόμενων αναγκών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ ήτοι «*προς χρήση των Υπηρεσιών του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων*» δεδομένου ότι όπως προαναφέρθηκε αναλυτικά (υπό σημ. 12 της παρούσας) σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 33 του ν. 3614/2007, «*σκοπός της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. είναι η επιστημονική και τεχνική υποστήριξη της διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) ή/ και από εθνικούς πόρους, η οργάνωση και η κάλυψη των αναγκών σε εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και σε μεταφορά τεχνογνωσίας για τη βελτίωση της διοικητικής δομής.*»

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα TP Catalyst του Οίκου Van Dijk (εταιρεία του κλάδου MOODY'S ANALYTICS του Ομίλου MOODY'S), σύμφωνα με τις σχετικές αναφορές, παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων ιδιοκτησίας της εταιρείας αυτής στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων παγκοσμίως.

Η παραπάνω βάση δεδομένων, σύμφωνα με τις σχετικές αναφορές, επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό των απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές. Τα στοιχεία συλλέγονται από δημοσιευμένες και μη πηγές (συγκεντρώνει τις πληροφορίες από περισσότερους από 160 διαφορετικούς παρόχους και εκατοντάδες άλλες πηγές) και γίνονται αντικείμενο δευτερογενούς επεξεργασίας για διόρθωση και τυποποίηση με διασταυρώσεις, αλληλοσυνδέσεις και συγκρίσεις που ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο παραποίησης και στρεβλής παρουσίασής τους και διασφαλίζουν υψηλή αξιοπιστία των εξαγόμενων αποτελεσμάτων.

Η τεχνική μοναδικότητα προκύπτει σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα των ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής και ως επακόλουθο της πραγματικής κατάστασης και συνθηκών που εκθέτει



η αιτούσα, όπως αναλυτικά αναφέρεται στο προαναφερθέν αρχικό έγγραφο αίτημά της (βλ. ανωτέρω υπό σημείο 2.4 της παρούσας) για τη συμπλήρωση του φακέλου ως εξής:

«[...]Η προμήθεια των αδειών χρήσης κρίνεται αναγκαία για την απρόσκοπτη λειτουργία της ΓΓΔΕ ΕΣΠΑ. Η Διεύθυνση Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (Τμήμα Α' Εταιρειών Ενδοομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων) χρησιμοποιεί αδιάληπτα από το 2008 τη συγκεκριμένη πλατφόρμα. Ο λόγος προτίμησης της συγκεκριμένης πλατφόρμας, πέραν του μεγέθους και του πλήθους των πληροφοριών που παρέχει, είναι το ότι είναι η μοναδική πλατφόρμα που παρέχει πλήρεις πληροφορίες για τις ενδοομιλικές συναλλαγές και το *Transfer Pricing*. Αυτό άλλωστε προκύπτει και από την ενημέρωση (συνημμένα) που είχαμε από διεθνείς εταιρείες συμβούλων (PwC, KPMG, Grant Thornton). Αυτές οι ανταγωνίστριες στις πλατφόρμες τους επικεντρώνονται κυρίως στην παροχή πληροφοριών για την πιστοληπτική ικανότητα εταιρειών και όχι στις ενδοομιλικές συναλλαγές που ενδιαφέρουν το Υπουργείο Ανάπτυξης.

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα *TP Catalyst* του οίκου *Bureau Van Dijk* (εταιρεία του κλάδου *MOODY'S ANALYTICS* του Ομίλου *MOODY'S*) παρέχει τη δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων ιδιοκτησίας της εταιρείας αυτής (*ORBIS*) στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων από όλες σχεδόν τις χώρες (οι επιχειρήσεις που παρακολουθούνται στην βάση ανέρχονται σε περίπου 300 εκατομμύρια). [...]

Στη συγκεκριμένη βάση δεδομένων έχουν πρόσβαση περισσότερες από 70 φορολογικές αρχές στον κόσμο καθώς και διεθνής οργανισμοί όπως ο ΟΟΣΑ.

Το Τμήμα Εταιρειών Ενδοομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων δέχεται ετησίως δεκάδες αιτήσεις για υπαγωγή στο καθεστώς του α.ν.89/1967 με καθορισμό περιθωρίου κέρδους ενδοομιλικών συναλλαγών και επανακαθορισμό αυτού, ανά πενταετία λειτουργίας των γραφείων / επιχειρήσεων που παρέχουν ενδοομιλικές συναλλαγές. Οι αιτήσεις αυτές συνοδεύονται από μελέτη τεκμηρίωσης του προτεινόμενου περιθωρίου κέρδους, για την επόμενη πενταετία λειτουργίας των αιτούντων φορέων και οι μελέτες αυτές ελέγχονται για την αξιοπιστία τους με αντίστοιχες μελέτες που διεξάγει το Τμήμα, με τη χρήση της προς προμήθεια Βάσης Δεδομένων και Πλατφόρμας, ώστε τελικά το Τμήμα να προωθήσει τεκμηριωμένη Εισήγηση για το ύψος του περιθωρίου κέρδους προς την αρμόδια Επιτροπή του α.ν.89/1967.

Ενδεικτικό της μοναδικότητας των υπηρεσιών του συγκεκριμένου παρόχου είναι ότι οι μελέτες που διαχρονικά έχουν κατατεθεί προς επεξεργασία και έλεγχο στην Υπηρεσία από διαφορετικά νομικά πρόσωπα- αιτούντες έχουν διεξαχθεί με χρήση της Βάσης Δεδομένων *Orbis* - παλαιότερα *Amadeus*- και της πλατφόρμας *TP Catalyst*. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι κατά τα έτη 2020, 2021 έως τον Ιούνιο 2022 κατατέθηκαν στην Υπηρεσία και εξετάστηκαν 81 αιτήσεις καθορισμού/ επανακαθορισμού περιθωρίου κέρδους, οι οποίες συνοδεύονταν από μελέτη με τη χρήση της συγκεκριμένης Βάσης και Πλατφόρμας[...].»

Τέλος αναφορικά με την επίμαχη ηλεκτρονική πλατφόρμα *TP Catalyst* του οίκου *Bureau Van Dijk* (εταιρεία του κλάδου *MOODY'S ANALYTICS* του Ομίλου *MOODY'S*) η αιτούσα προσκόμισε συμπληρωματικώς, «Παρουσίαση της *Moody's Analytics* προς το Υπουργείο Επενδύσεων και

Ανάπτυξης με θέμα «Solutions for Transfer Pricing» (Ιούλιος 2022)» (βλ. συν. Παράρτημα Ι της παρούσας έκθεσης) γραμμένη στην Αγγλική γλώσσα, έχει τίτλο-θέμα «Solutions for Transfer Pricing», φέρει ημερομηνία «JULY 2022», απαρτίζεται από 38 σελίδες και διαρθρώνεται σε 4 μέρη-κεφάλαια με επιμέρους ανάπτυξη το καθένα και παράθεση σχετικών στοιχείων.

Αναλυτικότερα τα 4 κύρια μέρη-κεφάλαια είναι τα εξής:

1. «Introduction about Moody's Analytics», όπου γίνεται αναφορά στις σχέσεις στις σχέσεις μεταξύ των εταιρειών Moody's Analytics και Bureau van Dijk και στις κύριες δραστηριότητες και προϊόντα τους,
2. «Orbis data», όπου γίνεται αναφορά στην βάση δεδομένων Orbis (αρχικές πηγές δεδομένων, δευτερογενή επεξεργασία, πλήθος οντοτήτων και σχέσεων, γεωγραφική κάλυψη)
3. «Moody's Analytics TP Offerings for Tax Administrations», όπου γίνεται αναφορά στις προσφερόμενες λύσεις για τις ενδοομιλικές συναλλαγές (Transfer Pricing) και την διαχείριση φόρων
4. «TP CATALYST BENCHMARKING», όπου γίνεται αναφορά στην πλατφόρμα TP Catalyst (δυνατότητες, κριτήρια αναζήτησης, οδηγός για την δημιουργία προσαρμοσμένης αναζήτησης – ανάλυσης).

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η αιτούσα αναθέτουσα αρχή έχει προσδιορίσει, σύμφωνα με την ειδική τεχνική και επιστημονική της κρίση, την αναγκαιότητα χρήσης της επίμαχης ηλεκτρονικής πλατφόρμας TP Catalyst, της ειδικής τεχνογνωσίας, των εργαλείων και των μέσων, αναφορικά με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης, τα οποία μόνο το υπό ανάθεση «προϊόν» του οίκου Bureau Van Dijk (εταιρεία του κλάδου MOODY'S ANALYTICS του Ομίλου MOODY'S) διαθέτει.

Επισημαίνεται δε, σε κάθε περίπτωση, ότι η Αρχή δεν δύναται να υπεισέλθει στην ουσία της ως άνω ειδικής τεχνικής και επιστημονικής κρίσης της αιτούσας ούτε βεβαίως έχει τέτοια αρμοδιότητα, δεδομένου ότι ο έλεγχος της σκοπιμότητας σύναψης της υπόψη σύμβασης εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας, ο οποίος έγκειται αποκλειστικά στη διαπίστωση της αντικειμενικής συνδρομής των επικαλούμενων νομικών βάσεων του εξεταζόμενου αιτήματος με βάση τα πραγματικά περιστατικά του υποβληθέντος φακέλου.

16.2 Περαιτέρω, **όσον αφορά στην προϋπόθεση της μη ύπαρξης εύλογης υποκατάστατης λύσης έναντι της προτεινόμενης**, επισημαίνεται ότι ο σχετικός προβαλλόμενος ισχυρισμός της αιτούσας περί τεχνικής μοναδικότητας υποστηρίζεται από την εξέταση δυνατότητας παροχής «αντίστοιχων υπηρεσιών με αυτές που προσφέρει η πρόσβαση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk» ως εξής:

«[...]Η ΜΟΔ α.ε απευθύνθηκε στις μεγαλύτερες διεθνείς εταιρείες συμβουλευτικών υπηρεσιών με παρουσία στη χώρα μας (PwC, KPMG, Grant Thornton) για να διερευνήσει τη δυνατότητά τους να παράσχουν αντίστοιχες υπηρεσίες με αυτές που προσφέρει η πρόσβαση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk. Από τις απαντήσεις τους προκύπτει πως δεν έχουν τη δυνατότητα να προσφέρουν πρόσβαση σε μια ανάλογη βάση δεδομένων . Επίσης παρά το αίτημά μας αρνήθηκαν να δώσουν στοιχεία κόστους για τα προϊόντα τους,

επικαλούμενοι το εμπορικό απόρρητο. [...]».

Όπως αναλυτικά προαναφέρθηκε (βλ. ως άνω υπό σημ. 2.5 της παρούσας) η αιτούσα αναθέτουσα αρχή απευθύνθηκε με τρεις (3) επιστολές προς τις εταιρίες PwC, KPMG και Grant Thornton, οι οποίες σύμφωνα με τους ως άνω ισχυρισμούς της, αποτελούν τις «μεγαλύτερες διεθνείς εταιρείες συμβουλευτικών υπηρεσιών με παρουσία στη χώρα μας (PwC, KPMG, Grant Thornton) για να διερευνήσει τη δυνατότητά τους να παράσχουν αντίστοιχες υπηρεσίες με αυτές που προσφέρει η πρόσβαση στη βάση δεδομένων TP Catalyst του Οίκου Van Dijk», όπου μεταξύ άλλων αναφερόταν στην αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών πρόσβασης «σε ηλεκτρονική πλατφόρμα - βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών με δυνατότητα πρόσβασης και αναζητήσεων σε βάση δεδομένων στην οποία παρακολουθούνται τα στοιχεία πολύ μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων από όλες σχεδόν τις χώρες και αφενός επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και αφετέρου περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό των απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές. Τα στοιχεία δε αυτά θα έπρεπε να γίνονται αντικείμενο δευτερογενούς επεξεργασίας για διόρθωση και τυποποίηση με διασταυρώσεις, αλληλοσυνδέσεις και συγκρίσεις που ελαχιστοποιούν τον κίνδυνο παραποίησης και στρεβλής παρουσιάσής τους και διασφαλίζουν υψηλή αξιοπιστία των εξαγόμενων αποτελεσμάτων.

Επιπλέον δε, σύμφωνα με την προαναφερόμενη επιστολή, η παραπάνω βάση δεδομένων θα πρέπει να διακρίνεται για την αξιοπιστία των δεδομένων της, να καλύπτει πολύ μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων και στοιχείων αυτών και να χρησιμοποιείται διεθνώς από τους φορείς του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα για τους σκοπούς του Transfer Pricing Analysis σύμφωνα και με τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ, τη συγκριτική ανάλυση επιχειρήσεων και λοιπές μελέτες.

Στην απάντησή τους η εταιρία KPMG απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...]Η εταιρεία μας, δυστυχώς, δεν διαθέτει ψηφιακή πλατφόρμα - βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών για να υποστηρίξει τη συγκεκριμένη ανάγκη της ΜΟΔ.[...]», η εταιρία Grant Thornton απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...]Κατανοούμε ότι αναζητάτε έναν πάροχο χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, με διεθνή παρουσία και άμεση δυνατότητα πρόσβασης σε πολύ μεγάλο όγκο χρηματοοικονομικών (και όχι μόνο) πληροφοριών. Ο πάροχος αυτός χρειάζεται να είναι σε θέση να σας παρέχει τη δυνατότητα επεξεργασίας δεδομένων από ένα πολύ μεγάλο πλήθος επιχειρήσεων που να προέρχεται από διαφορετικές χώρες του κόσμου. Η εταιρεία Grant Thornton, διαθέτει διεθνή παρουσία και προσφέρει αξιόπιστες χρηματοοικονομικές υπηρεσίες προς μεγάλους οργανισμούς και επιχειρήσεις. Ωστόσο, αντιλαμβανόμαστε, ότι, βάσει των παραμέτρων που μας έχετε αναφέρει, πως οι συγκεκριμένες υπηρεσίες που αναζητάτε και κυρίως ο βαθμός εξειδίκευσής τους προσφέρονται πληρέστερα και ταχύτερα από έναν πάροχο που φέρει μεγαλύτερη κλαδική εξειδίκευση και εμπειρία στο συγκεκριμένο ζήτημα. Ένας τέτοιος πάροχος κατά βάση ανήκει στους διεθνείς οίκους αξιολόγησης που προσφέρουν, μεταξύ άλλων, υπηρεσίες αξιολόγησης πιστοληπτικών δεδομένων και υπηρεσίες credit scoring. Οι εν λόγω οίκοι (όπως π.χ. η Moody's) διαθέτουν πλήρως όλες τις υπηρεσίες που μας αναφέρετε, σε ιδιαίτερα εξειδικευμένο βαθμό.[...]» και τέλος η εταιρία PwC απάντησε, μεταξύ άλλων, ότι: «[...]Θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι, παρόλο που η εταιρεία μας παρέχει υπηρεσίες σχετικά με ενδοομιλικές

συναλλαγές, δεν διαθέτουμε τη βάση δεδομένων με τα χαρακτηριστικά και τις λειτουργίες που ζητάτε. Συνεπώς, δεν θα μπορέσουμε να ανταποκριθούμε θετικά στο αίτημα συνεργασίας σας. [...]».

Τέλος η αιτούσα, στο από 19.07.2022 συμπληρωματικά προσκομισθέν έγγραφό της (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3984/21.07.2022) καθώς και στην από 28.07.2022 «ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ» αυτού (αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4152/28.07.2022) αναφέρει μεταξύ άλλων ότι:

«Ο λόγος προτίμησης της συγκεκριμένης πλατφόρμας, πέραν του μεγέθους και του πλήθους των πληροφοριών που παρέχει, είναι το ότι είναι η μοναδική πλατφόρμα που παρέχει πλήρεις πληροφορίες για τις ενδοομιλικές συναλλαγές και το *Transfer Pricing*. Αυτό άλλωστε προκύπτει και από την ενημέρωση (συνημμένα) που είχαμε από διεθνείς εταιρείες συμβούλων (PwC, KPMG, Grant Thornton). Αυτές οι ανταγωνίστριες στις πλατφόρμες τους επικεντρώνονται κυρίως στην παροχή πληροφοριών για την πιστοληπτική ικανότητα εταιρειών και όχι στις ενδοομιλικές συναλλαγές που ενδιαφέρουν το Υπουργείο Ανάπτυξης.[...]»

Συνεπώς, με βάση την εξέταση των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, διαφαίνεται βασιμώς αφενός ότι το αντικείμενο της προς σύναψη δημόσιας σύμβασης παρουσιάζει μία εμφανή ιδιομορφία (αναγκαιότητα χρήσης ειδικών παραμέτρων χρηματοοικονομικών υπηρεσιών-πληροφοριών, προδιαγραφών και τεχνογνωσίας, εργαλείων και μέσων, όπως π.χ. συγκεκριμένη ηλεκτρονική πλατφόρμα - βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών, οι οποίες προδιαγράφονται από τις υφιστάμενες ανάγκες που πρόκειται να καλύψουν (όπως αναλυτικά προαναφέρθηκαν ανωτέρω), αφετέρου ότι υφίστανται ειδικοί λόγοι, οι οποίοι έγκεινται πρωτίστως στην επικαλούμενη ανυπαρξία, άλλως αδυναμία, άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις τεθείσες από την αιτούσα επιδόσεις / λειτουργικές απαιτήσεις (πρβλ. τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη 50 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, όπως προαναφέρθηκε ανωτέρω στο σημ. 8 της παρούσας) και οι οποίοι καθιστούν τον προτεινόμενο ανάδοχο τεχνικά μοναδικό, συμπέρασμα στο οποίο έχει καταλήξει η αιτούσα, αφού διεξήγαγε την ως άνω περιγραφείσα έρευνα βάσει του αντικειμένου εργασίας.

Ως εκ τούτου, συνάγεται ότι η αιτούσα έχει προηγουμένως διενεργήσει την ως άνω έρευνα αγοράς στις τρεις (3) προαναφερόμενες εταιρίες και έχει σταθμίσει τις σχετικές οικονομοτεχνικές παραμέτρους, οι οποίες καθιστούν αναγκαία τη σκοπούμενη προσφυγή της στην εξεταζόμενη (όλως εξαιρετική) διαδικασία διαπραγμάτευσης, προκειμένου για την ανάθεση της κρινόμενης σύμβασης στον προτεινόμενο ανάδοχο, με ειδική αιτιολογία, η οποία και διαφαίνεται να προκύπτει βάσει των στοιχείων του φακέλου του υποβληθέντος αιτήματος όσον αφορά στους λόγους που επιβάλλουν την απόφασή της αυτή, σε συνδυασμό με την τεχνική της κρίση και την ιδιαίτερη τεχνογνωσία της.

16.3 Τέλος, όσον αφορά στην προϋπόθεση περί του ότι η προτεινόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού κατά τη σύναψη της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της εν λόγω σύμβασης από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή, από την εξέταση των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου προκύπτουν τα εξής:



Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος οι τεθείσες παράμετροι της εν λόγω σύμβασης από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή, αποτελούν προϋπόθεση για «τη δυνατότητα άντλησης αντιπροσωπευτικών δειγμάτων επιχειρήσεων με τα αντίστοιχα στοιχεία για σειρά ετών, τη σύνθεση των πληροφοριών, τη συγκριτική ανάλυση και την εξαγωγή αποτελεσμάτων, που είναι αναγκαία στο έργο των Υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων (καθεστώτα α.ν.89/67 και Αναπτυξιακός Νόμος).»

Κατά συνέπεια διαφαίνεται ότι οι τεθείσες παράμετροι ικανοποιούν τις συνεχιζόμενες από το 2007 «ανάγκες των Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων» για την πρόσβαση σε βάση δεδομένων που «επικεντρώνεται σε πληροφορίες για εταιρείες του ιδιωτικού τομέα και περιλαμβάνει οικονομικά και λοιπά στοιχεία πολύπλευρης επισκόπησης των επιχειρήσεων, όπως πληροφορίες για το ιδιοκτησιακό καθεστώς, το μέγεθος της επιχείρησης, την ιστοσελίδα αυτής, αναλυτικά στοιχεία ισολογισμού, το αντικείμενο δραστηριότητας σύμφωνα με κωδικούς στατιστικής ταξινόμησης (προσφέρονται οι βασικοί διεθνείς τρόποι ταξινόμησης) καθώς και περιγραφικά, τον αριθμό απασχολούμενων, τις τιμές μετοχών, τα πνευματικά δικαιώματα καθώς και τις συγχωνεύσεις και εξαγορές».

Προς επίρρωση των ισχυρισμών της η αιτούσα προβάλλει στα συμπληρωματικώς προσκομισθέντα στοιχεία και το γεγονός ότι άλλη αναθέτουσα αρχή σε προηγηθέντα διαγωνισμό το 2020 για την ανάθεση σύμβασης με συναφές φυσικό αντικείμενο κατέληξε στη συμβασιοποίηση του ίδιου «προϊόντος» με το αιτούμενο σύμφωνα με τη μοναδική προσφορά που κατατέθηκε από τον, ίδιο με το αίτημα, οικονομικό φορέα Bureau Van Dijk Edizioni Elettroniche S.P.A.

Ειδικότερα, όπως προαναφέρθηκε, η Μ.Ο.Δ. Α.Ε στο υπ' αριθμ.3405/22/ΓΠ/ΒΧ/λτ/19.07.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3984/21.07.2022) έγγραφό της με θέμα: «Παροχή διευκρινίσεων και συμπλήρωση φακέλου αιτήματος για τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την υλοποίηση του έργου «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», με προσφυγή στη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης χωρίς Δημοσίευση Προκήρυξης» καθώς και στην από 28.07.2022 «ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ» αυτού (αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4152/28.07.2022) αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Το Υπουργείο Οικονομικών - Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων προχώρησε εντός του έτους 2020 σε Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών πρόσβασης σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών, για πέντε άδειες ταυτόχρονης πρόσβασης, για χρονικό διάστημα τριών ετών, με συνολικό προϋπολογισμό 612.963,00 € (20PROC006385611 2020-03-05). Για τον διαγωνισμό υποβλήθηκε μία μόνο προσφορά, στις 03/11/2020 εκδόθηκε Απόφαση έγκρισης πρακτικού αξιολόγησης και ανάδειξης οριστικού αναδόχου (20AWRD007794004 2020-12-08) και τελικά υπογράφηκε Σύμβαση μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και της εταιρείας Bureau Van Dijk Edizioni Elettroniche S.P.A. στις 17/12/2020 (20SYMV007888237 2020-12-18). Περαιτέρω στοιχεία είναι διαθέσιμα στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ.[...].»

Πράγματι, από την έρευνα των ως άνω στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ προέκυψαν τα εξής στοιχεία:



Η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων προχώρησε εντός του έτους 2020 σε «Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Ανοικτού Διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών πρόσβασης σε βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών για πέντε άδειες ταυτόχρονης πρόσβασης, για χρονικό διάστημα τριών ετών». Η διακήρυξη είχε συνολικό προϋπολογισμό με ΦΠΑ 612.963,00€. (ΚΗΜΔΗΣ 20PROC006385611 2020-03-05, TED 2020/S 044-104323 2020-03-03).

Σύμφωνα τόσο με τις Τεχνικές Προδιαγραφές της διακήρυξης όσο και με την, εν συνεχεία υπογραφείσα τελικώς, σύμβαση η βάση δεδομένων ενδοομιλικών συναλλαγών θα έπρεπε να περιλαμβάνει στοιχεία που ανήκουν στις κάτωθι κατηγορίες:

1) **συγκριτικά στοιχεία επιχειρήσεων για την αγοραπωλησία αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των επιχειρήσεων ενός ομίλου** (για περίπου 20.000.000 επιχειρήσεις, που δραστηριοποιούνται στη γεωγραφική περιοχή της διευρυμένης Ευρωπαϊκής Ένωσης και ειδικότερα περίπου 20 στοιχεία ισολογισμού και 20 στοιχεία καταστάσεων αποτελεσμάτων χρήσης και να είναι δυνατόν να υπολογίζονται περίπου 30 χρηματοοικονομικοί δείκτες. Επίσης να είναι δυνατή η εφαρμογή τουλάχιστον 25 αυτοματοποιημένων κριτηρίων),

2) **συγκριτικά στοιχεία συμβάσεων για την παροχή δικαιωμάτων αδειών χρήσης σημάτων και τεχνονγνωσίας (Royalties) μεταξύ των επιχειρήσεων ενός ομίλου** (για περίπου 15.000 δημοσιευμένες συμβάσεις μεταξύ τρίτων ανεξάρτητων αντισυμβαλλόμενων μερών, και ειδικότερα στοιχεία για τον κάθε φορά δικαιοπάροχο και τον κάθε φορά δικαιοδόχο, την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, το κείμενο της σύμβασης, τον κλάδο που αφορά, την αποζημίωση που προβλέπει για τον δικαιοπάροχο και την ημερομηνία λήξης της. Επιπλέον να είναι δυνατή η εφαρμογή τουλάχιστον 10 αυτοματοποιημένων κριτηρίων) και

3) **συγκριτικά στοιχεία σχετικά με την είσπραξη και την πληρωμή τόκων από τη σύναψη ενδοομιλικών δανείων** (για περίπου πέντε χιλιάδες (5.000) συμβάσεις τρίτων ανεξάρτητων αντισυμβαλλόμενων μερών, και ειδικότερα στοιχεία για τον κάθε φορά δανειστή και τον κάθε φορά δανειζόμενο, την πιστοληπτική ικανότητα του δανειζόμενου, το νόμισμα στο οποίο έγινε η σύμβαση δανείου, την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης δανείου, το κείμενο της σύμβασης δανείου, τον κλάδο που αφορά και την ημερομηνία λήξης της. Επιπλέον να είναι δυνατή η εφαρμογή τουλάχιστον 10 αυτοματοποιημένων κριτηρίων.)

Για τον διαγωνισμό υποβλήθηκε μία και μοναδική προσφορά από την εταιρεία BUREAU VAN DIJK EDIZIONI ELETTRONICHE SpA.

Στις 03/11/2020 εκδόθηκε Απόφαση έγκρισης πρακτικού αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης και ανάδειξης οριστικού αναδόχου (20AWRD007794004 2020-12-08) και τελικά υπογράφηκε Σύμβαση μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και της εταιρείας Bureau Van Dijk στις 17/12/2020 (20SYMV007888237 2020-12-18) συνολικής αξίας με ΦΠΑ 610.080,00€.

17. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32, παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.



IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος της ΜΟΝΑΔΑΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ Α.Ε **και την παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ', για την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσιών με τίτλο: «Τριετής συνδρομή στη βάση δεδομένων TP Catalyst (Amadeus)», συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 315.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (391.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του Ν.4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Αυγούστου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης



