



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 41/2022**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 31<sup>η</sup> Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022) ημέρα Τρίτη και ώρα 09.30 μ.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Αν. Πρόεδρος:** Μιχαήλ Εκατομμάτης (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Βασιλική Σκαρτσούνη

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού.

**Εισηγητής:** Ιωάννης Σταθακόπουλος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής, κ. Ι. Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης), η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

-----

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για την «Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με



γερανό», συνολικής εκτιμώμενης αξίας εξακοσίων εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων ευρώ (674.000,00 €) χωρίς Φ.Π.Α.

Με το με αρ. πρωτ. 11175/16.05.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2680/17.05.2022) έγγραφο-αίτημα του Δήμου Κω προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, καθώς και με τα με αρ. πρωτ. εισερχ. 2724/18-05-22 συμπληρωματικά στοιχεία του, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό, προϋπολογιζόμενης δαπάνης εξακοσίων εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων ευρώ (674.000,00 €) χωρίς Φ.Π.Α. για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης (674.000,00€) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α) απέβη στο σύνολο του άγονος.

Αναλυτικότερα, τα αιτούμενα τμήματα με τα στοιχεία της υπό ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο συνημμένο αντίστοιχο σχέδιο απόφασης και τα έγγραφα που προσκομίστηκαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή περιλαμβάνονται στον κάτωθι πίνακα:

#### ΠΙΝΑΚΑΣ 1 ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΟΜΑΔΑ Α					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	Μονάδα μέτρησης	Τιμή Μονάδας (€)	Ποσότητα	Χρόνος Μίσθωσης
1	Απορριμματοφόρο όχημα χωρητικότητας 16m <sup>3</sup> οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας (με τον οδηγό και το προσωπικό αποκομιδής)	Μηνιαίο μίσθωμα	19.100,00	Τέσσερα (4)	Πέντε (5) Μήνες
2	Απορριμματοφόρο όχημα χωρητικότητας 16m <sup>3</sup> οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας με ενσωματωμένο σύστημα πλύσης κάδων με κρύο νερό (με τον οδηγό και το προσωπικό αποκομιδής)	Μηνιαίο μίσθωμα	21.700,00	Δύο (2)	Πέντε (5) μήνες

ΟΜΑΔΑ Β					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	Μονάδα μέτρησης	Τιμή Μονάδας (€)	Ποσότητα	Χρόνος Μίσθωσης



1	Ανατρεπόμενο φορτηγό όχημα με ανατρεπόμενη καρότσα που φέρει γερανό με αρπάγη για τη Δημοτική Ενότητα Δικαίου (με τον χειριστή ή τον οδηγό)	Ωρομίσθιο	50,00	750	Δώδεκα (12) Μήνες
<b>ΟΜΑΔΑ Γ</b>					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	Μονάδα μέτρησης	Τιμή Μονάδας (€)	Ποσότητα	Χρόνος Μίσθωσης
1	Ανατρεπόμενο φορτηγό όχημα με ανατρεπόμενη καρότσα που φέρει γερανό με αρπάγη για τη Δημοτική Ενότητα Ηρακλειδών (με τον χειριστή ή τον οδηγό)	Ωρομίσθιο	50,00	750	Δώδεκα (12) Μήνες

### 1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

Για την κάλυψη των αναγκών σε εργασίες αποκομιδής αστικών αποβλήτων και εργασιών αποκομιδής ογκωδών αντικειμένων & κηπευτικών αποβλήτων, του ενιαίου Δήμου Κω, συντάχθηκε από τη Δ/ση Περιβάλλοντος & Καθαριότητας η υπ' αριθμ. 2/2022 μελέτη για το οικονομικό έτος 2022, συνολικού προϋπολογισμού 674.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, όπως περιγράφεται αναλυτικά σύμφωνα με το παράρτημα Ι της διακήρυξης στον παρακάτω πίνακα:

### ΠΙΝΑΚΑΣ 2: ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

#### ΟΜΑΔΑ Α: ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΠΟΚΟΜΙΔΗΣ ΑΣΤΙΚΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ

A/A	ΕΙΔΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)
(α)	(β)	(γ)	(δ)	(ε)	(στ)	(ζ)=(δ)*(ε)*(στ)
1	Δρομολόγια Τηγκάκι – Μαρμάρι – Μαστιχάρι – Καρδάμaina - Κως	Τεμάχιο (Απορριμματοφόρο)	4	5 (μήνες)	19.100,00	382.000,00
2	Δρομολόγια Τηγκάκι – Μαρμάρι – Μαστιχάρι – Καρδάμaina - Κως	Τεμάχιο (Απορριμματοφόρο)	2	5 (μήνες)	21.700,00	217.000,00
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>						<b>599.000,00</b>
<b>ΦΠΑ (17%)</b>						<b>101.830,00</b>
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ</b>						<b>700.830,00</b>



**ΟΜΑΔΑ Β: ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΠΕΡΙΣΥΛΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗΣ ΟΓΚΩΔΩΝ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ**

**ΔΙΚΑΙΟΥ**

A/A	ΕΙΔΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)
(α)	(β)	(γ)	(δ)	(ε)	(στ)	(ζ)=(δ)*(ε)*(στ)
1	Μίσθωση ανατρεπόμενου φορτηγού οχήματος με γερανό Cρν 45510000-5 Cρν 70340000-6	Ωρομίσθιο	750	12 (μήνες)	50,00	37.500,00
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>						<b>37.500,00</b>
<b>ΦΠΑ (17%)</b>						<b>6.375,00</b>
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ</b>						<b>43.875,00</b>

**ΟΜΑΔΑ Γ: ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΠΕΡΙΣΥΛΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗΣ ΟΓΚΩΔΩΝ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ**

**ΗΡΑΚΛΕΙΔΩΝ**

A/A	ΕΙΔΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΜΗΝΙΑΙΑ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ σε € (χωρίς ΦΠΑ)
(α)	(β)	(γ)	(δ)	(ε)	(στ)	(ζ)=(δ)*(ε)*(στ)
1	Μίσθωση ανατρεπόμενου φορτηγού οχήματος με γερανό Cρν 45510000-5 Cρν 70340000-6	Ωρομίσθιο	750	12 (μήνες)	50,00	37.500,00
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>						<b>37.500,00</b>
<b>ΦΠΑ (17%)</b>						<b>6.375,00</b>
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΦΠΑ</b>						<b>43.875,00</b>

**ΠΙΝΑΚΑΣ 3: ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

A/A	ΟΜΑΔΑ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ (€)	ΦΠΑ(17%)	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ
-----	-------	------------------------------	----------	--------------------------



		<b>ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>		<b>(ΜΕ ΦΠΑ)</b>
1	A	599.000,00	101.830,00	700.830,00
2	B	37.500,00	6.375,00	43.875,00
3	Γ	37.500,00	6.375,00	43.875,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΜΕΛΕΤΗΣ</b>		<b>674.000,00</b>	<b>114.580,00</b>	<b>788.580,00</b>

**2.1** Με την υπ' αριθμ. 83/10-03-2022 (ΑΔΑ ΨΕ2ΧΩΛΕ-ΠΒΜ) Απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Κω, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 2/2022 μελέτη της Δ/ΝΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό», συνολικού προϋπολογισμού 674.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**2.2** Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 6982/24-3-2022 Διακήρυξη, ο Δήμος Κω προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού με τίτλο: «Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά, μόνο βάσει της προκύπτουσας τιμής (χαμηλότερη τιμή) ανά ομάδα, συνολικού προϋπολογισμού 674.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 21/04/2022 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος, και Δημοτική ενότητα όπως περιγράφονται αναλυτικά στον ανωτέρω πίνακα (βλ. ως άνω παρ. 2) σε τρεις (3) συνολικά γραμμές-ομάδες-τμήματα στην αναλυτική διακήρυξη, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

**2.3** Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης:

*Αντικείμενο της σύμβασης είναι η μίσθωση απορριμματοφόρων οχημάτων (με τον οδηγό και το προσωπικό αποκομιδής), χωρητικότητας 16m3 έκαστο και οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας, απορριμματοφόρων οχημάτων (με τον οδηγό και το προσωπικό αποκομιδής) χωρητικότητας 16m3 έκαστο και οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας και ενσωματωμένο σύστημα πλύσης κάδων με κρύο νερό, οχημάτων (με τον χειριστή ή τον οδηγό) με ανατρεπόμενη καρότσα που φέρουν γερανό με αρπάγη για ανάθεση εργασιών αποκομιδής αστικών αποβλήτων και εργασιών αποκομιδής ογκωδών αντικειμένων & κηπευτικών αποβλήτων του ενιαίου Δήμου Κω, καθότι δεν*



επαρκούν τα μέσα που έχει στη διάθεση του (υπ'αριθμ. 660/29-12-2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Κω (ΑΔΑ: ΨΣ95ΩΛΕ-70Δ) με όλα τα σχετικά υπηρεσιακά έγγραφα), ώστε να ανταποκριθεί στις αυξημένες απαιτήσεις του διευρυμένου Δήμου Κω.

Οι εργασίες των απορριμματοφόρων οχημάτων (ΟΜΑΔΑ Α) και οι διαδρομές που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι θα εκτελεστούν στις Δημοτικές Ενότητες Δικαίου, Ηρακλειδών και Κω και αφορούν εργασίες αποκομιδής αστικών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών. Οι εργασίες των οχημάτων με ανατρεπόμενη καρότσα που φέρουν γερανό με αρπάγη θα εκτελεστούν στις Δημοτικές Ενότητες Δικαίου (ΟΜΑΔΑ Β) και Ηρακλειδών (ΟΜΑΔΑ Γ) και αφορούν εργασίες, περισυλλογής και απομάκρυνσης ογκωδών αντικειμένων (στρώματα, παλαιά έπιπλα κ.τ.λ.) και αποβλήτων κηπευτικών εργασιών (υπόλοιπα κοπής δένδρων και θάμνων, κλαδιά κ.τ.λ).

Ο χρόνος εργασίας των απορριμματοφόρων οχημάτων (ΟΜΑΔΑ Α) θα κατανεμηθεί χρονικά σε διάστημα πέντε (5) μηνών, ανάλογα με τις ανάγκες που θα προκύψουν και της ιδιαιτερότητας της τουριστικής περιόδου και γενικότερα των αναγκών αποκομιδής αστικών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών. Σε περίπτωση αναγκαιότητας, η τροποποιημένη διαδρομή δε θα υπερβαίνει της δυναμικότητας αποβλήτων και χιλιομετρικής απόστασης της αρχικής σύμφωνα με εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας. Οι απαιτούμενες ώρες εργασίας των γερανοφόρων οχημάτων (ΟΜΑΔΑ Β & ΟΜΑΔΑ Γ), θα κατανεμηθούν χρονικά, σε διάστημα δώδεκα (12) μηνών ή μέχρι να εξαντληθούν, ανάλογα με τις ανάγκες που θα προκύψουν, οι οποίες και θα διαμορφώνουν το πρόγραμμα των εργασιών.

Ο ανάδοχος θα ενεργεί κάθε φορά μετά από εντολή της Δ/σης Περιβάλλοντος & Καθαριότητας που θα διαχειρίζεται τη μίσθωση. Οι εργασίες θα καταγράφονται σε πίνακες για τελική παραλαβή από την αρμόδια επιτροπή. Ο χρόνος μίσθωσης θα ξεκινά και θα λήγει στο χώρο όπου θα εκτελεστεί η εργασία. Η μετάβαση και η επιστροφή των οχημάτων από και προς στην έδρα του αναδόχου, δε θα αποζημιώνεται. Η υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα να μην εξαντλήσει όλες τις ώρες μίσθωσης των γερανοφόρων οχημάτων (ΟΜΑΔΑ Β και Γ).

Η παρεχόμενη εργασία κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 90511000, 45510000-5, 70340000-6.

Η διάρκεια της Σύμβασης διαφοροποιείται ανά τμήμα και έχει ως ακολούθως :

Ομάδα Α : Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται, κατά μέγιστο, σε πέντε (5) μήνες από την επομένη της υπογραφής της Σύμβασης.

Ομάδες Β & Γ : Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται, κατά μέγιστο, σε δώδεκα (12) μήνες από την επομένη της υπογραφής της Σύμβασης.

Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι:



Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά, μόνο βάσει της προκύπτουσας τιμής (χαμηλότερη τιμή) ανά ομάδα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 86 του Ν. 4412/2016.

Με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίσθηκε ότι:

Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού δεκατριών χιλιάδων τετρακοσίων ογδόντα ευρώ (13.480,00€) στην περίπτωση που η προσφορά αφορά το σύνολο του ενδεικτικού προϋπολογισμού δηλ. ο οικονομικός φορέας συμμετέχει σ' όλα τα τμήματα.

Σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης το ύψος της εγγύησης συμμετοχής υπολογίζεται επί της εκτιμώμενης αξίας, εκτός ΦΠΑ για κάθε τμήμα που ο οικονομικός φορέας συμμετέχει, ως κατωτέρω :

ΟΜΑΔΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Προϋπολογισθείσα δαπάνη άνευ ΦΠΑ	Ποσό Εγγυητικής
A.	Εργασίες Αποκομιδής Αστικών Απορριμμάτων και Ανακυκλώσιμων Υλικών Δήμου Κω (Ομάδα Α)	599.000,00 €	11.980,00 €
B.	Εργασίες Περισυλλογής και Απομάκρυνση Ογκωδών Αντικειμένων Δ.Ε. Δικαίου (Ομάδα Β)	37.500,00 €	750,00 €
Γ.	Εργασίες Περισυλλογής και Απομάκρυνση Ογκωδών Αντικειμένων Δ.Ε. Ηρακλειδών (Ομάδα Γ)	37.500,00 €	750,00 €
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΕΣ Α - Γ</b>		<b>674.000,00 €</b>	<b>13.480,00€</b>

Επί πλέον με το άρθρο 2.2.6 της αναλυτικής διακήρυξης (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) ορίσθηκε ότι:

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

#### ΟΜΑΔΑ Α

α) Για την έντεχνη και καλή εκτέλεση της υπηρεσίας, θα πρέπει να διαθέτουν τουλάχιστον τέσσερα ιδιόκτητα απορριματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16m<sup>3</sup> έκαστο, οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας και δύο ιδιόκτητα απορριματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16m<sup>3</sup> έκαστο, οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας με ενσωματωμένο σύστημα πλύσης κάδων με κρύο νερό, που να πληρούν τις εξής προδιαγραφές:

Τέσσερα (4) απορριματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16 έως 18 κυβικών μέτρων, εφοδιασμένα με σύστημα συμπίεσης τύπου πρέσας και μηχανισμό ανύψωσης κάδων 240lt, 660lt και 1100 lt, με κινητήρα αντιρρυπαντικής τεχνολογίας (προτύπου τουλάχιστον EURO 5).

Δύο (2) απορριματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16 έως 18 κυβικών μέτρων, εφοδιασμένα με σύστημα συμπίεσης τύπου πρέσας και μηχανισμό ανύψωσης κάδων 240lt, 660lt και 1100 lt με



ενσωματωμένο σύστημα πλύσης κάδων με κρύο νερό, με κινητήρα αντιρρυπαντικής τεχνολογίας (προτύπου τουλάχιστον EURO 5).

Για τα συγκεκριμένα οχήματα, θα πρέπει να προσκομισθούν έγγραφα (αντίγραφο άδειας κυκλοφορίας ή άλλο επίσημο έγγραφο ή φυλλάδιο τεχνικών χαρακτηριστικών του κατασκευαστή), προκειμένου να διαπιστωθούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους.

Τα οχήματα θα έχουν περάσει έλεγχο ΚΤΕΟ, θα έχουν ασφαλιστική κάλυψη, πληρωμένα τέλη κυκλοφορίας και θα πληρούν όλες τις νόμιμες προδιαγραφές.

Τα οχήματα θα είναι χαρακτηρισμένα ως απορριμματοφόρα οχήματα, σύμφωνα με την έγκριση τύπου του Υπουργείου Μεταφορών & Επικοινωνιών και θα διαθέτουν νόμιμη άδεια κυκλοφορίας και ψηφιακό ταχογράφο.

Επίσης τα οχήματα θα συνοδεύονται και από Δήλωση συμμόρφωσης ΕΚ (CE) για όλη την κατασκευή (υπερκατασκευή) στην Ελληνική γλώσσα ή επίσημη μετάφραση σε αυτή, συνοδευμένη από Πιστοποιητικό Εξέτασης Τύπου ΕΚ (σύμφωνα με την οδηγία 2006/42/ΕΚ) πρωτοτύπου όμοιο με το προσφερόμενο είδος από διεθνώς Διαπιστευμένο Φορέα, με το οποίο να προκύπτει και η συμμόρφωση του προσφερόμενου οχήματος με το Ευρωπαϊκό πρότυπο EN-1501-1:2011+A1: 2015, που ειδικότερα αφορά απορριμματοφόρα.

και αυτά να βεβαιώνονται τόσο στα αντίστοιχα τα πεδία του ΕΕΕΣ όσο και με αποδεικτικά έγγραφα επί ποινή αποκλεισμού.

#### **ΟΜΑΔΑ Β & Γ**

α) Για την έντεχνη και καλή εκτέλεση της υπηρεσίας, ο ανάδοχος της ΟΜΑΔΑΣ Β όπως και της ΟΜΑΔΑΣ Γ θα πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον :

Ένα ιδιόκτητο ανοικτό φορτηγό (με οδηγό), ελάχιστης χωρητικότητας 20 κυβ. μέτρων με ανατρεπόμενη καρότσα, με γερανό εξοπλισμένο με περιστρεφόμενη αρπάγη για περισυλλογή κλαδευμάτων και άλλων ογκωδών αντικειμένων με δυνατότητα ανύψωσης τουλάχιστο 1500 κιλά στα 8 μέτρα και κατάλληλο σκέπαστρο καρότσας.

Για τα συγκεκριμένα οχήματα, θα πρέπει να προσκομισθούν έγγραφα (αντίγραφο άδειας κυκλοφορίας ή άλλο επίσημο έγγραφο ή φυλλάδιο τεχνικών χαρακτηριστικών του κατασκευαστή), προκειμένου να διαπιστωθούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους.

Τα οχήματα θα έχουν περάσει έλεγχο ΚΤΕΟ, θα έχουν ασφαλιστική κάλυψη, πληρωμένα τέλη κυκλοφορίας και θα πληρούν όλες τις νόμιμες προδιαγραφές.

Τα οχήματα θα είναι χαρακτηρισμένα ως φορτηγό ανατρεπόμενο, σύμφωνα με την έγκριση τύπου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών και θα διαθέτει νόμιμη άδεια κυκλοφορίας.

Επίσης η υπερκατασκευή θα συνοδεύεται και από:





1) τη Δήλωση Πιστότητας CE του κατασκευαστή της σύμφωνα με τις βασικές απαιτήσεις ασφάλειας και υγείας (ΠΔ 57/2010, ενσωμάτωση της οδηγίας 2006/42/ΕΚ).

2) Πιστοποιητικό Ελέγχου Ανυψωτικού Μηχανήματος όπως ορίζεται στον «Κανονισμό Ελέγχων Ανυψωτικών Μηχανημάτων» (ΚΥΑ υπ.αρ. Οικ.15085/593/25.8.2003, ΦΕΚ 1186/Β/2003) σε ισχύ.

και αυτά να βεβαιώνονται τόσο στα αντίστοιχα τα πεδία του ΕΕΕΣ όσο και με αποδεικτικά έγγραφα επί ποινή αποκλεισμού.

**2.3** Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 4% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης ή του τμήματος της σύμβασης, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται τα δικαιώματα προαίρεσης και κατατίθεται μέχρι και την υπογραφή του συμφωνητικού.

**2.4** Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 18/03/2022 και δημοσιεύτηκε στις 23.03.2022 με κωδικό ΕΕ/S S58 23/03/2022 152565-2022-ΕΛ. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα της : <http://www.kos.gov.gr> στις 24.03.2022. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 20PROC010267450 2022-03-24 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 157745 24-3-2022). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 04-04-2022 και ως ημερομηνία λήξης η 21-04-2022.

Η προκήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στον ελληνικό τύπο και συγκεκριμένα στις τοπικές εφημερίδες, α) Η ΡΟΔΙΑΚΗ, β) Η ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΤΗΣ ΡΟΔΟΥ και γ) ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΚΩ την 24-03-2022.

**2.5** Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν κατατέθηκε καμία προσφορά. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το, από 03/05/2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού διαπιστώθηκε ότι:

1. Δεν κατατέθηκε καμία προσφορά

Και πρότεινε:

Την επαναδιακήρυξη ή τη ματαίωση του διαγωνισμού για την: «ΜΙΣΘΩΣΗ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΩΝ ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΜΕ ΓΕΡΑΝΟ» - διότι δεν κατατέθηκε ΚΑΜΙΑ προσφορά.

**2.6** Με την υπ. αριθμ. 147 απόφαση της η οικονομική επιτροπή του Δήμου ενέκρινε το υπ' αριθμ. 9981/03.05.2022 πρακτικό αξιολόγησης και ειδικότερα αποφάσισε:



Την έγκριση του υπ'αριθ.9981/03.05.2022 πρακτικού αξιολόγησης δικαιολογητικών-τεχνικών προσφορών ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την «Μίσθωση απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό» και την επανάληψη του ανωτέρου διαγωνισμού, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης με διαπραγμάτευση σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν. 4412/2016, λόγω του ότι δεν κατατέθηκε προσφορά χωρίς καμία αλλαγή στους όρους της του διαγωνισμού.

**2.7** Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 11360/17-05-2022 Βεβαίωση του Δήμου Κω, βεβαιώθηκε από τον Αντιδήμαρχο Οικονομικών Υπηρεσιών ότι, αφότου οι υποψήφιοι προμηθευτές έλαβαν γνώση όλων των εκτελεστών διοικητικών πράξεων του διαγωνισμού, δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέτρα κατά αυτών, καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας.

**2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κω αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την «Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό», προϋπολογιζόμενης δαπάνης εξακοσίων εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων ευρώ (674.000,00 €) χωρίς Φ.Π.Α. για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης (674.000,00€) μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α) απέβη στο σύνολο του άγονος.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

**4.** Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες



τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 215.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',[...].”

7. Το άρθρο 4 Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Οι παράγραφοι 3 έως 5 εφαρμόζονται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο συμβάσεις που εμπίπτουν στο παρόν Βιβλίο και συμβάσεις που διέπονται από τις διατάξεις του [Βιβλίου ΙΙ](#) ή/και από άλλο νομικό καθεστώς, όπως οι διατάξεις του ν. 3978/2011 (Α' 137) ή/και τις διατάξεις με τις οποίες εναρμονίζεται η νομοθεσία στην Οδηγία 2014/23/ΕΕ (L 94).

2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που



χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των [άρθρων 107 έως 110](#) και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη [...]

**8.** Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]”

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

**9.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]”



**10.** Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]”.

**11.** Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.»

**12** Σύμφωνα με το αρ. 377 παρ.1 (35) του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης α΄ της παρ. 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 1 σημείο Α΄ και της παραγράφου 1 σημείο Β΄ του άρθρου 3, της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 3548/2007 (Α΄ 68), με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016».

**13.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α΄ της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007 «Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α΄), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες. Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται: α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού,[...]»

**14.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α΄ και β΄ της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3548/2007 ορίζονται τα εξής:

“Κατανομή καταχωρίσεων - Α. Νομαρχιακές εφημερίδες-

1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α΄ της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α΄) ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης.

β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η



προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν”.

**15.** Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α'», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

«Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α'»

1. Η ισχύς των διατάξεων:

- α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,
- β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,
- γ) [Καταργείται].
- δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021
- ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α' 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

**16.** Στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022), με τίτλο, «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως στα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ορίζεται ότι:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεών της, συμπεριλαμβανομένης της



διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

#### Άρθρο 19

##### Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

### III. Νομική Εκτίμηση

17. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κω, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση μεικτής δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών (αποκομιδής απορριμμάτων και καθαρισμού κτιρίων και διαχείρισης ακινήτων) και προμήθειας (μίσθωση απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 και 8, αντιστοίχως, του ν. 4412/2016. Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου «Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται [...] εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη». Για τον προσδιορισμό του αντικειμένου, και συνεπώς τον νομικό χαρακτηρισμό της σύμβασης, η νομολογία έχει υιοθετήσει ως κριτήριο τον «προέχοντα χαρακτήρα της σύμβασης», ακολουθώντας τη σχετική νομολογιακή πορεία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Εν προκειμένω, η σκοπούμενη σύμβαση, σύμφωνα με το υπό εξέταση αίτημα, αφορά σε «Μίσθωση απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό» μαζί με τον οδηγό ή τον χειριστή και το προσωπικό αποκομιδής, κατά περίπτωση, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 674.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. (CPV : 90511000, 45510000-5, 70340000-6).

Η σχετική η υπ' αριθμ. 2/2022 Μελέτη της αρμόδιας υπηρεσίας της αναθέτουσας αρχής (Δ/σης Περιβάλλοντος & Καθαριότητας) προβλέπει ενιαίο και αδιαίρετο προϋπολογισμό τόσο για τη μίσθωση των οχημάτων (σύμβαση προμήθειας) όσο και την πληρωμή των οδηγών/χειριστών τους και του



προσωπικού αποκομιδής για την παροχή της σκοπούμενης υπηρεσίας, χωρίς να τα διαχωρίζει αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας. Από τη συνολική θεώρηση των προσκομιζόμενων εγγράφων και στοιχείων προκύπτει ότι ο απώτερος σκοπός της υπό ανάθεση σύμβασης είναι κυρίως η παροχή των υπηρεσιών, ως εκ τούτου ως κύριο αντικείμενο της σύμβασης σύμφωνα με την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 4412/2016 δύναται να θεωρηθούν οι υπηρεσίες.

Εξάλλου επισημαίνεται ότι η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, να χαρακτηρίσει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η μίσθωση των οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπομένων στη σύμβαση υπηρεσιών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφαίνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4) περί μεικτών δημοσίων συμβάσεων.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη μικτής δημόσιας σύμβασης υπηρεσίας και προμήθειας του Δήμου Κω, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 674.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**18.** Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/EE, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**19.** Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:





α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012- Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Δήμος Κω διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την «Μίσθωση Απορριμματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό», συνολικού προϋπολογισμού 674.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 788.580,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Ο εν λόγω Διαγωνισμός αφορούσε σε τρία (3) τμήματα για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Εν προκειμένω, η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν καταρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό κι ως εκ τούτου θα συνέχονταν με το άγνοο του διαγωνισμού. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το από την υπ' αριθμ. 11360/17-05-2022 Βεβαίωση του Δήμου Κω, βεβαιώθηκε από τον Αντιδήμαρχο Οικονομικών Υπηρεσιών ότι, αφότου οι υποψήφιοι προμηθευτές έλαβαν γνώση όλων των εκτελεστών διοικητικών πράξεων του διαγωνισμού, δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέτρα κατά αυτών, καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, το οποίο επιβεβαιώθηκε και κατόπιν σχετικής έρευνας της υπηρεσίας στο ΕΣΗΔΗΣ (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.7, Ιστορικό).

Ωστόσο, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

ι) Όπως προαναφέρθηκε, περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 18/03/2022 και δημοσιεύτηκε στις 23.03.2022 με κωδικό ΕΕ/S S58 23/03/2022 152565-2022-ΕΛ. Ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 157745/24.04.2022). Ως ημερομηνία έναρξης



παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 04-04-2022 και ως ημερομηνία λήξης υποβολής των προσφορών η 21-04-2022.

Ως προς το ζήτημα των όρων της δημοσιότητας, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 27 παρ. 4 του ν.4412/2016) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού, προκειμένου να διασφαλίζεται, κατ' αυτό τον τρόπο, η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το χρονικό διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (πρβλ. ενδεικτικά, τις κάτωθι Γνώμες της Αρχής: Δ1, Δ7, Δ20, Δ31/2021, Δ25, Δ45, Δ53, Δ86, Δ88, Δ93/2020, Δ4, Δ7, Δ45, Δ87, Δ91, Δ105, Δ108, Δ117, Δ124, Δ126, Δ127/2019, Δ1, Δ18, Δ34, Δ35, Δ37, Δ69, Δ87, Δ103/2018, 11, 15, 28,49,121/2017).

ii. Στα κριτήρια επιλογής και ειδικότερα στο άρθρο 2.2.6 της αναλυτικής διακήρυξης (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) ορίστηκε ότι:

*Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:*

#### **ΟΜΑΔΑ Α**

*α) Για την έντεχνη και καλή εκτέλεση της υπηρεσίας, θα πρέπει να διαθέτουν τουλάχιστον **τέσσερα ιδιόκτητα απορριμματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16m<sup>3</sup> έκαστο, οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας και δύο ιδιόκτητα απορριμματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 16m<sup>3</sup> έκαστο, οπίσθιας φόρτωσης με σύστημα συμπίεσης πρέσας με ενσωματωμένο σύστημα πλύσης κάδων με κρύο νερό, που να πληρούν τις εξής προδιαγραφές (...)***

*Για τα συγκεκριμένα οχήματα, θα πρέπει να προσκομισθούν έγγραφα (αντίγραφο άδειας κυκλοφορίας ή άλλο επίσημο έγγραφο ή φυλλάδιο τεχνικών χαρακτηριστικών του κατασκευαστή), προκειμένου να διαπιστωθούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους (...)*

*και αυτά να βεβαιώνονται τόσο στα αντίστοιχα τα πεδία του ΕΕΕΣ όσο και με αποδεικτικά έγγραφα επί ποινή αποκλεισμού.*

#### **ΟΜΑΔΑ Β & Γ**

*α) Για την έντεχνη και καλή εκτέλεση της υπηρεσίας, ο ανάδοχος της ΟΜΑΔΑΣ Β όπως και της ΟΜΑΔΑΣ Γ θα πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον :*

*Ένα **ιδιόκτητο ανοικτό φορτηγό** (με οδηγό), ελάχιστης χωρητικότητας 20 κυβ. μέτρων με ανατρεπόμενη καρότσα, με γερανό εξοπλισμένο με περιστρεφόμενη αρπάγη για περισυλλογή κλαδευμάτων και άλλων ογκωδών αντικειμένων με δυνατότητα ανύψωσης τουλάχιστο 1500 κιλά στα 8 μέτρα και κατάλληλο σκέπαστρο καρότσας.*



Για τα συγκεκριμένα οχήματα, θα πρέπει να προσκομισθούν έγγραφα (αντίγραφο άδειας κυκλοφορίας ή άλλο επίσημο έγγραφο ή φυλλάδιο τεχνικών χαρακτηριστικών του κατασκευαστή), προκειμένου να διαπιστωθούν τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους (...)

και αυτά να βεβαιώνονται τόσο στα αντίστοιχα τα πεδία του ΕΕΕΣ όσο και με αποδεικτικά έγγραφα επί ποινή αποκλεισμού.

ii. Στο άρθρο 2.2.9.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Αποδεικτικά μέσα) στο σημείο Β.4 ορίζεται ότι:

Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν επί ποινή αποκλεισμού τα δικαιολογητικά που αναφέρονται στην υπ' αρ. 02/2022 μελέτη της Δ/νσης Περιβάλλοντος & Καθαριότητας Δήμου Κω (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Αναλυτικής Διακήρυξης).

Ενώ στην ίδια παράγραφο και ειδικότερα στο σημείο Β.9 ορίζεται ότι:

Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό. Ειδικότερα (...)

Εκ των προπαρατεθέντων, στο άρθρο 2.2.6 (Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα) της διακήρυξης δίνεται η δυνατότητα συμμετοχής μόνο σε προσφέροντες που κατέχουν ιδιότητα απορριμματοφόρα οχήματα και ανοικτά φορτηγά με ανατρεπόμενη καρότσα, με γερανό εξοπλισμένο με περιστρεφόμενη αρπάγη, ενώ στο άρθρο 2.2.9.2 σημείο Β.4 της διακήρυξης (Αποδεικτικά μέσα), ζητείται από τους προσφέροντες να αποδείξουν την τεχνική τους ικανότητα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο προαναφερόμενο άρθρο περί τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας (άρθρο 2.2.6). Σε επόμενο δε σημείο της διακήρυξης, ρητώς ορίζεται για τους προσφέροντες που επιθυμούν να στηριχθούν στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 της αναλυτικής διακήρυξης, να αποδείξουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους τους αναγκαίους πόρους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο Β.9. του άρθρου 2.2.9.2.

Από τα παραπάνω, διαφαίνεται ασάφεια και αντίφαση μεταξύ των όρων της διακήρυξης που ενδεχομένως δημιουργεί ερμηνευτικά ζητήματα προκειμένου για τη συμμετοχή υποψηφίων στον εν λόγω διαγωνισμό. Ωστόσο, σημειώνεται ότι, αφενός δεν υπεβλήθη από τους εν δυνάμει υποψηφίους αναδόχους στον επίμαχο διαγωνισμό κάποιο διευκρινιστικό με τα ανωτέρω θέματα ερώτημα και αφετέρου όπως προκύπτει και από την υπ' αριθμ. 11360/17-05-2022 Βεβαίωση του Δήμου Κω, βεβαιώθηκε από τον Αντιδήμαρχο Οικονομικών Υπηρεσιών ότι, αφότου οι υποψήφιοι προμηθευτές έλαβαν γνώση όλων των εκτελεστών διοικητικών πράξεων του διαγωνισμού, δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέτρα κατά αυτών, καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας.

**β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Σύμφωνα με την με αριθμ. Πρωτ. 147/2022 απόφαση η Οικονομική επιτροπή του Δήμου Κω εγκρίθηκε η κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου στο σύνολο του σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 9981/03-05-2022 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών-τεχνικών προσφορών, για συνολικό ποσό 674.000,00€ προ



Φ.Π.Α για τον λόγο ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για κανένα τμήμα του και προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης.

**γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:** Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δήμου Κω ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**17.** Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή της σύμφωνης γνώμης κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Κω προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης «Μίσθωση απορριματοφόρων οχημάτων και ανατρεπόμενων φορτηγών οχημάτων με γερανό», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 674.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. αντίστοιχα, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 31 Μαΐου 2022**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αν. Πρόεδρος**

**Μιχαήλ Εκατομμάτης**

