



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ Δ 35 /2022

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα, σήμερα, 13 Μαΐου 2022, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος : Γεώργιος Καταπόδης
2. Αντιπρόεδρος : Αδάμ Καραγλάνης
2. Μέλη : Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Δήμητρα Παπασταματίου και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και δύο εκπρόσωποι (μέσω τηλεδιάσκεψης) του Δήμου Αθηναίων, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

.....

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, του ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ, κατά τις διατάξεις



της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ», προϋπολογισμού 4.032.258,06 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. 48663/21.2.2022 έγγραφο του Δήμου Αθηναίων (Α.Π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1061/21.02.2022), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 08.03.2022, 11.03.2022 και 28.03.2022 και το έγγραφο με α.π. 113863/27.04.2022 (Ο.Ε. 118720/04.05.2022), που έλαβαν Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1319/8.3.2022, 1396/11.3.2022, 1730/28.03.2022 και 2237/27.4.2022 (Ο.Ε. 2357/05.05.2022) αντιστοίχως, μετά του συνημμένου σε αυτά φακέλου, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για λόγους επιτακτικής και κατεπείγουσας ανάγκης που οφείλεται σε απρόβλεπτη κατάσταση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ του ν. 4412/2016, προς τον σκοπό σύναψης σύμβασης, με αντικείμενο την "ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ", προϋπολογισμού 4.032.258,06 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αιτούσα στο με α.π. 48663/21.2.22 έγγραφο αίτημά της αναφέρει τα ακόλουθα: *«Το ΟΤ 45-46-50 στην περιοχή του Βοτανικού, συνολικής επιφανείας 178.315 τμ. ανήκει κατά πλήρη κυριότητα στον Δήμο Αθηναίων, πλην μικρών τμημάτων, τα οποία ανήκουν σε τρίτους και θα περιέλθουν στην κυριότητα του Δήμου Αθηναίων μετά την καταβολή των αναλογουσών αποζημιώσεων κατόπιν συντέλεσης των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων. Η περιοχή παρέμβασης είναι εμβαδού περίπου 125 στρεμμάτων.*

Σε έκτακτο έλεγχο Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, που διενεργήθηκε στις 20-11-2013, διαπιστώθηκε ανεξέλεγκτη διάθεση στερεών αποβλήτων σε περιφραγμένη έκταση Ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων επί της Οδού Αγίου Πολυκάρπου, αρ. 95, στην περιοχή Βοτανικού, επί της οποίας είχε γίνει στο παρελθόν εκσκαφή για την ανέγερση του γηπέδου του Παναθηναϊκού. Η ως

άνω διαπιστωθείσα δραστηριότητα προκάλεσε εκτεταμένη υποβάθμιση και ενδεχόμενη ρύπανση του περιβάλλοντος, κατά την έννοια του άρθρου 2 του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η οποία εγκυμονεί σοβαρό κίνδυνο για τη δημόσια υγεία και προκαλεί δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον, ώστε να καθίσταται ακατάλληλο για τις επιθυμητές χρήσεις του. Παρά τη μερική απορρύπανση του χώρου το 2016, η οποία ολοκληρώθηκε το 2018, προφανώς εναποτέθηκαν υπερδιπλάσιες ποσότητες απορριμμάτων και αποβλήτων καταλήγοντας τον Σεπτέμβριο και Οκτώβριο του 2021 σε συνεχείς και εκτεταμένες πυρκαγιές : 4/9/2021, 5/9/2021, 6/9/2021 (δύο φορές), 7/9/2021, 9/9/2021, 11/9/2021, 13/9/2021, 16/9/2021, 18/9/2021, 19/9/2021, 24/9/2021, 2/10/2021.

Σημειώνεται δε, ότι λόγω της ανεξέλεγκτης διάθεσης στερεών αποβλήτων στην εν λόγω περιοχή και της σώρευσης καύσιμης ύλης (χαρτιά, μπάζα κ.λ.π.), εκδηλώθηκαν έως σήμερα τουλάχιστον δεκαπέντε πυρκαγιές, λόγω αυτοανάφλεξης αποβλήτων, με αντίκτυπο στην αισθητική υποβάθμιση της περιοχής. Χαρακτηριστικό είναι το με Α.Π. 230722/7-9-2021 έγγραφο της Διοίκησης Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αθηνών, με Θέμα: Πυρκαγιά περιοχή Βοτανικός, σύμφωνα με το οποίο υπάρχει σύσταση «[...]2. Προκειμένου για την αποφυγή νέας εκδήλωσης πυρκαγιάς παρακαλείσθε για την ασφάλιση περιμετρικά του χώρου και για την φύλαξη ώστε να μην είναι εφικτή η πρόσβαση και η εναπόθεση απορριμμάτων».

Η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων εντός αστικού περιβάλλοντος και επιβάλλεται αναπόδραστα να προχωρήσει άμεσα η απορρύπανση του χώρου με σύνομη διαχείριση των αποθεμιμένων αποβλήτων τόσο για λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας όσο και για λόγους απελευθέρωσης της έκτασης.

Στο πλαίσιο αυτό, το χρονικό διάστημα από Δεκέμβριο του 2021 έως Φεβρουάριο του 2022, ο Δήμος Αθηναίων προέβη:

1. στην ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σωρών των αποβλήτων, όπως φαίνεται στο σχέδιο.
2. στην ανάθεση υπηρεσίας με αντικείμενο :
 - την εκτίμηση της επικινδυνότητας, τον χαρακτηρισμό και την ταξινόμηση των αποβλήτων. Η εκτίμηση περιλαμβάνει τον σχεδιασμό δειγματοληψίας, τη διεξαγωγή χημικών αναλύσεων και την εκπόνηση «Μελέτης εκτίμησης επικινδυνότητας και χαρακτηρισμού», σύμφωνα με την κείμενη εθνική/ευρωπαϊκή και διεθνή νομοθεσία. Στο πλαίσιο αυτό, έγινε καταγραφή του κάθε είδους των ορατών στερεών αποβλήτων και αποτύπωση με GPS των θέσεων των εν δυνάμει επικίνδυνων αποβλήτων που υπάρχουν στο χώρο, και

- τη διερεύνηση τυχόν ρύπανσης στο έδαφος και στα υπόγεια νερά και αντιμετώπισης του ζητήματος της ενδεχομένης ανάγκης για εξυγίανση ή/και αποκατάσταση μετά την απομάκρυνση των αποβλήτων από την επιφάνεια του οικοπέδου.[...]

Επιπλέον, εντός του χώρου υπάρχουν και κτίσματα τα οποία έχουν περιέλθει στην κυριότητα του Δήμου, πλην όμως χρησιμοποιούνται περιστασιακά από τρίτους ως αποθήκες και μάλιστα επικίνδυνων υλικών για το περιβάλλον (σκραπ, λάδια μηχανών κλπ). Το υλικό επικάλυψης των στεγών είναι κατά κύριο λόγο από ελλενίτ. Στο πλαίσιο, λοιπόν, της απορρύπανσης του χώρου, τα κτίσματα θα κατεδαφιστούν και τα υλικά κατεδάφισης θα απομακρυνθούν και θα γίνει διαχείρισή τους.[...] Τέλος, για την ομαλή εξέλιξη του όλου εγχειρήματος απαραίτητη είναι η τοποθέτηση περίφραξης από συρματόπλεγμα πέριξ του χώρου σε μήκος περίπου 1700μ, και η φύλαξη του καθ' όλη τη διάρκεια της απορρύπανσης αλλά και στη συνέχεια, για συνολική διάρκεια 12 μηνών, ώστε να αποτραπούν περαιτέρω παράνομες απορρίψεις μπαζών, σκουπιδιών και επικινδύνων στον χώρο.»

Επισημαίνεται ότι στο έγγραφο που αφορά στην τεχνική περιγραφή της σύμβασης, η οποία εμπεριέχεται στον υποβληθέντα φάκελο του αιτήματος του Δήμου, αναφέρεται ότι: «Στις 20-11-2013, σε έκτακτο έλεγχο Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, διαπιστώθηκε ανεξέλεγκτη διάθεση στερεών αποβλήτων σε περιφραγμένη έκταση Ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων επί της Οδού Αγίου Πολυκάρπου, αρ. 95, στην περιοχή Βοτανικού, επί της οποίας είχε γίνει στο παρελθόν εκσκαφή για την ανέγερση του γηπέδου του Παναθηναϊκού.

Κατά τον αρχικό έλεγχο της Ελληνικής Αστυνομίας στο εν λόγω ακίνητο φέρεται να κατελήφθησαν επ' αυτοφώρω τρεις μεταφορείς να απορρίπτουν απόβλητα στο χώρο. Επίσης, φαίνεται να εντοπίστηκαν δύο «διαχειριστές» του χώρου και εκπρόσωπος μεταλλουργικής Βιομηχανίας, παραγωγού δύο φορτίων μεταλλουργικών αποβλήτων που απορρίφθηκαν στο χώρο, σε βάρος των οποίων προκύπτει από το σύνολο της αλληλογραφίας ότι ασκήθηκε ποινική δίωξη.

Η φερόμενη ως εμπλεκόμενη μεταλλουργική Βιομηχανία αναγνώρισε την κυριότητα των δύο φορτίων μεταλλουργικών αποβλήτων, που είχαν απορριφθεί στο χώρο και ανέθεσε σε αδειοδοτημένη εταιρεία τη συλλογή, μεταφορά και σύννομη διάθεση, ποσότητας αποβλήτων 70 τόνων περίπου, αναλαμβάνοντας τη σχετική δαπάνη.

Σημειώνεται δε ότι λόγω της ανεξέλεγκτης διάθεσης στερεών αποβλήτων στην εν λόγω περιοχή και της σώρευσης καύσιμης ύλης (χαρτιά, μπάζα κ.λ.π.), εκδηλώθηκαν έως σήμερα τουλάχιστον δεκαπέντε (15) πυρκαγιές (βλ. συνημμένα σχετικά έγγραφα των αρμοδίων υπηρεσιών και της πυροσβεστικής υπηρεσίας).

Χαρακτηριστικό, μεταξύ άλλων, είναι το με Α.Π. 230722/7-9-2021 έγγραφο της Διοίκησης Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αθηνών, σύμφωνα με το οποίο υπάρχει σύσταση «...

προκειμένου για την αποφυγή νέας εκδήλωσης πυρκαγιάς παρακαλείσθε για την ασφάλιση περιμετρικά του χώρου και για την φύλαξη ώστε να μην είναι εφικτή η πρόσβαση και η εναπόθεση απορριμμάτων».

Έκτοτε, το υπόλοιπο των αποθεμιμένων αποβλήτων παραμένει στο χώρο, καθότι, από το διοικητικό έλεγχο της Επιθεώρησης **δεν προέκυψαν η προέλευση των αποβλήτων, οι παραγωγοί και κάτοχοί τους και συνεπώς οι υπόχρεοι διαχείρισης κατά νόμο.»**

3. Επιπλέον, ο Δήμος Αθηναίων αναφέρει : «Η εν λόγω σύμβαση δε δύναται να υποδιαιρεθεί σε τμήματα αλλά επιβάλλεται η ανάθεση του αντικειμένου αυτής ως ενιαίου και αδιαίρετου, καθώς, όπως προκύπτει από τα συνοδευτικά έγγραφα, πρόκειται για μια ενιαία μικτή σύμβαση παροχής υπηρεσιών – έργου που περιλαμβάνει εργασίες απομάκρυνσης επικίνδυνων και μη αποβλήτων με την ταυτόχρονη λήψη μέτρων περίφραξης περιμετρικά της έκτασης και φύλαξης - επιτήρησης του χώρου σε εικοσιτετράωρη βάση, προκειμένου για την αντιμετώπιση της εισόδου τρίτων μη εχόντων το νόμιμο δικαίωμα πρόσβασης σε έκταση ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων και της ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων σε αυτήν καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, ώστε να επιτευχθεί ομαλά η υλοποίηση των μέτρων αποκατάστασης και εξυγίανσης του περιβάλλοντος χώρου και της προστασίας εν γένει της δημόσιας υγείας. Επιπροσθέτως, με τη μη ταυτόχρονη ανάθεση της σύμβασης ως ενιαίου έργου διακινδυνεύεται σοβαρά η ορθή εκτέλεση και ολοκλήρωση του αντικειμένου αυτής, διότι η ενδεχόμενη ευρύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων και εν γένει ο ανταγωνισμός, εξαιτίας της υποδιαίρεσης σε τμήματα, καθιστούν δυσχερή από τεχνικής άποψης (π.χ. μη ταυτόχρονη έναρξη και κατάληξη των περισσότερων συμβάσεων, δυσκολία συντονισμού των διαφορετικών αναδόχων που θα εκτελέσουν τα επιμέρους τμήματα) την υλοποίηση των αναγκαίων εργασιών που θα πραγματοποιηθούν σε ένα συγκεκριμένο γεωγραφικό χώρο και χρονικό πλαίσιο. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι, οι προς ανάθεση υπηρεσίες, όπως προβλέπονται στη συγκεκριμένη μελέτη, συγκροτούν ένα ενιαίο και αδιαίρετο σύνολο, το οποίο, πρέπει να εκτελεστεί υπό την ευθύνη ενός αναδόχου και, μάλιστα, σε χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, με την έννοια του κατεπείγοντος σε εξειδικευμένη εταιρεία, που θα προκύψει κατόπιν πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση, ως την πιο ενδεδειγμένη και αποτελεσματική επιλογή, για τη διαχείριση των αστικών αποβλήτων, τη διαχείριση των επικίνδυνων αποβλήτων, την τελική διαμόρφωση της περιοχής, καθώς και την περίφραξη και τη φύλαξη της περιοχής».

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου στις 31.01.2022 αποφάσισε την προσφυγή στην «μοναδικά, εφικτή χρονικά, εξαιρετική διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, των άρθρων 26 (παρ.6), 32 (παρ.2γ) και 32α (περ. β) του Ν.4412/2016 για την υπηρεσία: «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ» (υπηρεσίες φύλαξης: CPV 79713000-5, υπηρεσίες διαχείρισης: αποβλήτων CPV 90500000-2, εργασίες κατεδάφισης: CPV 45110000-1.), προϋπολογισμού ποσού 5.000.000 ευρώ με Φ.Π.Α. 24%, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης αποκλειστικά σε απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι σε έκτακτα πραγματικά γεγονότα, τα οποία είναι ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής, δεν απορρέουν από παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας (υπαιτιότητα) της αναθέτουσας αρχής και δεν μπορούσαν, σύμφωνα με τα διδάγματα της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής, σε καμία περίπτωση να προβλεφθούν», κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

Επισυνάπτεται, ως **Παράρτημα Ι** της παρούσας, η τεχνική περιγραφή της σύμβασης «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ».

5. Προκειμένου να δοθούν κάποιες διευκρινίσεις επί των παραπάνω πραγματικών περιστατικών και προκειμένου να τεκμηριώσει πιο εμπεριστατωμένα το αίτημά του, ο Δήμος στις 28.03.2022 έστειλε συμπληρωματικό έγγραφο στο οποίο αναφέρει επί λέξει:

«Συμπληρωματικά στο υπό κρίση αίτημά μας θα θέλαμε να διευκρινίσουμε τα εξής :

1. Οι περιστάσεις που επικαλείται ο Δήμος Αθηναίων για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης εκτέλεσης της συγκεκριμένης υπηρεσίας απορρύπανσης δεν απορρέει από δική του ευθύνη.

Στις 28/11/2013 πραγματοποιήθηκε αυτοψία από την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος στην οδό Αγ. Πολυκάρπου 95 στην περιοχή Ελαιώνα Αττικής στην ως άνω περιφραγμένη έκταση.

Όπως προκύπτει από το με ΑΠ 122364/3-4-2015 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Ποιότητας Ζωής, τ. Διεύθυνση Καθαριότητας-Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού εξοπλισμού, τμήμα Ανακύκλωσης - Μελετών & Προγραμματισμού, στο χώρο αυτό είχαν εναποτεθεί στερεά απόβλητα (κυρίως ΑΕΚΚ, μεταλλουργικά απόβλητα, απόβλητα καταστροφής ή ανακύκλωσης tonner, απόβλητα βαφείου υφασμάτων, θρυμματισμένα απόβλητα πλαστικών μερών οχημάτων, μεταχειρισμένα ελαστικά οχημάτων φαρμακευτικά σκευάσματα, απόβλητα τούβλα, άλλα μη αναγνωρίσιμα απόβλητα), τα οποία συνιστούν παράνομη συλλογή, μεταφορά και ανεξέλεγκτη διάθεση μη επικινδύνων και εν δυνάμει επικινδύνων αποβλήτων, από πρόσωπα άγνωστα σε εμένα και στις υπηρεσίες του Δήμου Αθηναίων και χωρίς φυσικά να υπάρχει εμπλοκή του Δήμου Αθηναίων στις ως άνω παράνομες πράξεις.

Μέχρι την πραγματοποιηθείσα αυτοψία δεν είχε περιέλθει σε γνώση της αρμόδιας Διεύθυνσης, η παράνομη αυτή δραστηριότητα, ούτε μέσω της εφαρμογής CRM ηλεκτρονικές καταγγελίες-

παράπονα πολιτών, ή του τηλεφωνικού αρ. 1595 ή του τηλεφωνικού. αρ. 1960 της Διεύθυνσης Καθαριότητας-Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχ/κού Εξοπλισμού, ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο.

Λόγω της περιφραξης του χώρου και των (3) τουλάχιστον αναρτημένων μεταλλικών πινακίδων που αναφέρονταν στην εταιρία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ, σε ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ και σε χώρο Κατασκευής Γηπέδου Παναθηναϊκού όπως και σε εταιρία SECURITY, ήταν αδύνατο να πραγματοποιηθούν έλεγχοι στο εν λόγω χώρο από τη Διεύθυνση ή άλλες υπηρεσίες του Δήμου για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες.

Επίσης δεν υπήρχε οπτική επαφή για τις παράνομες αυτές δραστηριότητες λόγω της μεγάλης έκτασης του χώρου και του ανάγλυφου της περιοχής.

Κατόπιν του Πορίσματος των Ελεγκτών Περιβάλλοντος, σχηματίστηκε ποινική δικογραφία και η φέρουσα ως υπεύθυνη εταιρία ΕΠ.ΑΛ.ΜΕ., παραδεχόμενη ότι απόβλητά της βρέθηκαν παράνομα στον εν λόγω χώρο, προχώρησε σε σύναψη συνεργασίας με εταιρία διαχείρισης αποβλήτων, για τη διαχείριση και συλλογή τους από το σημείο και απομακρύνθηκαν από το χώρο Ξαφρίσματα Σκωριών Αλουμινίου με Κωδικό ΕΚΑ 10 03 15* που συνιστούν επικίνδυνα απόβλητα της τάξης των 71.990 kg.

Ενέργειες αναθέτουσας αρχής :

α) Στις 5/12/2013 ο αρμόδιος Αντιδήμαρχος έδωσε εντολή για για τοπογραφική επιμέτρηση-ογκομέτρηση των αποβλήτων τον εν λόγω χώρο στην εταιρία AVNEW-B. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. Τα αποτελέσματα των μετρήσεων έδωσαν συνολική επιφάνεια κατάληψης των αποβλήτων 16.588 m² και ο όγκος τους 20.129 m³.

β) Με το Α.Π. 189859/09-05-2014 έγγραφο ζητήθηκε η αναμόρφωση του προϋπολογισμού για ενίσχυση του Κ.Α 7425.001 «Δαπάνες διαχείρισης-διάθεσης απορριμμάτων».

γ) Στις 02/07/2014 με την 910 Π.Ο.Ε. εγκρίθηκε η αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

δ) Το Δημοτικό Συμβούλιο με την 1642/04-12-2014 Π.Δ.Σ ενέκρινε τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την απομάκρυνση αστικών αποβλήτων εκσκαφών κατεδαφίσεων και κατασκευών.

ε) Η Οικονομική Επιτροπή με την 284/11-02-2015 Π.Ο.Ε ενέκρινε τη διάθεση πίστωσης για την αντιμετώπιση της δαπάνης για τη διενέργεια του ως άνω διαγωνισμού.

ζ) Στις 09-03-2015 ελήφθη η Π00214 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης, και τέλος

η) Αναμενόταν γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του ΥΠ.Α.Π.ΕΝ για το αν απαιτείται Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων ή Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων (σύμφωνα με την Υ.Α. 171914 ΦΕΚ Β'3072/03-12-2013) για την εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου, η οποία ουδέποτε εκδόθηκε.

Έκτοτε εξακολουθούσε προφανώς η παράνομη εναπόθεση αποβλήτων στο περιφραγμένο εργοτάξιο του Άκτωρα, στο οποίο ο Δήμος Αθηναίων δεν είχε πρόσβαση έως το έτος 2021, οπότε και εκδηλώθηκαν τον Αύγουστο οι πρώτες πυρκαγιές και ελευθερώθηκε η πρόσβαση.

2. Απρόβλεπτες περιστάσεις που δικαιολογούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Από τον Αύγουστο έως τον Οκτώβριο του έτους 2021 εκδηλώθηκε πλήθος πυρκαγιών στην επίμαχη έκταση με ισχυρές συστάσεις από την πυροσβεστική υπηρεσία για την απορρύπανση του χώρου.

Από το διάστημα αυτό έως τον Φεβρουάριο του 2022 οπότε και υπεβλήθη αρμοδίως το αίτημά μας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ο Δήμος Αθηναίων προέβη στις ακόλουθες ενέργειες (βλ. συνημμένα έγγραφα) :

Η Α.Α.Υ. έλαβε ΑΔΑΜ στις 27.10.2021

Η απόφαση Δημάρχου περί έγκρισης της διαδικασίας έχει αρ.πρωτ.311254 - 12-11-21

Η απόφαση Δημάρχου περί ανάθεσης της σύμβασης έλαβε ΑΔΑΜ στις 24.11.2021

Η σύμβαση με την ENVIROMETRICS ΕΠΕ. έλαβε ΑΔΑΜ στις 08.12.2021, οπότε και έτρεξε η σύμβαση

Οι ενέργειες αυτές ήταν απαραίτητες για την ταυτοποίηση των αποβλήτων και την ογκομέτρησή τους και την εκπόνηση τελικής μελέτης πριν την όποια διαγωνιστική διαδικασία.

Όπως εύκολα μπορεί να συμπεράνει κανείς καθόσον η σύμβαση με τον ανάδοχο για την ταυτοποίηση των αποβλήτων της έκτασης υπεγράφη στις 8-12-2021, δεν ήταν δυνατό να προβεί κανείς σε ανοιχτή διαγωνιστική διαδικασία μέσα στο χρονικό αυτό διάστημα.

Επομένως, το αίτημά μας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης πληροί όλες τις νόμιμες προϋποθέσεις.»

6. Κατά την εξέταση των υποβληθέντων στοιχείων του αιτήματος, στη συνεδρίαση του Συμβουλίου της Αρχής της 21.4.2022 παραστάθηκαν, μέσω τηλεδιάσκεψης, εκπρόσωποι του Δήμου οι οποίοι έθεσαν υπ' όψιν του Συμβουλίου νέα κρίσιμα στοιχεία σε σχέση με το εν λόγω αίτημα, τα οποία σχετίζονται με τη στοιχειοθέτηση –κατά κύριο λόγο- των προϋποθέσεων του απροβλέπτου και την ύπαρξη ή μη ευθύνης της αναθέτουσας αρχής σε σχέση με την κατεπείγουσα ανάγκη που προκλήθηκε.

Ως προς τα εν λόγω πρόσθετα κρίσιμα στοιχεία που επικαλέστηκαν οι εκπρόσωποι του Δήμου προφορικώς (ενδεικτικά, την επικαλούμενη προσφάτως διαπιστωθείσα τοξικότητα των αποβλήτων στο υπό εξέταση ακίνητο και την ποιοτική διαφοροποίηση αυτών σε σχέση με τα απορρίμματα του παρελθόντος, την επικαλούμενη αδυναμία του Δήμου, παρά το γεγονός ότι το ακίνητο ανήκει στην κυριότητά του, «να πραγματοποιήσει ελέγχους στον εν λόγω χώρο [...] για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες» έως το 2021, κ.α.), το Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε κατά πλειοψηφία, κατά τη 15^η Συνεδρίαση, την αναβολή της εξέτασης της αιτήματός κατά την ανωτέρω συνεδρίαση, προκειμένου να ζητηθεί να τα υποβάλουν και εγγράφως, συνοδευόμενα –όπου δυνατόν- από σχετική τεκμηρίωση/σχετικά αποδεικτικά έγγραφα, ώστε να συνεκτιμηθούν καταλλήλως κατά τη λήψη απόφασης από την Αρχή σε μελλοντική συνεδρίαση του Συμβουλίου αυτής.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου (αριθμ. 2221/26.04.2022 εγγράφου της ΕΑΑΔΗΣΥ) περί συμπληρωματικής διαβίβασης στοιχείων και παροχής διευκρινίσεων επί του αιτήματος, ο Δήμος ανέφερε τα εξής:

«Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου περί συμπληρωματικής διαβίβασης στοιχείων και παροχής διευκρινίσεων επί του αιτήματός μας για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή στην μοναδικά, εφικτή χρονικά, εξαιρετική διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, των άρθρων 26 (παρ.6), 32 (παρ.2γ) και 32α (περ. β) του Ν.4412/2016 για την υπηρεσία: **«ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ»**, προϋπολογισμού ποσού 5.000.000 με Φ.Π.Α. 24%, σας πληροφορούμε για τα εξής:

1. Σχετικά με την αδυναμία του Δήμου Αθηναίων να «πραγματοποιήσει ελέγχους στον εν λόγω χώρο [...] για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες».

Ο αναφερόμενος χώρος, περιφραγμένος στο μεγαλύτερο μέρος του, με συρόμενη μεταλλική θύρα επί της οδού Αγίου Πολυκάρπου αρ.95, Ελαιώνας, αποτελεί τμήμα ιδιοκτησίας Δήμου Αθηναίων. Πλην όμως η χρήση του βάση του ως άνω έγγραφο 48083/26-2-08 Ιδιωτικού Συμφωνητικού μεταξύ **α)** της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού με την επωνυμία «ΔΙΠΛΗ ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΒΟΤΑΝΙΚΟΣ – ΛΕΩΦ. ΑΛΕΞΑΝΔΡΑΣ Α.Ε.», εφεξής καλουμένης **Ε.Ε.Σ.** (Εταιρεία Ειδικού Σκοπού, **β)** της **Π.Α.Ε. Π.Α.Ο.** και **γ)** του **Δήμου Αθηναίων**, είχε αρχικώς παραδοθεί στην ΕΕΣ Διπλή Ανάπλαση ΑΕ και στη συνέχεια στην ΠΑΕ ΠΑΟ, τμηματικά κατά τα έτη 2008 και 2009.

Συγκεκριμένα και σύμφωνα με το 48083/26-2-08 Ιδιωτικό Συμφωνητικό ισχύουν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«1. ΠΡΟΟΙΜΙΟ

- 1.5 ο Δ.Α. προτίθεται να εισφέρει ιδίους εξόδους στην Ε.Ε.Σ. την αποκλειστική χρήση για 99 χρόνια του μισθίου ως εξής:

- α) εντός πέντε (5) μηνών από την υπογραφή της παρούσας για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών και στη συνέχεια
- β) μόλις αποπληρωθεί το τίμημα της αγοράς του παραπάνω στην Ε.Τ.Ε. για το υπόλοιπο διάστημα των 94 ετών.

1. ΜΙΣΘΩΣΗ – ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΜΙΣΘΙΟΥ



1.1 Η Ε.Ε.Σ. εκμισθώνει με την παρούσα στην ΠΑΕ ΠΑΟ το ακάλυπτο και αστεγές ακίνητο το οποίο εμφανίζεται στο τοπογραφικό διάγραμμα του μηχανικού του Δήμου Αθηναίων Σωτήρη Πορικού με ημερομηνία 25-2-2008 και αναλύεται σε τμήματα ως εξής:

Τμήμα 1 υπό τα στοιχεία Α, Β, Γ, Δ, Ε, Ζ, Η, Θ, Ι, Κ, Λ, Μ, Α επιφανείας 61.500 τ.μ.

Τμήμα 2 υπό τα στοιχεία Ν, Ξ, Ο, Ν επιφανείας 15.100 τ.μ.

Τμήμα 3 υπό τα στοιχεία Π, Ρ, Σ, Τ, Υ, Φ, Χ, Π επιφανείας 13.600 τ.μ.

Τμήμα 4 υπό τα στοιχεία Ψ1, Ψ2, Ψ3, Κ, Ι, Θ, Η, Ψ1 επιφανείας 6.800 τ.μ.

το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα (συν. 6) ως **Παράρτημα 2** (Ορισμός Τμήματος Γηπέδου) και θα παραδώσει προς χρήση αυτό στην ΠΑΕ ΠΑΟ μετά την κατά το άρθρο 1.5 της παρούσας εισφορά σε αυτήν από τον Δήμο Αθηναίων της αποκλειστικής χρήσης του, με τις ακόλουθες συμφωνίες. Το παραπάνω ακίνητο έχει έκταση 97.000 τ.μ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 04 - Προσύμφωνο Συνεργασίας με Κατασκευαστικό Όμιλο

.....Με την από 4/2/2008 επιστολή της, η Π.Α.Ε. ΠΑΟ ενημέρωσε τον Δήμο ότι για την κατασκευή του γηπέδου έχει επιλέξει την κατασκευαστική εταιρεία ΑΚΤΩΡ Α.Τ.Ε., στην οποία προτίθεται να αναθέσει το σύνολο των κατασκευαστικών εργασιών....»

Σύμφωνα με το 174696/28-7-08 έγγραφο της ΠΑΕ ΠΑΟ (σχετ. 2) γνωστοποιήθηκε στο Δήμο Αθηναίων ότι υπέγραψε σύμβαση εργολαβίας με την εταιρεία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ, για την κατασκευή του γηπέδου του Παναθηναϊκού.

Τέλος δεν προέκυψε μεταγενέστερη επαναμεταβίβαση της χρήσης της εκτάσεως από την ΠΑΕ ΠΑΟ στον Δήμο Αθηναίων ή στην εταιρεία ΔΙΠΛΗ ΑΝΑΠΛΑΣΗ.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, ο Δήμος Αθηναίων είναι κύριος της συγκεκριμένης έκτασης, εντός της οποίας ευρίσκεται ο ελεγχόμενος χώρος, πλην όμως τόσο η μείζονα έκταση, όσο και το ελεγχόμενο τμήμα αυτής, δεν ευρίσκονταν στην κατοχή του Δήμου Αθηναίων, αλλά στην εταιρεία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ ή στην ΠΑΕ Παναθηναϊκός, από έτος 2008 και 2009, αφού δεν προκύπτει επαναμεταβίβαση της κατοχής και της χρήσης αυτού στο Δήμο Αθηναίων ή στην Εταιρείας ειδικού σκοπού ΕΕΣ, με την επωνυμία Διπλή Ανάπλαση ΑΕ έως και τη δημοσίευση του νόμου 4809/2021, οπότε και ενεργοποιήθηκε το πρόγραμμα της Διπλής Ανάπλασης με την θέσπιση ειδικότερων προϋποθέσεων και όρων συνεργασίας μεταξύ των μερών.

Συνεπώς, ο Δήμος Αθηναίων δεν είναι υπεύθυνος για τη διαχείριση του χώρου το υπο εξέταση διάστημα, 20-11-2013 έως και τη δημοσίευση του ν. 4809/2021, οπότε και ενεργοποιήθηκε εκ νέου η Διπλή Ανάπλαση.

Άλλωστε, ο ελεγχόμενος χώρος είχε και έχει έως την εγκατάσταση του νέου εργολάβου περίφραξη επί της οποίας έφερε αναρτημένη μεταλλική πινακίδα με την ένδειξη «ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ», εντός αυτής υπήρχε μεταλλικό κοντέινερ με έτερη μεταλλική πινακίδα με την ένδειξη «ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ» ενώ επί εσωτερικής μικρής θύρας υπήρχε έτερη πινακίδα με την ένδειξη «ΝΕΟ ΓΗΠΕΔΟ ΠΑΝΑΘΗΝΑΙΚΟΥ-ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ».

Σε σχέση δε με τις χρήσεις γης ισχύουν τα εξής:

Ο αναφερόμενος χώρος επί της οδού Αγ. Πολυκάρπου 95, εμπίπτει στο ΟΤ 45-46-50 (Τομέας Ανάπλασης Α΄) της Περιοχής Ανάπλασης ΙΙ, της πολεοδομικής ενότητας Ελαιώνα του Δήμου Αθηναίων.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του από 29.04.2013 Π.Δ. (ΦΕΚ 161/τΑΑΠΘ/14.05.2013), που αφορά στην «έγκριση Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και του Προγράμματος Διπλής Ανάπλασης των περιοχών της Λεωφόρου Αλεξάνδρας και του Βοτανικού του Δήμου Αθηναίων», στον Τομέα Ανάπλασης Α΄ επιτρέπεται «η ανέγερση γηπέδου ποδοσφαίρου χωρητικότητας έως 40.000 θέσεων, αθλητικών εγκαταστάσεων του σωματείου με την επωνυμία “Παναθηναϊκός Αθλητικός Όμιλος” και αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου Αθηναίων, καθώς και υπόγειων χώρων στάθμευσης αυτοκινήτων..». Επίσης, «στο γήπεδο ποδοσφαίρου, εκτός από τις κυρίως αθλητικές δραστηριότητες και τις βοηθητικές τους εξυπηρετήσεις επιτρέπονται και οι χρήσεις χώρων ιατρικής υποστήριξης και αποκατάστασης αθλητών, αιθουσών πολλαπλών χρήσεων πολιτισμού και αναψυχής, χώρων εστίασης, εμπορικών χρήσεων, πολυλειτουργικών χώρων άθλησης και υγιεινής, αθλητικών ξενώνων και χώρων φιλοξενίας, χώρων συνάθροισης κοινού, καθώς και χώρων εξυπηρέτησης Τύπου και ΜΜΕ.».

Όσο αφορά την πολεοδομική εξέλιξη της πολεοδομικής ενότητας Ελαιώνα συνολικά, τμήμα της οποίας εμπίπτει στα διοικητικά όρια του Δήμου Αθηναίων:

- με το Ρυθμιστικό Σχέδιο της Αθήνας Ν.1515/1985 (ΦΕΚ 18/τΑ/1985), προσδιορίστηκε ως ένα από τα «Βιομηχανικά-Βιοτεχνικά πάρκα».
- με το από 18.12.1990 Π.Δ. (ΦΕΚ 709/τΔ/1990) καθορίστηκε ΖΕΑ στην περιοχή Ελαιώνα.

- με την από 14.12.1990 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 729/τΔ/1990) τροποποιήθηκε το ΓΠΣ των Δήμων Αθηναίων, Αγίου Ιωάννη Ρέντη, Αιγάλεω, Περιστερίου και Ταύρου, με καθορισμό χρήσης «ΒΙΠΑ-ΒΙΟΠΑ προς εξυγίανση».
- με το από 11.02.1991 Προεδρικό Διάταγμα (ΦΕΚ 74/τΔ/14.02.1991) εγκρίθηκε η πολεοδομική μελέτη, αλλά δεν εφαρμόστηκε.
- με την από 03.07.1991 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 434/τΔ/11.07.1991) τροποποιήθηκε το ΓΠΣ των Δήμων Αθηναίων, Αγίου Ιωάννη Ρέντη, Αιγάλεω, Περιστερίου και Ταύρου, με καθορισμό χρήσης «ΒΙΠΑ-ΒΙΟΠΑ προς εξυγίανση», σύμφωνα με το άρθρο 5 του από 23.02.1987 Π.Δ. (τΔ/166), όπως τροποποιήθηκε με το από 08.12.1990 Π.Δ. (τΔ/706).
- με το από 20.09.1995 Π.Δ. (ΦΕΚ 1049/τΔ/1995) εγκρίθηκε νέα πολεοδομική μελέτη, η οποία τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το από 21.06.1996 Π.Δ. (ΦΕΚ 742/τΔ/11.07.1996).

Ειδικότερα, ο χώρος επί της οδού Αγ. Πολυκάρπου 95, εμπίπτει στην περιοχή που ρυθμίστηκε με τα άρθρα 11 και 12 του Ν.3481/2006 (ΦΕΚ 162/τΑ/02.08.2006), με τον οποίο τροποποιήθηκε το Ρυθμιστικό Σχέδιο της Αθήνας και δημιουργήθηκαν «δύο νέοι Υπερτοπικοί-Μητροπολιτικοί Πόλοι αναψυχής, αθλητισμού, πολιτιστικών και άλλων συμπληρωματικών λειτουργιών ... στην περιοχή του Ελαιώνα/Βοτανικού ... καθώς και στην περιοχή της Λεωφόρου Αλεξάνδρας» και ορίστηκαν οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παραπάνω Υπερτοπικών-Μητροπολιτικών Πόλων.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η με αρ. 4339/30.01.2009 Απόφαση Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ 48/τΑΑΠΘ/06.02.2009), που αφορούσε στην «οριοθέτηση των κτιριακών εγκαταστάσεων στο ενοποιημένο ΟΤ 45-46-50 ...του Ελαιώνα...», καθορισμός της διαμόρφωσης των ελεύθερων και κοινόχρηστων χώρων αυτού και καθορισμός συντελεστή κατ' όγκο εκμετάλλευσης».

Η Ολομέλεια του ΣτΕ έκρινε ότι το άρθρο 12 του Ν.3481/2006, κατά το μέρος που προέβλεπε επιπλέον χρήσεις, συνεπαγόμενες μείωση του κοινόχρηστου χώρου στο Βοτανικό σε βαθμό μεγαλύτερο του αναγκαίου για την βιώσιμη υλοποίηση του προγράμματος, δεν ήταν σύμφωνη με το Σύνταγμα και κατέστησε αναγκαίο τον ανασχεδιασμό του προγράμματος της Διπλής Ανάπλασης, με την με αρ. 3059/2009 Απόφαση Ολομ.στΕ.

Ο ανασχεδιασμός αυτός αποτυπώθηκε στο άρθρο 23 του Ν.3983/2011 (ΦΕΚ 144/τΑ/17.06.2011), στο οποίο, εκτός των άλλων, προέβλεπε την έγκριση του προγράμματος της Διπλής Ανάπλασης και τον καθορισμό ειδικότερων όρων, περιορισμών και προϋποθέσεων

για την πραγματοποίησή του, με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος (παρ 2). Η παρ. 4 του άρθρου 23 του Ν.3983/2011 αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του Ν.4117/2013 (ΦΕΚ 29/τΑ/05.02.2013).

Προς εφαρμογή των οριζόμενων στο Ν. 3983/2011, εκδόθηκε το από 29.04.2013 Π.Δ. (ΦΕΚ 161/τΑΑΠΘ/14.05.2013), που αφορά στην «έγκριση Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και του Προγράμματος Διπλής Ανάπλασης των περιοχών της Λεωφόρου Αλεξάνδρας και του Βοτανικού του Δήμου Αθηναίων.

Τέλος, με το ν. 4809/2021 (ΦΕΚ Α'102/2021) και ειδικότερα με το άρθρο 45 καθορίστηκαν οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για την ολοκλήρωση του προγράμματος της Διπλής Ανάπλασης.

Από τα ως άνω συνάγεται ότι ο Δήμος Αθηναίων αδυνατούσε να πραγματοποιήσει ελέγχους στον εν λόγω χώρο για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες, καθώς ο χώρος δεν ευρίσκονταν στην κατοχή του Δήμου Αθηναίων, αλλά στην εταιρεία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ ή στην ΠΑΕ Παναθηναϊκός, από το έτος 2008 και 2009 έως και το έτος 2021, οπότε και ενεργοποιήθηκε το πρόγραμμα της Διπλής Ανάπλασης.

2. Σχετικά με τη διαπιστωθείσα τοξικότητα των αποβλήτων στον εν λόγω χώρο, την ποιοτική διαφοροποίηση αυτών σε σχέση με τα απορρίμματα του παρελθόντος και την άμεση γειτνίαση του χώρου με τη δομή μεταναστών του Ελαιώνα.

Ο Δήμος της Αθήνας, μετά τις εκτεταμένες πυρκαγιές του Αυγούστου, Σεπτεμβρίου και Οκτωβρίου 2021, προκειμένου να διαπιστώσει την πραγματική φύση των αποβλήτων, ανέθεσε ειδική επιστημονική αξιολόγηση για την εκτίμηση της επικινδυνότητας και τον χαρακτηρισμό / ταξινόμηση των αποβλήτων, καθώς στο παρελθόν δεν είχε καταστεί εφικτό να ακολουθηθεί κάποια μια τέτοια διαδικασία (ως ανωτέρω, υπό 1). Συγκεκριμένα:

- Στις 21-10-21 (αρ .πρωτ. 274287/21-10-2021 ΑΔΑΜ:21REQ009439084/ 2021-10-27) έγινε το Πρωτογενές Αίτημα της Αρμόδιας Δ/νσης,
- Στις 27-10-21 (αρ. Α01204(ΑΔΑ:ΨΣΔΠΩ6Μ-510, ΑΔΑΜ: 21REQ009439242/ 2021-10-27) εκδόθηκε η Απόφαση Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) με αρ. πρωτ. 285398/27-10-21 η οποία καταχωρήθηκε με α/α 001204 στο Μητρώο Δεσμεύσεων και ενέκρινε την δαπάνη και την διάθεση, καθώς και την δέσμευση πίστωσης ποσού 37.131,84€ για την πληρωμή ισόποσης δαπάνης σε βάρος του προϋπολογισμού 2021.
- Στις 12-11-21 (αρ. πρωτ. 311254/12-11-2021 (ΑΔΑ:ΨΟΛΝΩ6Μ-ΒΕΩ) εκδόθηκε η

Απόφαση Δημάρχου, με την οποία εγκρίθηκε η διαδικασία της Απευθείας Ανάθεσης, καθώς και οι Τεχνικές Προδιαγραφές της αρμόδιας Δ/νσης.

- Στις 8-12-21 υπογράφηκε η σχετική σύμβαση (ΚΗΜΔΗΣ: 21ΣΥΜΝ009689956)

Η ταξινόμηση των αποβλήτων πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής του Απριλίου του 2018 (2018/C 124/01) σχετικά με την τεχνική καθοδήγηση για την ταξινόμηση των αποβλήτων, λαμβάνοντας υπόψη τη νομοθεσία που διέπει τα απόβλητα και τις χημικές ουσίες, όπως:

1. Το Νόμο πλαίσιο 4819/2021 για τη διαχείριση των αποβλήτων
2. Την απόφαση υπ. αριθμόν 2014/955/ΕΚ
3. Τον κανονισμό ΕΚ υπ. αριθμόν 1272/2008 (Κανονισμός CLP)
4. Τον κανονισμό ΕΚ υπ. αριθμόν 1357/2014
5. Τον κανονισμό ΕΚ υπ. αριθμόν 440/2008 όπως έχει τροποποιηθεί και αφορά δοκιμές προσδιορισμού ή άλλα συναφή σημειώματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Τυποποίησης (CEN).

Η αξιολόγηση πραγματοποιήθηκε με βάση την οδηγία 2008/98/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε από τον ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) αριθ. 1357/2014 για την αντικατάσταση του Παραρτήματος III της οδηγίας 2008/98/ΕΚ. Ο εν λόγω Κανονισμός είναι απόλυτα σύμφωνος με τις απαιτήσεις του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1272/2008 για την ταξινόμηση, την επισήμανση και τη συσκευασία των ουσιών και των μειγμάτων. Τέλος αντίστοιχες είναι και οι απαιτήσεις της Εθνικής Νομοθεσίας και συγκεκριμένα οι διατάξεις του Νόμου 4819/2021 Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων.

Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης (βλ. συνημμένη τεχνική έκθεση) καταδεικνύουν ότι η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων – τοξικών αποβλήτων στο κέντρο της Αθήνας.

Στον ακόλουθο Πίνακα παρουσιάζονται οι ποσότητες των αποβλήτων ανά κατηγορία και η οριοθέτηση των σωρών ως προς τα όρια του γηπέδου.

Περιοχή/ Σωρός	Εκτιμώμενη Ποσότητα αποβλήτου (tn)	Περιγραφή αποβλήτου	Πιθανοί Κωδικοί ή Κατηγορία ΕΚΑ
-------------------	--	---------------------	--

2	8.381	Αστικά απόβλητα (οικιακά απόβλητα και παρόμοια απόβλητα από εμπορικές δραστηριότητες, βιομηχανίες και ιδρύματα), συμπεριλαμβανομένων των χωριστά συλλεγόντων μερών	20
3	2.321		
8	1.924		
9	3.849		
8, 9, 10	705	Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (Σκωρίες-εξαφρίσματα που μπορεί να είναι εύφλεκτα ή να εκλύουν κατά την επαφή με το νερό εύφλεκτα αέρια σε επικίνδυνες ποσότητες)	10 03 08* 10 03 09 10 03 15* 10 03 16
		Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (σκόνη καυσαερίων)	10 03 19* 10 03 20
9	6	Απόβλητα καταστροφής ή ανακύκλωσης tonner	08 03 17* 08 03 18
	52	Θρυμματισμένα απόβλητα πλαστικών μερών από τη διάλυση οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους (fluff)	16 01 06 16 01 04*
	35	Εμποτισμένοι ξύλινοι στύλοι ΔΕΗ	20 01 37*
	50	Στέγες ελενίτ από 3 παρακείμενα κτίρια εντός του οικοπέδου	
	17.323	Συνολική ποσότητα αποβλήτων προς διαχείριση	

Τα κρίσιμα σημεία της ταξινόμησης ως πρόεκυψαν από τη σχετική αξιολόγηση είναι:

- Τα εξεταζόμενα μεταλλουργικά απόβλητα χαρακτηρίζονται ως **επικίνδυνα** διότι εμφανίζουν την επικίνδυνη ιδιότητα H3-A¹.
- Τα εξεταζόμενα αστικά απόβλητα χαρακτηρίζονται ως **επικίνδυνα** και δεν μπορούν να διατεθούν σε ΧΥΤ μη επικινδύνων αποβλήτων.

Ειδικά για τα αστικά απόβλητα θα πρέπει να τονιστεί

1. αντιπροσωπεύουν το 95% της συνολικής ποσότητας των αποβλήτων που είναι στο οικόπεδο.
2. Κινδυνεύουν σοβαρά από αυτανάφλεξη, ιδιαίτερα κατά τη θερινή περίοδο όπου οι θερμοκρασίες είναι υψηλές με ότι κάτι τέτοιο συνεπάγεται για τη δημόσια υγεία και

¹ «Πολύ εύφλεκτο»: - ουσίες και παρασκευάσματα σε υγρή κατάσταση, των οποίων το σημείο ανάφλεξης είναι κατώτερο των 21 °C - (συμπεριλαμβανομένων εξαιρετικά εύφλεκτων υγρών), ή - ουσίες και παρασκευάσματα που μπορεί να θερμανθούν και τελικά να αναφλεγούν στον αέρα σε κανονική - θερμοκρασία χωρίς εξωθεν παροχή ενέργειας, ή - ουσίες και παρασκευάσματα σε στερεά κατάσταση, που μπορούν να αναφλεγούν εύκολα μετά από σύντομη - επίδραση πηγής ανάφλεξης και που εξακολουθούν να φλέγονται ή να καίονται μετά την απόσπωση της πηγής - ανάφλεξης, ή - ουσίες και παρασκευάσματα σε αέρια κατάσταση που αναφλέγονται στον αέρα υπό συνήθη πίεση, ή - ουσίες και παρασκευάσματα που, όταν έλθουν σε επαφή με το νερό ή με υγρό αέρα, παράγουν εξαιρετικά - αναφλέξιμα αέρια σε επικίνδυνες ποσότητες.

την ασφάλεια των κατοίκων της περιοχής. Πρόκληση ανεξέλεγκτης πυρκαγιάς στα εν λόγω απόβλητα θα προκαλούσε επιπλέον ένα εξαιρετικά σοβαρό περιβαλλοντικό ατύχημα που θα έθετε σε άμεσο κίνδυνο την υγεία των πολιτών και των επισκεπτών του Λεκανοπεδίου Αττικής. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι από ένα τέτοιο συμβάν, οι σημαντικότεροι ρύποι που εκπέμπονται στην ατμόσφαιρα είναι οι διοξίνες, φουράνια και πολυκυκλικοί αρωματικοί υδρογονάνθρακες, ομάδες ενώσεων χαρακτηρισμένες από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας και την ΕΕ ως καρκινογόνες.

3. Τέλος, η πρόκληση πυρκαγιάς στο κέντρο της Αθήνας, με τα ανωτέρω χαρακτηριστικά, πέρα από την προφανή περιβαλλοντική επιβάρυνση, θα προκαλούσε μη αναστρέψιμη βλάβη στην εικόνα τόσο της πόλης όσο και της χώρας σε μια περίοδο που η τουριστική ανάπτυξη είναι απαραίτητη για την επίτευξη των στόχων της οικονομίας.
4. Η δε γειτνίαση της ρυπασμένης περιοχής με τον χώρο της δομής των μεταναστών στον Ελαιώνα είναι ξεκάθαρη καθώς βρίσκονται στο ίδιο οικοδομικό τετράγωνο (ΟΤ 45-46-50) και διαχωρίζονται μόνο από το ρέμα του Προφήτη Δανιήλ, όπως φαίνεται και στο συνημμένο χάρτη, που δείχνει τους εντοπισμένους θύλακες αποβλήτων και την θέση της δομής των μεταναστών.

Τα ανωτέρω στοιχεία που προβάλαμε προφορικά και κατά την παρέμβασή μας ενώπιον του Συμβουλίου της Αρχής, θα παρακαλούσαμε να τα λάβετε υπόψη σας κατά την λήψη απόφασης από την Αρχή για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης με θέμα «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΥΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ».

Επισημαίνεται ότι, με τα ως άνω τελευταία συμπληρωματικά στοιχεία του Δήμου Αθηναίων υποβλήθηκαν συνημμένα: 1) Η σύμβαση Γηπέδου Ελαιώνα Α.Ε. και Άκτωρ Α.Ε. για την κατασκευή του γηπέδου στο Βοτανικό. 2) Τεχνική Έκθεση χαρακτηρισμού των αποβλήτων. 3) Χάρτης ευρύτερης περιοχής και Δομής Μεταναστών Ελαιώνα.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την

ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

8. Τα οριζόμενα στον ν. 4412/2016 (Α' 147/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ως ισχύει:

Άρθρο 2 παρ. 1 περ. 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών,

Το άρθρο 4 « [...] 2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...] 6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης. 7. Αν η σύμβαση αυτή περιλαμβάνει στοιχεία και από δημόσια σύμβαση έργων, το ισχύον νομικό καθεστώς, κατά την προηγούμενη παράγραφο, καθορίζεται για μεν δημόσιες συμβάσεις έργων άνω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της ΕΚΑΑ της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 41, για δε δημόσιες συμβάσεις έργων κάτω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής, η οποία κοινοποιείται υποχρεωτικά στην ΕΚΑΑ».

Το Άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10^{ης} Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10^{ης} Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται

για τη διετία **1.1.2022 – 31.12.2023**, για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης, ορίζει ως κατώτατο όριο για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών των μη ΚΑΑ, το ποσό των 215.000 ευρώ.

Το Άρθρο 59 « Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα»

1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιεθεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του [άρθρου 341](#).

2. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται, ακόμη και εάν οι προσφορές είναι δυνατόν να υποβάλλονται για πολλά ή για όλα τα τμήματα, να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, υπό την προϋπόθεση ότι ο μέγιστος αριθμός των τμημάτων ανά προσφέροντα ορίζεται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τα αντικειμενικά και χωρίς διακρίσεις κριτήρια ή τους κανόνες που προτίθενται να εφαρμόσουν για τον προσδιορισμό των τμημάτων που ανατίθενται, στην περίπτωση που η εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης θα είχε ως αποτέλεσμα την ανάθεση σε έναν προσφέροντα τμημάτων που υπερβαίνουν τον μέγιστο αριθμό.

3. Αν είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις συνδυάζοντας πολλά ή όλα τα τμήματα, στην περίπτωση που έχουν ορίσει στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση για επιβεβαίωση ενδιαφέροντος ότι διατηρούν το δικαίωμα αυτό και αναφέρουν τον τρόπο συνδυασμού των τμημάτων ή ομάδων τμημάτων. 4. Οι ΚΑΑ διαιρούν υποχρεωτικά τις συμβάσεις που αναθέτουν σε χωριστά τμήματα, καθορίζουσες το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Στην περίπτωση αυτή, εφαρμόζονται επίσης το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 και, κατά περίπτωση, η παράγραφος 3. Παρά τα προβλεπόμενα στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, επιτρέπεται η ανάθεση συγκεκριμένης σύμβασης από ΚΑΑ μη διαιρούμενης σε χωριστά τμήματα».

Το άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

Τα προβλεπόμενα στο άρθρο 32^A :

«Ρύθμιση ζητημάτων προσφυγής σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση

1. Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 22, περί κανόνων που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες, του άρθρου 36, περί υποχρέωσης χρήσης και λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ, της παρ. 1 του άρθρου 72, περί εγγυήσεων, και των παρ. 1 έως 4 του άρθρου 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, οι ακόλουθες περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση: α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περ. β` της παρ. 2, την παρ. 3, την περ. β` της παρ. 4 και την παρ. 6,

β) όπου η ανάθεση έχει επείγοντα χαρακτήρα σύμφωνα με την περ. γ` της παρ. 2, ή

γ) όπου η συναλλαγή αφορά σε προμήθεια αγαθών που είναι εισηγμένα και αγοράζονται σε χρηματιστήριο εμπορευμάτων σύμφωνα με την περ. γ` της παρ. 4.

2. Στις περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο συγκροτείται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 221, περί οργάνων διενέργειας ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων, και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης. Ειδικά στην περίπτωση που συντρέχουν οι περιστάσεις της περ. β` της

παρ. 1 ως γνωμοδοτικό όργανο μπορεί να ορίζεται και η αρμόδια υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής.

3. Στην περ. γ` της παρ. 1 δεν απαιτείται προηγούμενη πρόσκληση και η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται με βάση τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της συναλλαγής.»

9. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α`», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

«Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α`

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

10. Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα, σύμφωνα με ομόφωνη απόφαση του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της Περιφέρειας Αττικής της 10.03.2022 (α.π. 180313/10.03.2022), δυνάμει του άρθρου 4 παρ. 6 και 7 του ν. 4412/2016, η οποία υποβλήθηκε συμπληρωματικώς στα συνημμένα του υπό εξέταση αιτήματος, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσίας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, βάσει της περιπτ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση.

Λαμβανομένης υπόψη της εκτιμώμενης αξίας της υπό κρίση σύμβασης υπηρεσιών, με θέμα «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ, προϋπολογισμού 4.032.258,06 ευρώ χωρίς ΦΠΑ» (υπηρεσίες φύλαξης: CPV 79713000-5, υπηρεσίες διαχείρισης: αποβλήτων CPV 90500000-2, εργασίες κατεδάφισης: CPV 45110000-1),

συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, λόγω ποσού, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011.

Αναφορικά με τη δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης επισημαίνεται ότι η διαδικασία αυτή έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/EE, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Ως προς την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων. Συγκεκριμένα, προϋποθέτει: i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει, iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος, v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες :

Η αναθέτουσα αρχή αναφέρει ότι: «*Η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων εντός αστικού περιβάλλοντος και επιβάλλεται αναπόδραστα να προχωρήσει άμεσα η απορρύπανση του χώρου με σύνομη διαχείριση των*

αποτεθειμένων αποβλήτων τόσο για λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας όσο και για λόγους απελευθέρωσης της έκτασης.»

Στον υπό σημείο 6 της παρούσας παρατεθέντα Πίνακα παρουσιάζονται οι ποσότητες των αποβλήτων ανά κατηγορία.

Τα κρίσιμα σημεία της ταξινόμησης ως προέκυψαν από τη σχετική αξιολόγηση είναι:

- (i) Τα εξεταζόμενα μεταλλουργικά απόβλητα χαρακτηρίζονται ως επικίνδυνα διότι εμφανίζουν την επικίνδυνη ιδιότητα H3-A².
- (ii) Τα εξεταζόμενα αστικά απόβλητα χαρακτηρίζονται ως επικίνδυνα και δεν μπορούν να διατεθούν σε ΧΥΤ μη επικινδύνων αποβλήτων.

Ειδικά για τα αστικά απόβλητα θα πρέπει να τονιστεί

1. αντιπροσωπεύουν το 95% της συνολικής ποσότητας των αποβλήτων που είναι στο οικόπεδο.
2. Κινδυνεύουν σοβαρά από αυτανάφλεξη, ιδιαίτερα κατά τη θερινή περίοδο όπου οι θερμοκρασίες είναι υψηλές με ότι κάτι τέτοιο συνεπάγεται για τη δημόσια υγεία και την ασφάλεια των κατοίκων της περιοχής. Πρόκληση ανεξέλεγκτης πυρκαγιάς στα εν λόγω απόβλητα θα προκαλούσε επιπλέον ένα εξαιρετικά σοβαρό περιβαλλοντικό ατύχημα που θα έθετε σε άμεσο κίνδυνο την υγεία των πολιτών και των επισκεπτών του λεκανοπεδίου Αττικής. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι από ένα τέτοιο συμβάν, οι σημαντικότεροι ρύποι που εκπέμπονται στην ατμόσφαιρα είναι οι διοξίνες, φουράνια και πολυκυκλικοί αρωματικοί υδρογονάνθρακες, ομάδες ενώσεων χαρακτηρισμένες από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας και την ΕΕ ως καρκινογόνες.
3. Τέλος, η πρόκληση πυρκαγιάς στο κέντρο της Αθήνας, με τα ανωτέρω χαρακτηριστικά, πέρα από την προφανή περιβαλλοντική επιβάρυνση, θα προκαλούσε μη αναστρέψιμη

² «Πολύ εύφλεκτο»: - ουσίες και παρασκευάσματα σε υγρή κατάσταση, των οποίων το σημείο ανάφλεξης είναι κατώτερο των 21 °C - (συμπεριλαμβανομένων εξαιρετικά εύφλεκτων υγρών), ή - ουσίες και παρασκευάσματα που μπορεί να θερμανθούν και τελικά να αναφλεγούν στον αέρα σε κανονική - θερμοκρασία χωρίς έξωθεν παροχή ενέργειας, ή - ουσίες και παρασκευάσματα σε στερεά κατάσταση, που μπορούν να αναφλεγούν εύκολα μετά από σύντομη - επίδραση πηγής ανάφλεξης και που εξακολουθούν να φλέγονται ή να καίονται μετά την απόσπωση της πηγής - ανάφλεξης, ή - ουσίες και παρασκευάσματα σε αέρια κατάσταση που αναφλέγονται στον αέρα υπό συνήθη πίεση, ή - ουσίες και παρασκευάσματα που, όταν έλθουν σε επαφή με το νερό ή με υγρό αέρα, παράγουν εξαιρετικά - αναφλέξιμα αέρια σε επικίνδυνες ποσότητες.

βλάβη στην εικόνα τόσο της πόλης όσο και της χώρας σε μια περίοδο που η τουριστική ανάπτυξη είναι απαραίτητη για την επίτευξη των στόχων της οικονομίας.

Επιπλέον, η αιτούσα επισημαίνει ότι «είναι χαρακτηριστικό, μεταξύ άλλων, το με Α.Π. 230722/7-9-2021 έγγραφο της Διοίκησης Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αθηνών, σύμφωνα με το οποίο υπάρχει σύσταση «... προκειμένου για την αποφυγή νέας εκδήλωσης πυρκαγιάς, παρακαλείσθε για την ασφάλιση περιμετρικά του χώρου και για την φύλαξη ώστε να μην είναι εφικτή η πρόσβαση και η εναπόθεση απορριμμάτων» και, ότι « Ο χρόνος που απαιτείται για την αντιμετώπιση του προβλήματος μέσω κανονικής διαγωνιστικής διαδικασίας θα ξεπερνούσε κατά πολύ τα χρονικά περιθώρια, που έχουν θέσει οι επιστημονικοί φορείς για την προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας, δηλαδή της άμεσης λήψης μέτρων, δεδομένου του ότι εκδηλώνονται αρκετά συχνά αναφλέξεις λόγω των αποβλήτων και επίκειται άμεσος κίνδυνος για τη δημόσια υγεία.»

Λόγω των παραπάνω, όπως αναφέρει στο αίτημά του ο Δήμος, η Οικονομική Επιτροπή του στις 31.01.2022, αποφάσισε την προσφυγή στην «μοναδικά, εφικτή χρονικά, εξαιρετική διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, των άρθρων 26 (παρ.6), 32 (παρ.2γ) και 32α (περ. β) του Ν.4412/2016 για την υπηρεσία».

Εκ των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης για την ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ, είναι κατεπείγουσα και δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιβάλλουν άλλες (τακτικές) διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έστω και με τη χρήση της δυνατότητας συντετμημένων προθεσμιών. Πολύ περισσότερο δε, όπως επικαλείται η αιτούσα, για τον λόγο ότι υπάρχει άμεση γειτνίαση της ρυπασμένης περιοχής με τον χώρο της δομής μεταναστών του Ελαιώνα, γεγονός που διαφαίνεται να καθιστά άμεση και επιτακτική την ανάγκη υλοποίησης της απορρύπανσης και των απαιτούμενων παρεμβάσεων στο εν λόγω ακίνητο, δίχως να χωρεί περαιτέρω αναβολή.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην

εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008). Σημειώνεται περαιτέρω η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009).

Τέλος επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

Κατόπιν των ανωτέρω, οι ισχυρισμοί της αιτούσας σχετικά με την πλήρωση της προϋπόθεσης περί ύπαρξης απροβλέπτου περίπτωσης, πρέπει να κριθούν υπό το πρίσμα του κατά πόσον τα επικαλούμενα αποτελούν έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, τα οποία αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής.

Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή με το αίτημά της προβάλλει ότι: «[...] ο Δήμος Αθηναίων δεν μπορούσε να προβλέψει την ανεξέλεγκτη εναπόθεση απορριμμάτων και επικίνδυνων αποβλήτων σε εξαιρετικά μικρό χρονικό διάστημα, έτσι ώστε να προβεί στην λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων νωρίτερα [...] Από τον Αύγουστο έως τον Οκτώβριο του έτους 2021 εκδηλώθηκε πλήθος πυρκαγιών στην επίμαχη έκταση με ισχυρές συστάσεις από την πυροσβεστική υπηρεσία για την απορρύπανση του χώρου.

Από το διάστημα αυτό έως τον Φεβρουάριο του 2022 οπότε και υπεβλήθη αρμοδίως το αίτημά μας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ο Δήμος Αθηναίων προέβη στις ακόλουθες ενέργειες (βλ. συνημμένα έγγραφα) :

Η Α.Α.Υ. έλαβε ΑΔΑΜ στις 27.10.2021

Η απόφαση Δημάρχου περί έγκρισης της διαδικασίας έχει αρ.πρωτ.311254 - 12-11-21

Η απόφαση Δημάρχου περί ανάθεσης της σύμβασης έλαβε ΑΔΑΜ στις 24.11.2021

Την ανάθεση εκτέλεσης της σύμβασης για την «Παροχή υπηρεσιών συμβούλου για τον χαρακτηρισμό αποβλήτων και περιβαλλοντική αξιολόγηση της έκτασης ιδιοκτησίας Δ.Α. στα ΟΤ 45-46-50» στην ENVIROMETRICS Τεχνικοί Σύμβουλοι ΕΠΕ, , με συνολική τιμή προσφοράς τριάντα έξι χιλιάδες πεντακόσια ογδόντα ευρώ (36.580€) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% Η παρεχόμενη υπηρεσία κατατάσσεται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 90714500-0. Οι εργασίες θα παραληφθούν μετά την ολοκλήρωση της κατάθεσης του συνόλου των παραδοτέων, με την σύνταξη πρωτοκόλλου παραλαβής από τον προϊστάμενο της Δ/σης Καθαριότητας – Ανακύκλωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 107 του Ν.4782/21, για τις εργασίες που έχουν εκτελεστεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 219, 220 221 του Ν.4412/2016, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν σύμφωνα με τον Ν.4782/2021. Χρόνος υλοποίησης της σύμβασης ορίζεται το χρονικό διάστημα των δυο (2) μηνών από την ημερομηνία ανάρτησής της στο ΚΗΜΔΗΣ.

Οι ενέργειες αυτές ήταν απαραίτητες για την ταυτοποίηση των αποβλήτων και την ογκομέτρησή τους και την εκπόνηση τελικής μελέτης πριν την όποια διαγωνιστική διαδικασία. [...] Ο Δήμος της Αθήνας, μετά τις πυρκαγιές του Αυγούστου, Σεπτεμβρίου και Οκτωβρίου 2021, προκειμένου να διαπιστώσει την πραγματική φύση των αποβλήτων, ανέθεσε ειδική επιστημονική αξιολόγηση για την εκτίμηση της επικινδυνότητας και τον χαρακτηρισμό / ταξινόμηση των αποβλήτων, καθώς στο παρελθόν δεν είχε ακολουθηθεί κάποια τέτοια διαδικασία.[...]

Η ταξινόμηση των αποβλήτων πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής του Απριλίου του 2018 (2018/C 124/01) σχετικά με την τεχνική καθοδήγηση για την ταξινόμηση των αποβλήτων, λαμβάνοντας υπόψη τη νομοθεσία που διέπει τα απόβλητα και τις χημικές ουσίες. [...]

Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης (βλ. συνημμένη τεχνική έκθεση) καταδεικνύουν ότι η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων – τοξικών αποβλήτων στο κέντρο της Αθήνας.

[...]

Όπως εύκολα μπορεί να συμπεράνει κανείς καθόσον η σύμβαση με τον ανάδοχο για την ταυτοποίηση των αποβλήτων της έκτασης υπεγράφη στις 8-12-2021, δεν ήταν δυνατό να προβεί κανείς σε ανοιχτή διαγωνιστική διαδικασία μέσα στο χρονικό αυτό διάστημα. Επομένως, το αίτημά μας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης πληροί όλες τις νόμιμες προϋποθέσεις.»

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η αιτούσα προβάλλει ως απρόβλεπτη περίσταση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, την ανεξέλεγκτη εναπόθεση απορριμμάτων και ιδιαίτερα επικίνδυνων αποβλήτων στην επίμαχη έκταση – και δη το τελευταίο χρονικό διάστημα (Αύγουστο έως Οκτώβριο 2021), γεγονός που διαπιστώθηκε, κατόπιν της σχετικώς εκπονηθείσας πρόσφατης επιστημονικής αξιολόγησης, σε συνδυασμό με την εκδήλωση πλήθους πυρκαγιών στο εν λόγω σημείο, προφανώς και λόγω της αυξημένης ρύπανσης του χώρου, με ισχυρές συστάσεις από την Πυροσβεστική Υπηρεσία για την άμεση απορρύπανση του χώρου, επισημαίνοντας μάλιστα ότι, κατά το χρονικό διάστημα μέχρι και την υποβολή του υπό εξέταση αιτήματος στην Αρχή, η αιτούσα προέβη σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες στις οποίες όφειλε να προβεί ως επιμελής αναθέτουσα αρχή και ως ανωτέρω (στο Ιστορικό της παρούσας) παρατίθενται. Ειδικότερα, η αιτούσα αναλύει και επεξηγεί, μέσω των προσκομισθέντων στον σχετικό φάκελο στοιχείων, την προσφάτως διαπιστωθείσα τοξικότητα των αποβλήτων στο υπό εξέταση ακίνητο και την ποιοτική διαφοροποίηση αυτών σε σχέση με τα απορρίμματα του παρελθόντος, σε συνδυασμό με την αδυναμία της να πραγματοποιήσει ελέγχους στον εν λόγω χώρο, όπως προαναφέρθηκε, σε πρότερο χρόνο (και έως το έτος 2021), την επικαλείται δε ως απρόβλεπτη περίσταση η οποία συνδέεται με την κατεπείγουσα ανάγκη που εν τέλει προκλήθηκε, κατόπιν και της εκδήλωσης πλήθους πυρκαγιών στο εν λόγω σημείο.

(iii)Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περιστασης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, θα πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια.

Ως παρατέθηκε ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή θεωρεί ως απρόβλεπτη περίσταση, την ανεξέλεγκτη εναπόθεση απορριμμάτων και επικίνδυνων αποβλήτων στο συγκεκριμένο χώρο, η οποία προκαλεί δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον και κίνδυνο για τη δημόσια υγεία, σε συνδυασμό με την εκδήλωση πλήθους πυρκαγιών στο εν λόγω σημείο, προφανώς και λόγω της αυξημένης ρύπανσης του χώρου, με ισχυρές συστάσεις από την Πυροσβεστική Υπηρεσία για την άμεση απορρύπανση του χώρου, αναφέρεται δε εκτενώς στην προσφάτως διαπιστωθείσα

τοξικότητα των αποβλήτων στο υπό εξέταση ακίνητο και την ποιοτική διαφοροποίηση αυτών σε σχέση με τα απορρίμματα του παρελθόντος, κατόπιν της διενεργηθείσας πρόσφατης επιστημονικής αξιολόγησης.

Οι εν λόγω περιστάσεις, κρινόμενες ως απρόβλεπτες, τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την ενεστώσα κατεπείγουσα ανάγκη άμεσης απορρύπανσης του ακινήτου του Δήμου Αθηναίων, συμπεριλαμβανομένων των συνοδών εργασιών.

(iv) Ως προς το ότι, οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Αναφορικά με την εν λόγω προϋπόθεση, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει τα εξής:

«Η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων – τοξικών αποβλήτων εντός αστικού περιβάλλοντος και επιβάλλεται αναπόδραστα να προχωρήσει άμεσα η απορρύπανση του χώρου με σύνομη διαχείριση των αποθεμιμένων αποβλήτων τόσο για λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας όσο και για λόγους απελευθέρωσης της έκτασης.» Επισημαίνει ότι η κατάσταση αυτή, « οφείλεται αποκλειστικά σε απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι σε έκτακτα πραγματικά γεγονότα, τα οποία είναι ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής, δεν απορρέουν από παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας (υπαιτιότητα) της αναθέτουσας αρχής και δεν μπορούσαν, σύμφωνα με τα διδάγματα της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής, σε καμία περίπτωση να προβλεφθούν», αναφέρει δε ότι για την αντιμετώπιση της κατάστασης, «ο Δήμος Αθηναίων το χρονικό διάστημα από Δεκέμβριο του 2021 έως Φεβρουάριο του 2022 προέβη στην ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σωρών των αποβλήτων, όπως φαίνεται στο σχέδιο.

-Προέβη στην ανάθεση υπηρεσίας με αντικείμενο :

- την εκτίμηση της επικινδυνότητας, τον χαρακτηρισμό και την ταξινόμηση των αποβλήτων. Η εκτίμηση περιλαμβάνει τον σχεδιασμό δειγματοληψίας, τη διεξαγωγή χημικών αναλύσεων και την εκπόνηση «Μελέτης εκτίμησης επικινδυνότητας και χαρακτηρισμού», σύμφωνα με την κείμενη εθνική/ευρωπαϊκή και διεθνή νομοθεσία. Στο πλαίσιο αυτό, έγινε καταγραφή του κάθε είδους των ορατών στερεών αποβλήτων και αποτύπωση με GPS των θέσεων των εν δυνάμει επικίνδυνων αποβλήτων που υπάρχουν στο χώρο, και

- τη διερεύνηση τυχόν ρύπανσης στο έδαφος και στα υπόγεια νερά και αντιμετώπισης του ζητήματος της ενδεχομένης ανάγκης για εξουγίανση ή/και αποκατάσταση μετά την απομάκρυνση των αποβλήτων από την επιφάνεια του οικοπέδου.»

Σημειωτέον, όπως αναφέρεται στο σημείο 2 της παρούσας, ότι: « Σε έκτακτο έλεγχο Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, που διενεργήθηκε στις 20-11-2013, διαπιστώθηκε ανεξέλεγκτη διάθεση στερεών αποβλήτων σε περιφραγμένη έκταση Ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων επί της Οδού Αγίου Πολυκάρπου, αρ. 95, στην περιοχή Βοτανικού, επί της οποίας είχε γίνει στο παρελθόν εκσκαφή για την ανέγερση του γηπέδου του Παναθηναϊκού. Η ως άνω διαπιστωθείσα δραστηριότητα προκάλεσε εκτεταμένη υποβάθμιση και ενδεχόμενη ρύπανση του περιβάλλοντος [...]η οποία εγκυμονεί σοβαρό κίνδυνο για τη δημόσια υγεία και προκαλεί δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον».

Σε σχετικό ερώτημα της Αρχής προς τον Δήμο Αθηναίων, σχετικά με τον λόγο για τον οποίο δεν προέβη σε ενέργειες κατόπιν του ανωτέρω ελέγχου, απαντήθηκε ότι: «Παρά την μερική απορρύπανση του χώρου το έτος 2016, προφανώς εναποτέθηκαν υπερδιπλάσιες ποσότητες απορριμμάτων και αποβλήτων καταλήγοντας τον Σεπτέμβριο και Οκτώβριο του 2021 σε συνεχείς και εκτεταμένες πυρκαγιές :4/9/2021, 5/9/2021, 6/9/2021 (δύο φορές), 7/9/2021, 9/9/2021, 11/9/2021, 13/9/2021, 16/9/2021, 18/9/2021, 19/9/2021, 24/9/2021, 2/10/2021.

Από τον Οκτώβριο του έτους 2021 οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου αναζητούσαν την κατάλληλη και ασφαλέστερη μέθοδο (συλλογή δειγμάτων) για την αντιμετώπιση του προβλήματος της ρύπανσης του χώρου και την αποτελεσματικότερη απορρύπανση αυτού καταλήγοντας στη διαδικασία που αποτυπώνεται στο υπό κρίση αίτημά μας».

Στη συνέχεια, στο συμπληρωματικό έγγραφο της 28.03.2022, ο Δήμος ανέφερε τα κάτωθι :

«Στις 28/11/2013 πραγματοποιήθηκε αυτοψία από την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος στην οδό Αγ. Πολυκάρπου 95 στην περιοχή Ελαιώνα Αττικής στην ως άνω περιφραγμένη έκταση.

Όπως προκύπτει από το με ΑΠ 122364/3-4-2015 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Ποιότητας Ζωής, τ. Διεύθυνση Καθαριότητας-Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού εξοπλισμού, τμήμα Ανακύκλωσης - Μελετών & Προγραμματισμού, στο χώρο αυτό είχαν εναποτεθεί στερεά απόβλητα (κυρίως ΑΕΚΚ, μεταλλουργικά απόβλητα, απόβλητα καταστροφής ή ανακύκλωσης tonner, απόβλητα βαφείου υφασμάτων, θρυμματισμένα απόβλητα πλαστικών μερών οχημάτων, μεταχειρισμένα ελαστικά οχημάτων φαρμακευτικά σκευάσματα, απόβλητα τούβλα, άλλα μη αναγνωρίσιμα απόβλητα), τα οποία συνιστούν παράνομη συλλογή, μεταφορά και ανεξέλεγκτη διάθεση μη επικινδύνων και εν δυνάμει επικινδύνων αποβλήτων, από πρόσωπα άγνωστα σε εμένα και στις υπηρεσίες του Δήμου Αθηναίων και χωρίς φυσικά να υπάρχει εμπλοκή του Δήμου Αθηναίων στις ως άνω παράνομες πράξεις.

Μέχρι την πραγματοποιηθείσα αυτοψία δεν είχε περιέλθει σε γνώση της αρμόδιας Διεύθυνσης, η παράνομη αυτή δραστηριότητα, ούτε μέσω της εφαρμογής CRM ηλεκτρονικές καταγγελίες-παράπονα πολιτών, ή του τηλεφωνικού αρ. 1595 ή του τηλεφωνικού. αρ. 1960 της Διεύθυνσης Καθαριότητας-Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχ/κού Εξοπλισμού, ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο.

Λόγω της περιφραξης του χώρου και των (3) τουλάχιστον αναρτημένων μεταλλικών πινακίδων που αναφέρονταν στην εταιρία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ , σε ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ και σε χώρο Κατασκευής Γηπέδου Παναθηναϊκού όπως και σε εταιρία SECURITY, ήταν αδύνατο να πραγματοποιηθούν έλεγχοι στο εν λόγω χώρο από τη Διεύθυνση ή άλλες υπηρεσίες του Δήμου για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες.

Επίσης δεν υπήρχε οπτική επαφή για τις παράνομες αυτές δραστηριότητες λόγω της μεγάλης έκτασης του χώρου και του ανάγλυφου της περιοχής.

Κατόπιν του Πορίσματος των Ελεγκτών Περιβάλλοντος, σχηματίστηκε ποινική δικογραφία και η φέρουσα ως υπεύθυνη εταιρία ΕΠ.ΑΛ.ΜΕ., παραδεχόμενη ότι απόβλητά της βρέθηκαν παράνομα στον εν λόγω χώρο, προχώρησε σε σύναψη συνεργασίας με εταιρία διαχείρισης αποβλήτων, για τη διαχείριση και συλλογή τους από το σημείο και απομακρύνθηκαν από το χώρο Ξαφρίσματα Σκωρίων Αλουμινίου με Κωδικό ΕΚΑ 10 03 15* που συνιστούν επικίνδυνα απόβλητα της τάξης των 71.990 kg.

Ενέργειες αναθέτουσας αρχής :

α) Στις 5/12/2013 ο αρμόδιος Αντιδήμαρχος έδωσε εντολή για για τοπογραφική επιμέτρηση- ογκομέτρηση των αποβλήτων τον εν λόγω χώρο στην εταιρία AVNEW-B. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. Τα αποτελέσματα των μετρήσεων έδωσαν συνολική επιφάνεια κατάληψης των αποβλήτων 16.588 m² και ο όγκος τους 20.129 m³.

β) Με το Α.Π. 189859/09-05-2014 έγγραφο ζητήθηκε η αναμόρφωση του προϋπολογισμού για ενίσχυση του Κ.Α 7425.001 «Δαπάνες διαχείρισης-διάθεσης απορριμμάτων».

γ) Στις 02/07/2014 με την 910 Π.Ο.Ε. εγκρίθηκε η αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

δ) Το Δημοτικό Συμβούλιο με την 1642/04-12-2014 Π.Δ.Σ ενέκρινε τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την απομάκρυνση αστικών αποβλήτων εκσκαφών κατεδαφίσεων και κατασκευών.

ε) Η Οικονομική Επιτροπή με την 284/11-02-2015 Π.Ο.Ε ενέκρινε τη διάθεση πίστωσης για την αντιμετώπιση της δαπάνης για τη διενέργεια του ως άνω διαγωνισμού.

ζ) Στις 09-03-2015 ελήφθη η Π00214 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης, και τέλος

η) Αναμενόταν γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του ΥΠ.Α.Π.ΕΝ για το αν απαιτείται Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων ή Πρότυπων Περιβαλλοντικών

Δεσμεύσεων(σύμφωνα με την Υ.Α. 171914 ΦΕΚ Β'3072/03-12-2013) για την εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου, η οποία ουδέποτε εκδόθηκε.

Έκτοτε εξακολουθούσε προφανώς η παράνομη εναπόθεση αποβλήτων στο περιφραγμένο εργοτάξιο του Άκτωρα, στο οποίο ο Δήμος Αθηναίων δεν είχε πρόσβαση έως το έτος 2021, οπότε και εκδηλώθηκαν τον Αύγουστο οι πρώτες πυρκαγιές και ελευθερώθηκε η πρόσβαση [...].

Από τον Αύγουστο έως τον Οκτώβριο του έτους 2021 εκδηλώθηκε πλήθος πυρκαγιών στην επίμαχη έκταση με ισχυρές συστάσεις από την πυροσβεστική υπηρεσία για την απορρύπανση του χώρου.»

Τέλος, στο συμπληρωματικό έγγραφο της 27.04.2022 9 (βλ. υπο σημείο 6 της παρούσας) , ο Δήμος επικαλέστηκε, κατόπιν σχετικής υποβληθείσας τεκμηρίωσης μέσω εγγράφων, ότι «αδυνατούσε να πραγματοποιήσει ελέγχους στον εν λόγω χώρο για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες, καθώς ο χώρος δεν ευρίσκονταν στην κατοχή του Δήμου Αθηναίων, αλλά στην εταιρεία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ ή στην ΠΑΕ Παναθηναϊκός, από το έτος 2008 και 2009 έως και το έτος 2021, οπότε και ενεργοποιήθηκε το πρόγραμμα της Διπλής Ανάπλασης.»

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή, για την στοιχειοθέτηση της μη ευθύνης της για την κατεπείγουσα ανάγκη που προκλήθηκε, επικαλείται την αδυναμία της να εισέλθει και να παρέμβει στο εν λόγω ακίνητο έως το 2021, όπως αναλυτικά αναδεικνύει μέσα από τα έγγραφα τεκμηρίωσής της. Σημειωτέον ότι, όπως επικαλείται η αιτούσα, μέχρι την πραγματοποιηθείσα αυτοψία το 2013, δεν είχε περιέλθει σε γνώση της αρμόδιας Διεύθυνσης του Δήμου η παράνομη αυτή δραστηριότητα της εναπόθεσης απορριμμάτων, ούτε μέσω της εφαρμογής CRM ηλεκτρονικές καταγγελίες-παράπονα πολιτών, ή του τηλεφωνικού αρ. 1595 ή του τηλεφωνικού αρ. 1960 της Διεύθυνσης Καθαριότητας-Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχ/κού Εξοπλισμού, ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο. Επιπροσθέτως, λόγω της περιφραξής του χώρου και των (3) τουλάχιστον αναρτημένων μεταλλικών πινακίδων που αναφέρονταν στην εταιρία ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ, σε ΕΡΓΟΤΑΞΙΟ ΑΚΤΩΡ ΑΤΕ και σε χώρο Κατασκευής Γηπέδου Παναθηναϊκού όπως και σε εταιρία SECURITY, η αιτούσα προβάλλει ότι ήταν αδύνατο να πραγματοποιηθούν έλεγχοι στο εν λόγω χώρο από τη Διεύθυνση ή άλλες υπηρεσίες του Δήμου για τυχόν διαπιστωθείσες παράνομες δραστηριότητες καθώς και ότι δεν υπήρχε οπτική επαφή για τις παράνομες αυτές δραστηριότητες λόγω της μεγάλης έκτασης του χώρου και του ανάγλυφου της περιοχής.

Τέλος, μετά τη διενεργηθείσα αυτοψία (στις 28/11/2013) από την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος και το σχηματισμό ποινικής δικογραφίας, η αιτούσα προβάλλει ότι τελούσε σε αναμονή της έκδοσης γνωμοδότησης από τη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του ΥΠ.Α.Π.ΕΝ για το αν απαιτείται Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων ή Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων (σύμφωνα με την Υ.Α. 171914 ΦΕΚ Β'3072/03-12-2013) για την εκτέλεση του έργου της απομάκρυνσης αστικών αποβλήτων εκσκαφών κατεδαφίσεων και κατασκευών, η οποία

ουδέποτε έλαβε χώρα. Έκτοτε, κατά τους ισχυρισμούς της, εξακολουθούσε η παράνομη εναπόθεση αποβλήτων στο περιφραγμένο εργοτάξιο του Άκτωρα, στο οποίο ο Δήμος Αθηναίων δεν είχε πρόσβαση έως το έτος 2021, οπότε και εκδηλώθηκαν τον Αύγουστο οι πρώτες πυρκαγιές και ελευθερώθηκε η πρόσβαση.

Προκειμένου δε, να τεκμηριώσει ότι δεν στοιχειοθετείται ευθύνη της κατά το χρονικό διάστημα από τον Αύγουστο 2021 έως τον Φεβρουάριο του 2022, οπότε και υπεβλήθη το υπό κρίση αίτημα στην Αρχή, η αιτούσα επικαλείται ότι προέβη σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες ως επιμελής αναθέτουσα αρχή, οι οποίες συνοψίζονται στην ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σωρών των αποβλήτων και στην ανάθεση υπηρεσίας με αντικείμενο την εκτίμηση της επικινδυνότητας, τον χαρακτηρισμό και την ταξινόμηση των αποβλήτων, από την οποία προέκυψε η προαναφερθείσα τοξική επικινδυνότητα. Σημειώνεται ότι η τελική σύμβαση με τον ανάδοχο για την ταυτοποίηση των αποβλήτων της έκτασης υπεγράφη στις 8-12-2021.

(ν) Ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο:

Επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο κρίσης της πλήρωσης της συγκεκριμένης περίπτωσης, θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης. Ως προς τη συγκεκριμένη προϋπόθεση συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, σημειωτέον ότι, όπως έχει σχετικώς κριθεί (βλ. ενδεικτικά 1/2012, 24/2012, 348/2014, 56/2015 Δ75/2019 Γνώμες της Αρχής), λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοικτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. ενδεικτικά Δ127/2018 , Δ75/2019 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω, ο Δήμος Αθηναίων αναφέρει ότι «η ανάθεση της υπό κρίση σύμβασης θα γίνει στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, δηλαδή, η υπό εκτέλεση υπηρεσία περιλαμβάνει τις απαραίτητες εργασίες για την αποκομιδή και τη διαχείριση των επικίνδυνων αποβλήτων, για την

προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας, ενώ οι εργασίες περίφραξης και φύλαξης γίνονται σύμφωνα με τις οδηγίες της αρμόδιας πυροσβεστικής υπηρεσίας».

Επίσης, διαφαίνεται ότι η επίκληση από την αιτούσα της ανάθεσης της υπό εξέταση σύμβασης στο απολύτως αναγκαίο μέτρο σχετίζεται με την –περιληφθείσα στο Ιστορικό της παρούσας- αναφορά της ως προς τη μη δυνατότητα υποδιαίρεσης της υπό κρίση σύμβασης σε τμήματα, καθότι «[...] επιβάλλεται η ανάθεση του αντικειμένου αυτής ως ενιαίου και αδιαίρετου, καθώς, όπως προκύπτει από τα συνοδευτικά έγγραφα, πρόκειται για μια ενιαία μικτή σύμβαση παροχής υπηρεσιών – έργου που περιλαμβάνει εργασίες απομάκρυνσης επικίνδυνων και μη αποβλήτων με την ταυτόχρονη λήψη μέτρων περίφραξης περιμετρικά της έκτασης και φύλαξης - επιτήρησης του χώρου σε εικοσιτετράωρη βάση, προκειμένου για την αντιμετώπιση της εισόδου τρίτων μη εχόντων το νόμιμο δικαίωμα πρόσβασης σε έκταση ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων και της ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων σε αυτήν καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, ώστε να επιτευχθεί ομαλά η υλοποίηση των μέτρων αποκατάστασης και εξυγίανσης του περιβάλλοντος χώρου και της προστασίας εν γένει της δημόσιας υγείας. Επιπροσθέτως, με τη μη ταυτόχρονη ανάθεση της σύμβασης ως ενιαίου έργου διακινδυνεύεται σοβαρά η ορθή εκτέλεση και ολοκλήρωση του αντικειμένου αυτής, διότι η ενδεχόμενη ευρύτερη συμμετοχή οικονομικών φορέων και εν γένει ο ανταγωνισμός, εξαιτίας της υποδιαίρεσης σε τμήματα, καθιστούν δυσχερή από τεχνικής άποψης (π.χ. μη ταυτόχρονη έναρξη και κατάληξη των περισσότερων συμβάσεων, δυσκολία συντονισμού των διαφορετικών αναδόχων που θα εκτελέσουν τα επιμέρους τμήματα) την υλοποίηση των αναγκαίων εργασιών που θα πραγματοποιηθούν σε ένα συγκεκριμένο γεωγραφικό χώρο και χρονικό πλαίσιο. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι, οι προς ανάθεση υπηρεσίες, όπως προβλέπονται στη συγκεκριμένη μελέτη, συγκροτούν ένα ενιαίο και αδιαίρετο σύνολο, το οποίο, πρέπει να εκτελεστεί υπό την ευθύνη ενός αναδόχου και, μάλιστα, σε χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης, με την έννοια του κατεπείγοντος σε εξειδικευμένη εταιρεία, που θα προκύψει κατόπιν πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση, ως την πιο ενδεδειγμένη και αποτελεσματική επιλογή, για τη διαχείριση των αστικών αποβλήτων, τη διαχείριση των επικίνδυνων αποβλήτων, την τελική διαμόρφωση της περιοχής, καθώς και την περίφραξη και τη φύλαξη της περιοχής».

Υπό αυτό το πρίσμα, και ειδικότερα για το τμήμα που αφορά τις υπηρεσίες φύλαξης (CPV 79713000-5), κρίνεται ότι η προϋπόθεση του αναγκαίου μέτρου πληρούται με την ολοκλήρωση των εργασιών απομάκρυνσης των αποβλήτων, περιοριζόμενου αντιστοίχως του υπό κρίση αιτήματος.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του **Δήμου Αθηναίων**, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, για την ανάθεση της σύμβασης «ΑΠΟΡΡΥΠΑΝΣΗ ΑΚΙΝΗΤΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΣΤΟ ΒΟΤΑΝΙΚΟ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΣΥΝΟΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΡΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ, ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ», προϋπολογισμού 4.032.258,06 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α, κατά τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 13 Μαΐου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ-ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΜΕΛΕΤΩΝ, ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ,
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Απορρύπανση ακινήτου του Δήμου
Αθηναίων στο Βοτανικό,
συμπεριλαμβανομένων συνοδών
εργασιών αποκατάστασης της περίφραξης
και υπηρεσιών φύλαξης, για τη
διασφάλιση της δημόσιας υγείας και την
προστασία του περιβάλλοντος.
ΠΡΟΫΠ: 5.000.000,00€ με ΦΠΑ

ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ

1. Γενικά: 1.2.1. Γενικά

Η παρούσα παροχή υπηρεσιών συντάχθηκε ώστε να υλοποιηθούν συγκεκριμένα μέτρα για την αποκατάσταση της περιβαλλοντικής ζημιάς σε έκταση ιδιοκτησίας Δήμου Αθηναίων στα Ο.Τ. 45-46-50. Η εν λόγω έκταση πρέπει να απορρυπανθεί με συλλογή, μεταφορά και διάθεση των διατεθειμένων αποβλήτων σε νόμιμες εγκαταστάσεις, ανάλογα με τη σύσταση και την κατηγορία επικινδυνότητάς τους (μη επικίνδυνα και επικίνδυνα) και ακολούθως να εξυγιανθεί και αποκατασταθεί στην πρότερη κατάσταση.

2. Ιδιοκτησιακό καθεστώς:

Το ΟΤ 45-46-50 στην περιοχή του Βοτανικού συνολικής επιφανείας 178.315 τμ ανήκει κατά πλήρη κυριότητα στον Δήμο Αθηναίων, πλην μικρών τμημάτων, τα οποία ανήκουν σε τρίτους και θα περιέλθουν στην κυριότητα του Δήμου Αθηναίων μετά την καταβολή των αναλογουσών αποζημιώσεων κατόπιν συντέλεσης των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων. Η περιοχή παρέμβασης (δυτικά του ρέματος του Προφήτη Δανιήλ) είναι εμβαδού περίπου 125 στρεμμάτων.

3. Ιστορικό:

Στις 20-11-2013, σε έκτακτο έλεγχο Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, διαπιστώθηκε ανεξέλεγκτη διάθεση στερεών αποβλήτων σε περιφραγμένη έκταση Ιδιοκτησίας του Δήμου Αθηναίων επί της



Οδού Αγίου Πολυκάρπου, αρ. 95, στην περιοχή Βοτανικού, επί της οποίας είχε γίνει στο παρελθόν εκσκαφή για την ανέγερση του γηπέδου του Παναθηναϊκού.

Κατά τον αρχικό έλεγχο της Ελληνικής Αστυνομίας στο εν λόγω ακίνητο φέρεται να κατελήφθησαν επ' αυτοφώρω τρεις μεταφορείς να απορρίπτουν απόβλητα στο χώρο. Επίσης, φαίνεται να εντοπίστηκαν δύο «διαχειριστές» του χώρου και εκπρόσωπος μεταλλουργικής Βιομηχανίας, παραγωγού δύο φορτίων μεταλλουργικών αποβλήτων που απορρίφθηκαν στο χώρο, σε βάρος των οποίων προκύπτει από το σύνολο της αλληλογραφίας ότι ασκήθηκε ποινική δίωξη.

Η φερόμενη ως εμπλεκόμενη μεταλλουργική Βιομηχανία αναγνώρισε την κυριότητα των δύο φορτίων μεταλλουργικών αποβλήτων, που είχαν απορριφθεί στο χώρο και ανέθεσε σε αδειοδοτημένη εταιρεία τη συλλογή, μεταφορά και σύννομη διάθεση, ποσότητας αποβλήτων 70 τόνων περίπου, αναλαμβάνοντας τη σχετική δαπάνη.

Σημειώνεται δε ότι λόγω της ανεξέλεγκτης διάθεσης στερεών αποβλήτων στην εν λόγω περιοχή και της σώρευσης καύσιμης ύλης (χαρτιά, μπάζα κ.λ.π.), εκδηλώθηκαν έως σήμερα τουλάχιστον δεκαπέντε (15) πυρκαγιές (βλ. συνημμένα σχετικά έγγραφα των αρμοδίων υπηρεσιών και της πυροσβεστικής υπηρεσίας).

Χαρακτηριστικό, μεταξύ άλλων, είναι το με Α.Π. 230722/7-9-2021 έγγραφο της Διοίκησης Πυροσβεστικής Υπηρεσίας Αθηνών, σύμφωνα με το οποίο υπάρχει σύσταση «... προκειμένου για την αποφυγή νέας εκδήλωσης πυρκαγιάς παρακαλείσθε για την ασφάλιση περιμετρικά του χώρου και για την φύλαξη ώστε να μην είναι εφικτή η πρόσβαση και η εναπόθεση απορριμμάτων».

Έκτοτε, το υπόλοιπο των αποθεθειμένων αποβλήτων παραμένει στο χώρο, καθότι, από το διοικητικό έλεγχο της Επιθεώρησης **δεν προέκυψαν η προέλευση των αποβλήτων, οι παραγωγοί και κάτοχοί τους και συνεπώς οι υπόχρεοι διαχείρισης κατά νόμο.**

4. Υφιστάμενη κατάσταση – Φυσικό αντικείμενο:

Η σημερινή κατάσταση του χώρου προσομοιάζει με Χώρο Ανεξέλεγκτης Απόθεσης Απορριμμάτων εντός αστικού περιβάλλοντος και επιβάλλεται αναπόδραστα να προχωρήσει άμεσα η απορρύπανση του χώρου με σύννομη διαχείριση των αποθεθειμένων αποβλήτων τόσο για **λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας** όσο και για λόγους απελευθέρωσης της έκτασης.

Στο πλαίσιο αυτό ο Δήμος της Αθήνας προέβη:

3. Στην ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σορών των αποβλήτων, όπως φαίνεται στο σχέδιο.

4. Στην ανάθεση υπηρεσίας με αντικείμενο :

- την εκτίμηση της επικινδυνότητας, τον χαρακτηρισμό και την ταξινόμηση των αποβλήτων. Η εκτίμηση περιλαμβάνει τον σχεδιασμό δειγματοληψίας, τη διεξαγωγή

χημικών αναλύσεων και την εκπόνηση «Μελέτης εκτίμησης επικινδυνότητας και χαρακτηρισμού», σύμφωνα με την κείμενη εθνική/ευρωπαϊκή και διεθνή νομοθεσία. Στο πλαίσιο αυτό, έγινε καταγραφή του κάθε είδους των ορατών στερεών αποβλήτων και αποτύπωση με GPS των θέσεων των εν δυνάμει επικίνδυνων αποβλήτων που υπάρχουν στο χώρο, όπως φαίνεται στους πίνακες, και

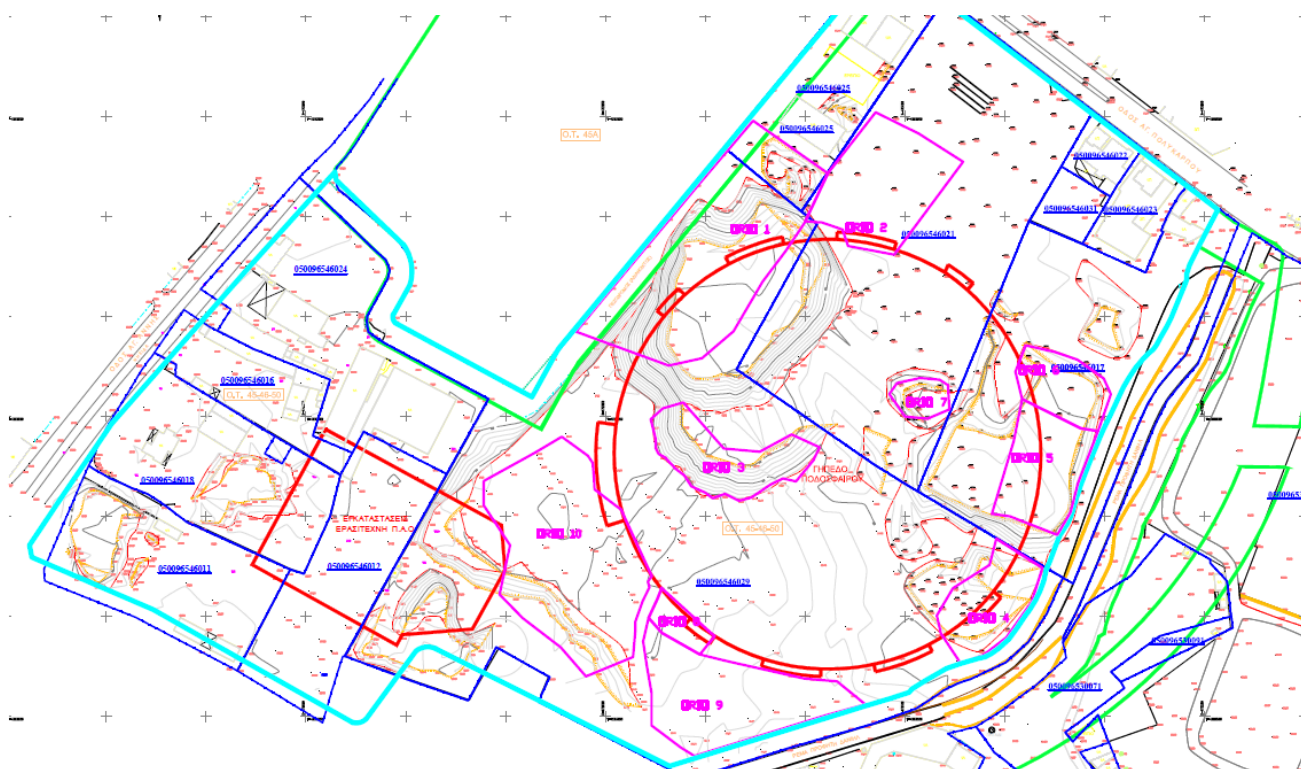
- την διερεύνηση τυχόν ρύπανσης στο έδαφος και στα υπόγεια νερά και αντιμετώπισης του ζητήματος της ενδεχομένης ανάγκης για εξυγίανση ή/και αποκατάσταση μετά την απομάκρυνση των αποβλήτων από την επιφάνεια του οικοπέδου.

Με βάση τις παρατηρήσεις του από 20-11-2013 έκτακτου ελέγχου των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, τα ευρήματα της προαναφερθείσας εκτίμηση και μετά από τοπογραφική αποτύπωση, προέκυψαν η ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σωρών των αποβλήτων και η κατηγοριοποίηση των αποβλήτων, τα οποία θα πρέπει να απομακρυνθούν βάσει του χαρακτηρισμού τους, σύμφωνα με την σχετική νομοθεσία.

Στον ακόλουθο Πίνακα παρουσιάζονται οι ποσότητες των αποβλήτων ανά κατηγορία και η οριοθέτηση των σωρών ως προς τα όρια του γηπέδου.

Περιοχή / Σωρός	Ποσότητα αποβλήτου (tn)	Περιγραφή αποβλήτου	Κωδικοί ή Κατηγορία ΕΚΑ
2	8.381	Αστικά απόβλητα (οικιακά απόβλητα και παρόμοια απόβλητα από εμπορικές δραστηριότητες, βιομηχανίες και ιδρύματα) συμπεριλαμβανομένων των χωριστά συλλεγέντων μερών	20
3	2.321		
8	1.924		
9	3.849		
8, 9, 10	705	Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (Σκωρίες - εξαφρίσματα που μπορεί να είναι εύφλεκτα ή να εκλύουν κατά την επαφή με το νερό εύφλεκτα αέρια σε επικίνδυνες ποσότητες)	10 03 08* 10 03 09 10 03 15* 10 03 16
		Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (σκόνη καυσαερίων)	10 03 19* 10 03 20
9	6	Απόβλητα καταστροφής ή ανακύκλωσης tonner	08 03 17* 08 03 18
	52	Θρυμματισμένα απόβλητα πλαστικών μερών από τη διάλυση οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους (fluff)	16 01 06 16 01 04*
	35	Εμποτισμένοι ξύλινοι σύλοι ΔΕΗ	20 01 37*
	2.500 (m2)	Στέγες ελενίτ από παρακείμενα κτίρια εντός του οικοπέδου	

Οι σωροί 1, 4, 5, 6 και 7 αποτελούν Απόβλητα Εκσκαφών Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) και αφού υποστούν θρυμματισμό από σπαστήρα, θα μεταφερθούν και θα εναποτεθούν προσωρινά σε καθαρό χώρο εντός του Ο.Τ., οπότε ο Δήμος Αθηναίων θα μπορεί να τα αξιοποιήσει μελλοντικά στις τελικές διαμορφώσεις του χώρου. Επιπλέον εντός του χώρου υπάρχουν και κτίσματα τα οποία έχουν περιέλθει στην κυριότητα του Δήμου, πλην όμως χρησιμοποιούνται περιστασιακά από τρίτους ως αποθήκες και μάλιστα επικίνδυνων υλικών για το περιβάλλον (scrap, λάδια μηχανών κλπ). Το υλικό επικάλυψης των στεγών είναι κατά κύριο λόγο από ελενίτ.



*Όριο έκτασης προς απορρύπανση: κυανή γραμμή

Στο πλαίσιο λοιπόν της απορρύπανσης του χώρου τα κτίσματα θα κατεδαφιστούν και τα υλικά κατεδάφισης θα απομακρυνθούν και θα γίνει διαχείρισή τους. Δηλαδή θα γίνει συλλογή, μεταφορά και επιτόπου επεξεργασία των αδρανών και εναπόθεση σε χώρο που θα καθοριστεί και μη επικινδύνων αποβλήτων και συλλογή, μεταφορά και διαχείριση των επικινδύνων αποβλήτων και αφαίρεση υλικών αμιάντου από αδειοδοτημένες εταιρείες. Ο ανάδοχος υποχρεούται να λάβει επιβεβαιωτικά δείγματα από τον σωρό των αδρανών, ώστε να πιστοποιηθεί η μη επικινδυνότητά τους.

Τέλος για την ομαλή εξέλιξη του όλου εγχειρήματος απαραίτητη είναι η τοποθέτηση περίφραξης από συρματόπλεγμα πέρυξ του χώρου σε μήκος περίπου 1800μ , και η φύλαξη του καθ' όλη την διάρκεια της απορρύπανσης αλλά και στην συνέχεια, για συνολική διάρκεια 12 μηνών, ώστε να αποτραπούν περαιτέρω παράνομες απορρίψεις μπαζών, σκουπιδιών και επικινδύνων στον χώρο.

Όλες οι εργασίες περιγράφονται αναλυτικά στο Παράρτημα Ι που αποτελεί αναπόσπαστο στοιχείο του παρόντος.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της υπηρεσίας με ΦΠΑ ανέρχεται σε 5.000.000,00 €.

Ο Μηχανικός

Ο Προϊστάμενος

Ο Δ/ντης

ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ

1.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ-ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ

Α΄ΟΜΑΔΑ

1) Εργασίες συλλογής, φόρτωσης και μεταφοράς για την πλήρη απομάκρυνση των μη επικίνδυνων αποβλήτων και διάθεσή τους σε κατάλληλα αδειοδοτημένους χώρους ή μονάδες.

2) Εργασίες συλλογής, φόρτωσης και μεταφοράς για την πλήρη απομάκρυνση των επικίνδυνων αποβλήτων και διάθεσή τους σε κατάλληλα αδειοδοτημένες μονάδες για περαιτέρω αξιοποίηση τους. Τόσο στην περίπτωση των επικινδύνων, όσο και σε αυτή των μη επικινδύνων απαιτείται αντίστοιχη άδεια συλλογής και μεταφοράς σε ισχύ όπου θα περιλαμβάνει τους κωδικούς των διακινούμενων αποβλήτων, όπως αυτοί αναγράφονται στον Ευρωπαϊκό Κατάλογο Αποβλήτων ΕΚΑ. Επίσης θα πρέπει να υπάρχει συμφωνητικό συνεργασίας με αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις διαχείρισης ή τελικής διάθεσης των οποίων η Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων ΑΕΠΟ περιλαμβάνει τους κωδικούς ΕΚΑ των υπό αποδοχή αποβλήτων.

3) Οριοθέτηση του χώρου εργασιών, προμήθεια και τοποθέτηση προειδοποιητικής σήμανσης.

4) Προμήθεια και τοποθέτηση προστατευτικών αντικειμένων στα ανοικτά φρεάτια της εγκατάστασης για την αποφυγή τυχόν ατυχημάτων.

5) Θα τοποθετηθούν υλικά αποκλεισμού στις εισόδους ώστε να παρεμποδίζεται η είσοδος σε κάθε τρίτο άτομο ή όχημα. Θα πρέπει να επιλεγθούν υλικά που δύσκολα μπορεί να μεταφερθούν και να πωληθούν σε επιχειρήσεις scrap πχ. τοποθέτηση τοιχίων αντιστήριξης, τσιμεντένιων μπλοκ, ικανών διαστάσεων. Σε κάθε περίπτωση για την πληρωμή θα πρέπει να προσκομισθούν τιμολόγια αγοράς/προμήθειας των προκατασκευασμένων αυτών υλικών.

6) Οριοθέτηση ζωνών με επικίνδυνα απόβλητα, ζωνών με αστικού τύπου απορρίμματα και ζωνών με απόβλητα εκσκαφών και μπαζών σύμφωνα με την μελέτη που θα παραδοθεί στον ανάδοχο από την αναθέτουσα αρχή.

7) Δημιουργία χώρου ανασυσκευασίας αποβλήτων ο οποίος θα είναι καλυμμένος με νάιλον ή άλλη αδιαπερατή μεμβράνη.

Σε κάθε περίπτωση η συλλογή και μεταφορά θα γίνεται από αδειοδοτημένο φορέα για την εργασία αυτή και θα εκτελείται με νόμιμα μέσα. Τα απόβλητα ανάλογα με το είδος και το χαρακτήρα θα καταλήγουν σε νόμιμα αδειοδοτημένη μονάδα προς περαιτέρω αξιοποίηση ή για τελική διάθεση. Σημειώνεται ότι τόσο ο συλλογέας όσο και η μονάδα π.χ. εταιρεία αξιοποίησης ή ΧΥΤΑ που θα δέχεται τα απόβλητα, θα πρέπει να είναι αδειοδοτημένη ως προς τα ΕΚΑ των αποβλήτων που κάθε φορά θα διακινούνται ή διατίθενται.

Η διαχείριση στην παρούσα μελέτη αναφέρεται στις εργασίες της συλλογής, μεταφοράς των μη επικίνδυνων στερεών αποβλήτων καθώς και τις εργασίες ανάκτησης και διάθεσης (επεξεργασίας) των επικίνδυνων αποβλήτων. Ειδικότερα αφορά στον διαχωρισμό των στερεών αποβλήτων καθώς και τυχόν προσωρινή αποθήκευση και διάθεση αποβλήτων.

Β΄ ΟΜΑΔΑ

Κατεδάφιση κτιρίων. Οι εργασίες της κατεδάφισης αφορούν σε 20 αυθαίρετα κτίρια. Η παρέμβαση αφορά αρχικά στην κατεδάφιση των κτιρίων και την απομάκρυνση των προϊόντων καθαιρέσεων καθώς και των αποθέσεων. Στην συνέχεια η επιφάνεια θα διαμορφωθεί με μία ελαφρά κλίση, ακολουθώντας το φυσικό έδαφος, οδηγώντας τα όμβρια ύδατα προς την κατεύθυνση του ρέματος. Όπου απαιτείται επίχωση 30-40 πόντους, αυτή θα πραγματοποιηθεί με τα Απόβλητα Εκσκαφών Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) που υπάρχουν στο χώρο και μπορούν να αξιοποιηθούν αφού διαμορφωθούν (όπου αυτό είναι απαραίτητο), στις τελικές διαμορφώσεις του χώρου. Όπου απαιτείται μεγαλύτερη επίχωση, αυτή θα πραγματοποιηθεί με κοκκώδες υλικό, σε στρώσεις πάχους έως 30 εκατοστών, με την απαιτούμενη συμπίκνωση. Επιπλέον και αφού ολοκληρωθεί η καθαίρεση της υπάρχουσας περίφραξης, θα τοποθετηθεί νέα περίφραξη με συρματόπλεγμα και πασσάλους περιμετρικά της έκτασης.

Γ΄ ΟΜΑΔΑ

Φύλαξη του ως άνω χώρου καθ' όλη τη διάρκεια των εργασιών (12μήνες).

1.2. Ποσότητες

Η προς διαχείριση ποσότητα στερεών αποβλήτων υπολογίζεται από την τοπογραφική αποτύπωση σε **20.000 τόνους** περίπου (χωρίς τα ΑΕΚΚ).

1.2.3. Συνοπτική περιγραφή των εργασιών που θα εκτελεστούν – Γενικές αρχές

Συνοπτικά παραθέτουμε τις εργασίες που θα εκτελεστούν:

- Καθαίρεση κτισμάτων και υπάρχουσας περίφραξης, χωματουργικές εργασίες και τοποθέτηση νέας περίφραξης.
- Τα οχήματα του αναδόχου θα προσέρχονται εντός του χώρου και ανά χαρακτηρισμένο σωρό θα πραγματοποιείται φόρτωση των αποβλήτων. Θα συντάσσονται τα παραστατικά μεταφοράς και μαζί με τα αντίγραφα των αποτελεσμάτων των αναλύσεων δειγμάτων του αντίστοιχου σωρού, θα μεταφέρονται σε νόμιμο αποδέκτη. Ο ανάδοχος θα είναι υπεύθυνος για την άμεση και συνεχή μεταφορά των αποβλήτων ώστε να μην παραμένουν αδιάθετα απόβλητα. Θα πρέπει ο αριθμός των οχημάτων να είναι κατάλληλος ώστε να ολοκληρωθούν οι εργασίες απομάκρυνσης εντός του προβλεπόμενου διαστήματος που καθορίζεται από τη σύμβαση. Η μεταφορά των αποβλήτων θα προσαρμόζεται στο πρόγραμμα αποκομιδής και παραλαβών του αποδέκτη ή από οποιοδήποτε άλλον αδειοδοτημένο χώρο διάθεσης-ανάκτησης των αποβλήτων, ως προς τις ώρες και τις ημέρες αποκομιδής σε ημερήσια, εβδομαδιαία και μηνιαία βάση.
- Επίσης ο ανάδοχος θα πρέπει να προχωρήσει στην προμήθεια και τοποθέτηση πινακίδων και υλικών για την παρεμπόδιση της εισόδου σε ξένα άτομα αλλά και για την ασφάλεια των εργασιών π.χ. καπάκια στα φρεάτια.
- **Επιπρόσθετα**, το αντικείμενο παροχής των ως άνω υπηρεσιών περιλαμβάνει και υπηρεσίες φύλαξης του χώρου κατά το χρόνο όπου γίνονται οι εργασίες απομάκρυνσης των αποβλήτων αλλά και μέχρι να ολοκληρωθεί η υλοποίηση των μέτρων αποκατάστασης και εξυγίανσης.

1.2.4.Υπολογισμός των ποσοτήτων



Ο υπολογισμός του συνολικού κόστους γίνεται βάσει της τιμής μονάδας που είναι το κόστος ανά τόνο μεταφερόμενων με νόμιμα μέσα σε νόμιμο χώρο διαχείρισης αποβλήτων. Η τιμή αυτή παραμένει σταθερή καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης για τα μη επικίνδυνα απόβλητα αλλά και για τα επικίνδυνα απόβλητα. Το συνολικό κόστος προκύπτει από την τιμή μονάδας επί τη συνολικά μεταφερόμενη και διατιθέμενη ποσότητα. Απαιτείται γι' αυτό η ζύγιση των μεταφερόμενων αποβλήτων. Επειδή στις χώρο **δεν υπάρχει πιστοποιημένη εγκατάσταση για τη ζύγιση των αποβλήτων**, αναγκαστικά η ζύγιση θα γίνεται κατά την άφιξη των οχημάτων στον αποδέκτη, ή σε οποιοδήποτε άλλο αδειοδοτημένο χώρο προς επεξεργασία ή αξιοποίηση, με απαραίτητη προϋπόθεση να διαθέτει **πιστοποιημένη γεφυροπλάστιγγα**. Τα απόβλητα που θα μεταφέρονται από τον ανάδοχο θα ζυγίζονται ανά δρομολόγιο μεταφοράς και η πληρωμή θα γίνεται σύμφωνα με το ζυγολόγιο. Πρόσθετα θα γίνεται συσχέτιση των αποκομιζόμενων αποβλήτων προς μεταφορά στο νόμιμο χώρο με τις ποσότητες των αποβλήτων που παραδόθηκαν στο νόμιμο χώρο. Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητήσει ανά πάσα στιγμή επιπλέον ζύγιση των μεταφερόμενων αποβλήτων εκτός της προβλεπόμενης εγκατάστασης διαχείρισης.

2. ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΖΗΜΙΑΣ

2.1. Κατηγορίες και θέση αποβλήτων

Με βάση τις παρατηρήσεις του από 20-11-2013 έκτακτου ελέγχου των Επιθεωρητών Περιβάλλοντος και την τοπογραφική αποτύπωση που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2021, προέκυψαν η ογκομέτρηση και οριοθέτηση των σωρών των αποβλήτων και η κατηγοριοποίηση των αποβλήτων, τα οποία θα πρέπει να απομακρυνθούν αφού ολοκληρωθεί ο χαρακτηρισμός τους, σύμφωνα με την σχετική νομοθεσία. Ο Δήμος Αθηναίων έχει ήδη αναθέσει την εκπόνηση της μελέτης για την ταξινόμηση και τον χαρακτηρισμό των αποβλήτων που βρίσκονται στο χώρο, σύμφωνα με την κείμενη εθνική / ευρωπαϊκή / διεθνή νομοθεσία.

Στον ακόλουθο Πίνακα παρουσιάζονται οι ποσότητες των αποβλήτων ανά κατηγορία και η οριοθέτηση των σωρών ως προς τα όρια του γηπέδου.

Παρατηρήσεις:

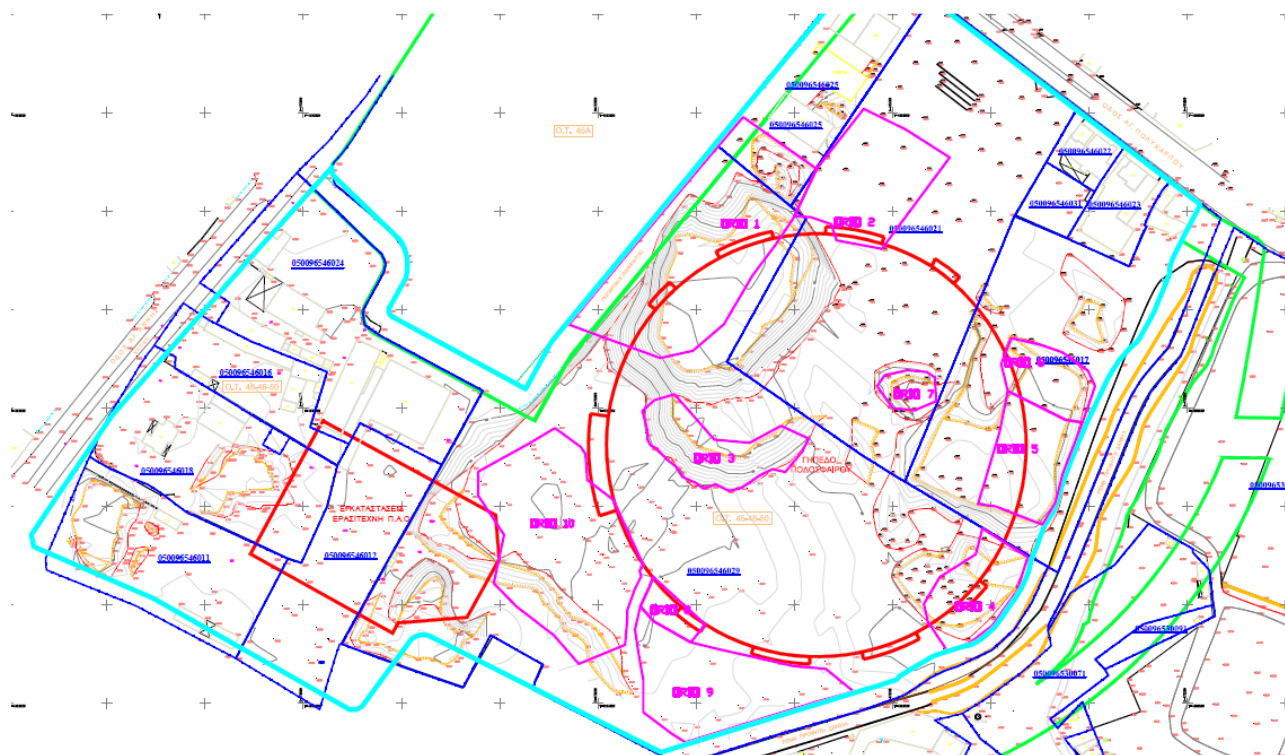
Επισημαίνεται ότι οι αναφερόμενες ποσότητες στους πίνακες είναι εκτιμώμενες. Για την λειτουργικότερη απόδοση των προς διαχείριση ποσοτήτων τόσο στα Τεύχη της Διακήρυξης όσο και στον Προϋπολογισμό, έχουν πραγματοποιηθεί στρογγυλοποιήσεις των ποσοτήτων αυτών.

Περιοχή / Σωρός	Εκτιμώμενη Ποσότητα αποβλήτου (tn)	Περιγραφή αποβλήτου	Πιθανοί Κωδικοί ή Κατηγορία ΕΚΑ
2	8.381	ΑΣΤΙΚΑ ΑΠΟΒΛΗΤΑ (ΟΙΚΙΑΚΑ ΑΠΟΒΛΗΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΜΟΙΑ	20



Περιοχή / Σωρός	Εκτιμώμενη Ποσότητα αποβλήτου (tn)	Περιγραφή αποβλήτου	Πιθανοί Κωδικοί ή Κατηγορία ΕΚΑ
3	2.321	ΑΠΟΒΛΗΤΑ ΑΠΟ ΕΜΠΟΡΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΕΣ ΚΑΙ ΙΔΡΥΜΑΤΑ), ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΤΩΝ ΧΩΡΙΣΤΑ ΣΥΛΛΕΓΕΝΤΩΝ ΜΕΡΩΝ	
8	1.924		
9	3.849		
8, 9, 10	705	Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (Σκωρίες-εξαφρίσματα που μπορεί να είναι εύφλεκτα ή να εκλύουν κατά την επαφή με το νερό εύφλεκτα αέρια σε επικίνδυνες ποσότητες)	10 03 08* 10 03 09 10 03 15* 10 03 16
		Μεταλλουργικά απόβλητα πρωτογενούς και δευτερογενούς κατεργασίας αλουμινίου (σκόνη καυσαερίων)	10 03 19* 10 03 20
9	6	Απόβλητα καταστροφής ή ανακύκλωσης tonper	08 03 17* 08 03 18
	52	Θρυμματισμένα απόβλητα πλαστικών μερών από τη διάλυση οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους (fluff)	16 01 06 16 01 04*
	35	Εμποτισμένοι ξύλινοι στύλοι ΔΕΗ	20 01 37*
	2.500	Στέγες ελενίτ από 3 παρακείμενα κτίρια εντός του οικοπέδου	
	19.773	Συνολική ποσότητα αποβλήτων προς διαχείριση	

Η θέση των αποβλήτων (φούξια χρώμα) αποτυπώνεται στο ακόλουθο τοπογραφικό σχεδιάγραμμα.



Οι σωροί 1, 4, 5, 6 και 7 αποτελούν Απόβλητα Εκσκαφών Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) που μπορούν να αξιοποιηθούν αφού θρυμματιστούν σε 3Α, θα μεταφερθούν σε οριοθετημένο σημείο εντός της έκτασης ώστε ο ανάδοχος της ανάπλασης του συγκεκριμένου ακινήτου να τα αξιοποιήσει και χρησιμοποιήσει στις τελικές διαμορφώσεις του χώρου.

2.2. Μεταφορά αποβλήτων

Η μεταφορά των αποβλήτων θα λάβει χώρα από αδειοδοτημένο φορέα ο οποίος να έχει στην κατοχή του σχετική αδειοδότηση σε ισχύ για τη συλλογή - μεταφορά μη επικινδύνων ή επικινδύνων αποβλήτων εντός των γεωγραφικών ορίων αρμοδιότητας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ή αντίστοιχα εκτός των γεωγραφικών ορίων της, εφόσον προταθεί μεταφορά εκτός του Νομού Αττικής. Η άδεια συλλογής και μεταφοράς θα πρέπει να περιλαμβάνει απαραίτητα και τους κωδικούς αποβλήτων ΕΚΑ, που κάθε φορά θα διακινούνται. Η φόρτωση θα γίνεται με μηχανήματα του αναδόχου. Ο αδειοδοτημένος ανάδοχος για την συλλογή και μεταφορά είτε επικινδύνων είτε μη επικινδύνων θα πρέπει να είναι καταχωρημένος στο αντίστοιχο Μητρώο του ΥΠΕΝ. Η μεταφορά των αποβλήτων θα γίνεται με ίδια μέσα του αναδόχου (οχήματα και προσωπικό), σε αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις ή χώρους για την περαιτέρω αξιοποίηση ή τελική διάθεση των αποβλήτων με τις οποίες ο συλλογέας έχει συνάψει συμφωνητικό συνεργασίας. Σημειώνεται ότι οι επιχειρήσεις που δέχονται τα απόβλητα πρέπει να έχουν άδεια λειτουργίας και να έχουν περιβαλλοντικά αδειοδοτηθεί με ΑΕΠΟ που να περιλαμβάνει τους κωδικούς αποβλήτων ΕΚΑ. Οι αδειοδοτημένες εταιρείες για συλλογή και μεταφορά αποβλήτων έχουν την πλήρη ευθύνη για την οργάνωση των μέσων συλλογής και των οχημάτων μεταφοράς, την καταλληλότητά τους για την μεταφορά των αποβλήτων, την ασφαλή παράδοσή τους σε νόμιμα λειτουργούσες επιχειρήσεις προς περαιτέρω εργασίες αξιοποίησης ή διάθεσης (R/D) ή προς διασυνοριακή μεταφορά. Από την άλλη μεριά ο χώρος τελικής διάθεσης π.χ. ΧΥΤΑ οφείλουν να έχουν όλες τις προβλεπόμενες αδειοδοτήσεις για τους κωδικούς ΕΚΑ που θα δέχονται κάθε φορά.

2.3. Διαχείριση στερεών μη επικινδύνων αποβλήτων

- Η συλλογή των αποβλήτων θα πραγματοποιηθεί με μηχανήματα έργου και φορτηγά οχήματα του αναδόχου.
- Μεταφορά των αποβλήτων σε αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις για την αποδοχή και διάθεση των απορριμμάτων.
- Η ζύγιση των αποβλήτων θα πραγματοποιείται σε διαπιστευμένη γεφυροπλάστιγγα από την οποία θα εκδίδεται ζυγολόγιο.
- Έκδοση Πιστοποιητικού Διάθεσης των αποβλήτων
- Τα στερεά μη επικίνδυνα απόβλητα θα μεταφέρονται σε αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις εντός της Αττικής προκειμένου για την διάθεση ή την διαλογή τους.
- Τα στερεά μη επικίνδυνα απόβλητα (Απορρίμματα Οικιακού Τύπου) θα έχουν απομακρυνθεί από το χώρο του εργοταξίου εντός 5 μηνών από την υπογραφή της σύμβασης μεταξύ του αναδόχου και της Αναθέτουσας Αρχής.
- Ο ανάδοχος αναλαμβάνει να παραδώσει όλα τα απαραίτητα στοιχεία στην Αναθέτουσα αρχή για την συμπλήρωση της ετήσιας έκθεσης παραγωγού αποβλήτων μέσω του ΗΜΑ, σε μορφή πίνακα excel

2.4. Διαχείριση στερεών επικινδύνων αποβλήτων

- Η διαλογή των αποβλήτων θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με την μελέτη η οποία θα παραδοθεί στον ανάδοχο από τον κύριο του έργου.
- Τα επικίνδυνα απόβλητα θα συλλέγονται με μηχανήματα έργου σε φορτηγά οχήματα προκειμένου για την άμεση απομάκρυνση τους από το χώρο εργασιών.
- Για την ανασυσκευασία των επικινδύνων αποβλήτων θα δημιουργηθεί χώρος ανασυσκευασίας αποβλήτων ο οποίος θα πρέπει να είναι στρωμένος με νάιλον.
- Τα μηχανήματα (γερανοί, κλαρκ, εκσκαφείς) και ο εξοπλισμός που θα

χρησιμοποιηθεί για τις εργασίες ανασυσκευασίας να είναι πιστοποιημένος και όπου απαιτείται να φέρει πιστοποιητικό καταλληλότητας και ελέγχου.

- Τα επικίνδυνα στερεά απόβλητα θα τοποθετηθούν σε UN approved συσκευασίες (big-bags, βαρέλια κλπ) ανά είδος και κατηγορία απόβλητου. Κάθε παλέτα θα φέρει μόνο ένα είδος αποβλήτου.
- Τα επικίνδυνα απόβλητα θα σημαίνονται από τον Ανάδοχο σύμφωνα με τον ADR και τον IMDG και την κείμενη νομοθεσία.
- Τα επικίνδυνα απόβλητα θα μεταφέρονται με φορτηγά οχήματα του Αναδόχου ενώ οι οδηγοί θα διαθέτουν δίπλωμα ADR.
- Η απομάκρυνση των επικινδύνων αποβλήτων από τους χώρους του εργοταξίου θα πραγματοποιηθεί με προτεραιότητα σε σχέση με τα υπόλοιπα είδη αποβλήτων.
- Κατά την ολοκλήρωση της φόρτωσης θα συμπληρώνεται από τον Ανάδοχο το Έντυπο Αναγνώρισης για την Συλλογή και μεταφορά επικινδύνων Αποβλήτων, το οποίο θα συνυπογράφεται από εκπρόσωπο του Αναδόχου και της Αναθέτουσας Αρχής.
- Τα απόβλητα θα μεταφέρονται σε αδειοδοτημένο χώρο αποθήκευσης η/και ανάκτησης η/και διάθεσης των αποβλήτων εντός της Αττικής. Η εγκατάσταση αυτή θα διαθέτει άδεια λειτουργίας για την δραστηριότητα της διαχείρισης των αποβλήτων καθώς επίσης και Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων για την αποθήκευση η/και ανάκτηση η/και διάθεση των κωδικών EKA του παρόντος διαγωνισμού
- Η ζύγιση των αποβλήτων θα πραγματοποιείται σε διαπιστευμένη γεφυροπλάστιγγα από την οποία θα εκδίδεται ζυγολόγιο.
- Στην περίπτωση διασυνοριακής μεταφοράς των αποβλήτων ο Ανάδοχος καλείται να διαθέτει εν ισχύ «Έγγραφο Συγκατάθεση Στην Διασυνοριακή Μεταφορά» από το ΥΠΕΝ για κάθε κωδικό EKA του παρόντος διαγωνισμού και να προσκομίσει συμφωνητικό συνεργασίας με τον αποδέκτη για τα απόβλητα του εν λόγω διαγωνισμού και την άδεια του Αποδέκτη στην ΕΕ στην οποία να αναφέρεται η ικανότητα του να παραλάβει τους κωδικούς EKA του διαγωνισμού.
- Ο ανάδοχος δεσμεύεται ότι θα παραδώσει στην Αναθέτουσα Αρχή το πιστοποιητικό Τελικής Διάθεσης των αποβλήτων εντός 6 μηνών από την απομάκρυνση των αποβλήτων από τον χώρο του εργοταξίου.
- Τα επικίνδυνα απόβλητα θα έχουν απομακρυνθεί από το χώρο του εργοταξίου εντός 3 μηνών από την υπογραφή της σύμβασης μεταξύ του αναδόχου και της Αναθέτουσας Αρχής.
- Ο ανάδοχος αναλαμβάνει να παραδώσει όλα τα απαραίτητα στοιχεία στην Αναθέτουσα αρχή για την συμπλήρωση της ετήσιας έκθεσης παραγωγού αποβλήτων μέσω του ΗΜΑ, σε μορφή πίνακα excel.

2.5. Εργασίες Αφαίρεσης και διαχείρισης αποβλήτων αμιάντου που τυχόν βρεθούν στον χώρο των εργασιών

Εντός του χώρου των εργασιών εντοπίζονται υλικά που περιέχουν αμιάντο, (δομικά υλικά αμιάντου) σε δύο σημεία. Ως φύλλα ελενίτ στις επιστεγάσεις των υπό κατεδάφιση κτηρίων και σε ορισμένες αποθέσεις ως μέρος των σωρών με απόβλητα κατεδαφίσεων.

Οποιαδήποτε απαιτούμενη άδεια από την πολεοδομία ή άλλη εμπλεκόμενη αρχή σχετικά με τις εργασίες απομάκρυνσης επικινδύνων υλικών από κτήρια εντός του ευρύτερου χώρου των εργασιών αποτελεί αρμοδιότητα της Αναθέτουσας Αρχής.

Συλλογή και Συσκευασία Αποβλήτων Αμιαντούχων Υλικών

Τα φύλλα ΕΛΕΝΙΤ να τυλίγονται με διπλά φύλλα πολυαιθυλενίου βαρέως τύπου πάχους 1.000 gauge (0,25mm), να σφραγίζονται με ισχυρή κολλητική ταινία και να τοποθετούνται επάνω σε παλέτες.

Τα μικρότερα μέρη και τα θραύσματα του αμιαντοτσιμέντου θα τοποθετούνται σε σάκους τύπου 5H4 και εν συνεχεία σε UN approved μεγασάκκους (big bags) που περιέχουν εσωτερικά nylon σακούλα. Οι μεγασάκκοι (big bags) θα τοποθετούνται πάνω σε παλέτες. Η μεταφορά τους προς την εγκατάσταση τελικής διάθεσης στο εξωτερικό ή στις αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις αποθήκευσης επικινδύνων αποβλήτων στο εσωτερικό θα γίνεται με ειδικά εμπορευματοκιβώτια ή με κατάλληλα κλειστού τύπου οχήματα σύμφωνα με ADR.

Τα συσκευασμένα απόβλητα να σημαίνονται σύμφωνα με τον κανονισμό ADR/IMDG για την μεταφορά των αποβλήτων

Η μεταφορά των συσκευασμένων αποβλήτων αμιάντου θα πραγματοποιείται σύμφωνα με τους όρους της παραγράφου «Επικίνδυνα Απόβλητα»

Αφού συλλέγουν τα υλικά και τοποθετηθούν εντός διπλών ειδικών σάκων ή κατάλληλης διπλής συσκευασίας, θα φορτώνονται αυθημερόν σε φορτηγά οχήματα και θα μεταφέρονται στις εγκαταστάσεις αποθήκευσης του Αναδόχου.

Εργασίες Αφαίρεσης Αμιάντου

Ο ανάδοχος θα αναλάβει τις εργασίες αφαίρεσης δομικών υλικών αμιάντου ως εξής: Θα συνταχθεί γραπτή εκτίμηση κινδύνου και σχέδιο εργασιών για όλα τα κτήρια που διαθέτουν δομικά υλικά αμιάντου και θα κατατεθούν προς έγκριση στην αρμόδια Υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής.

Ειδικότερα:

- Επιπλέον υποβολή φακέλου προς ενημέρωση του αρμοδίου ΚΕΠΕΚ.
- Αποξήλωση, συλλογή και συσκευασία των αμιαντούχων υλικών.
- Συλλογή και συσκευασία των διάσπαρτων αμιαντούχων αποβλήτων (για τα οποία δεν απαιτείται αποξήλωση).
- Έλεγχος, δειγματοληψία και έκδοση Πιστοποιητικών Καθαρότητας των Χώρων Εργασίας.
- Οδική μεταφορά και προσωρινή αποθήκευση σε αδειοδοτημένη εγκατάσταση προσωρινής αποθήκευσης.
- Διασυνοριακή μεταφορά και τελική διάθεση των προκυψάντων αποβλήτων αμιάντου σε αδειοδοτημένη εγκατάσταση τελικής διάθεσης του εξωτερικού.

Οι εργασίες αποξήλωσης, σύμφωνα με την κειμένη νομοθεσία, θα εκτελεστούν ως εξής:

- Θα συνταχθεί γραπτή εκτίμηση κινδύνου και σχέδιο εργασιών για όλα τα κτήρια και θα κατατεθούν προς έγκριση στην αρμόδια Υπηρεσία της Περιφέρειας Αττικής.

- Έπειτα από τις εγκρίσεις της Περιφέρειας, ομάδα έργων θα προβεί στην αποξήλωση των αμιαντούχων υλικών με βάση την περιγραφή του εγκεκριμένου σχεδίου εργασιών.
- Τα αποξηλωμένα επικίνδυνα απόβλητα αμιάντου που θα προκύψουν θα συσκευαστούν όπως ορίζει η περιβαλλοντική νομοθεσία.
- Θα οργανωθεί μεταφορά των αποβλήτων **του** προσφέροντα, με σκοπό την προσωρινή αποθήκευση έως την εξαγωγή τους προς τελική διάθεση.
- Περιβαλλοντικός καθαρισμός του χώρου εργασιών.
- Δειγματοληψία και μετρήσεις για τυχόν ύπαρξη αμιάντου στον αέρα.
- Έκδοση Πιστοποιητικών Καθαρότητας Χώρου.
- Ομοίως τα χύδην υλικά που θα εντοπιστούν θα συλλεχθούν, θα συσκευαστούν και θα μεταφερθούν προς αποθήκευση έως την εξαγωγή τους προς τελική διάθεση.

Αναλυτικότερα οι εργασίες θα εκτελεστούν ως εξής:

Προετοιμασία του χώρου εργασίας

Θα περιοριστεί η πρόσβαση (χρησιμοποίηση προειδοποιητικών πινακίδων, ασπροκόκκινες ταινίες) στους μη έχοντες εργασία.

Θα ληφθούν οι κατάλληλες προφυλάξεις στους χώρους εργασιών, για να αποτραπεί ο κίνδυνος πτώσης, όπου η εργασία πρέπει να πραγματοποιηθεί σε ύψος (χρήση ολόσωμων ζωνών ασφαλείας με κρίκο ανάρτησης «D» στην πλάτη και ένα στο στήθος, μηχανισμό ασφαλούς ανάβασης/κατάβασης/προστασίας από πτώση).

Θα σημανθούν οι περιοχές εκτέλεσης εργασιών σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Αφαίρεση υλικών αμιάντου

Οι εργασίες θα γίνουν από - εξειδικευμένες σε έργα αμιάντου - ομάδες εργασιών.

Το εργατικό δυναμικό, το οποίο θα λάβει μέρος στις εργασίες αποξήλωσης αμιάντου θα διαθέτει Πιστοποιητικά Εκπαίδευσης και επιπλέον θα παρακολουθείται από Ιατρό Εργασίας, όπως ορίζει η κείμενη Νομοθεσία.

Κατά τις εργασίες αποξήλωσης θα αποφευχθεί το σπάσιμο των φύλλων αμιαντοτσιμέντου και των υπολοίπων υλικών αμιάντου με στόχο την ελάχιστη απελευθέρωση ινών αμιάντου στο περιβάλλον.

Θα υγρανθούν και θα απομακρυνθούν τα υλικά που έρχονται σε επαφή με αμιαντούχα υλικά (πριτσίνια, κλιπς ή βίδες στήριξης των δομικών υλικών) σαν απόβλητα αμιάντου.

Όλες οι επιφάνειες θα καθαριστούν με υγρά πανιά και ισχυρές ειδικές απορροφητικές συσκευές (hazardous vacuum) με φίλτρα κατακράτησης ινών αμιάντου.

Συσκευασία υλικών αμιάντου

Τα υλικά αμιάντου που θα προκύψουν θα τυλιχθούν με διπλά φύλλα πολυαιθυλενίου κατάλληλων προδιαγραφών και θα κολληθούν με αυτοκόλλητη ταινία. Τα σπασμένα υλικά αμιάντου θα τοποθετηθούν σε σακούλες PE και εν συνεχεία σε UN big-bags 1000 lt.

Θα τοποθετηθούν αυτοκόλλητες ετικέτες προειδοποίησης για παρουσία αμιάντου.

Μεταφορά Αποβλήτων Αμιάντου προς Αποθήκευση – Τελική Διάθεση στο Εξωτερικό

Όλες οι συσκευασίες που περιέχουν απόβλητα αμιάντου αφού κλειστούν ερμητικά, θα μεταφερθούν σε εγκατάσταση προσωρινής αποθήκευσης του Αναδόχου, όπου και θα αποθηκευτούν προσωρινά έως ότου αποσταλούν στο εξωτερικό για τελική διάθεση, ως κάτωθι:

Θα πραγματοποιηθεί φόρτωση των συσκευασμένων αποβλήτων σε container, σήμανση του container, πιστοποίηση από αναγνωρισμένο Νηογνώμονα για το stowage, racking, labelling μέσα στο container.

Μεταφορά του container στο Τελωνείο.

Μεταφορά του container από το λιμάνι, σε λιμάνι του εξωτερικού όπου θα γίνει και η τελική διάθεση, σύμφωνα με τις ισχύουσες ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ, ΕΥΡΩΠΑΙΚΕΣ και ΔΙΕΘΝΕΙΣ διατάξεις, προδιαγραφές, κανονισμούς και νομοθεσίες.

Εκκένωση του container στις εγκαταστάσεις τελικής διάθεσης.

Διαδικαστικά Τελικής Διάθεσης

Με μέριμνα του/των Αναδόχου/ων:

- Θα τηρηθούν οι όροι των αδειών α) Συλλογής και μεταφοράς επικινδύνων αποβλήτων από το Υ.Π.ΕΝ. και β) Διασυνοριακής μεταφοράς (Έγγραφο Συγκατάθεση στη διασυνοριακή μεταφορά επικινδύνων αποβλήτων) των αποβλήτων, από το Υ.Π.ΕΝ.
- Θα οργανωθεί η μεταφορά από τις περιοχές των εργασιών στο χώρο προσωρινής αποθήκευσης και εν συνεχεία ως τις εγκαταστάσεις της μονάδας τελικής διάθεσης στο εξωτερικό.
- Θα συντονιστούν όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς σε Ελλάδα και εξωτερικό.
- Θα εκδίδονται και θα συμπληρώνονται, για κάθε μεταφορά, Έντυπα Αναγνώρισης για Συλλογή και Μεταφορά Επικινδύνων Αποβλήτων, βάσει της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας.
- Θα συμπληρώνεται δελτίο αποστολής και θα εκδίδεται ζυγολόγιο κατά την παραλαβή στην αδειοδοτημένη εγκατάσταση προσωρινής αποθήκευσης του Αναδόχου, ώστε να υπολογίζονται με ακρίβεια οι παραλαμβανόμενες ποσότητες.
- Θα εκδίδεται Πιστοποιητικό Παραλαβής Αποβλήτων.
- Θα παραδοθεί στην Αναθέτουσα Αρχή Πιστοποιητικό Τελικής διάθεσης των αποβλήτων, που θα παραληφθούν από την εγκατάσταση του εξωτερικού, η οποία είναι υπεύθυνη για την τελική διάθεση των αποβλήτων.
- Θα ενημερωθούν εγγράφως για τις ημερομηνίες έναρξης, μεταφοράς και περάτωσης των εργασιών αποξήλωσης, το Υ.Π.ΕΝ. και οι λοιπές συναρμόδιες Υπηρεσίες.

Καθαρισμός του χώρου μετά το τέλος της εργασίας

Θα χρησιμοποιηθούν υγρά πανιά και ισχυρές ειδικές απορροφητικές συσκευές για να καθαριστεί ο εξοπλισμός και η οριοθετημένη περιοχή.

Θα συλλεχθούν τα χρησιμοποιημένα πανιά, τα φύλλα πολυαιθυλενίου και τα άλλα απορρίμματα σε δοχείο απορριμμάτων, που φέρει κατάλληλη σήμανση για τον αμιάντο και θα διατεθούν ως απόβλητα αμιάντου.

Καταμέτρηση Ινών Αμιάντου και πιστοποίηση για αποτελέσματα εντός επιτρεπτού ορίου. Έκδοση πιστοποιητικών πλήρους αφαίρεσης.

Με την ολοκλήρωση των εργασιών, θα κληθεί ανεξάρτητος αναλυτής, προκειμένου να ελέγξει τους χώρους για επιβεβαίωση της πλήρους αφαίρεσης. Στην περίπτωση που οι έλεγχοι αποδειχθούν ικανοποιητικοί θα εκδοθεί σχετικό Πιστοποιητικό Καθαρότητας του Χώρου Εργασίας .

Τα έγγραφα πιστοποίησης θα διανεμηθούν στους ενδιαφερόμενους.

Μέσα Ατομικής Προστασίας

Κατά τη διάρκεια των εργασιών θα χρησιμοποιηθούν κατάλληλες μάσκες ημίσειας προσώπου για προστασία από τον αμιάντο (FF P3) καθώς και φόρμες μίας χρήσης με κουκούλα, τα οποία μετά τη χρήση θα απορρίπτονται ως απόβλητα αμιάντου.

2.6. Προετοιμασία εργοταξίου

Ο Ανάδοχος θα δημιουργήσει γραφεία εργοταξίου, πλησίον των χώρων όπου θα γίνει η εργολαβία της διαχείρισης του αμιάντου. Εντός των Γραφείων αυτών θα διεξάγονται όλες οι συναντήσεις και θα είναι ο χώρος εργασίας του Υπευθύνου της Εργολαβίας και των βοηθών του.

Εντός του γραφείου θα υπάρχουν η Μελέτη Καταγραφής και Ταξινόμησης των Αποβλήτων (ΜΚΤΑ) και προδιαγραφές εργολαβίας, σχέδια εργασιών, πυροσβεστήρες, τηλέφωνο, Η/Υ. Μεταξύ άλλων το γραφείο θα περιλαμβάνει Κουτί Πρώτων Βοηθειών και Φαρμακείο τα οποία θα βρίσκονται σε ευκρινή θέση. Επίσης θα υπάρχει και χώρος αποθήκευσης κρανών ασφαλείας και άλλων προστατευτικών εξοπλισμών για τους ενδεχόμενους επισκέπτες. Όλοι οι επισκέπτες θα καταγράφονται και θα ενημερώνονται κατά την είσοδο τους στο Εργοτάξιο από το αρμόδιο άτομο.

Αποθηκευτικός χώρος και χώρος φύλαξης Εύφλεκτων Υλικών

Θα δημιουργηθεί χώρος φύλαξης όλων των υλικών, των αναλώσιμων και των μηχανημάτων, που θα χρησιμοποιηθούν για τις εργασίες, ο οποίος θα υποδειχθεί από τον κύριο του έργου. Ο χώρος αυτός θα είναι κατάλληλα προστατευμένος και θα υπάρχουν σε αυτόν όλες οι σχετικές σημάνσεις. Ο χώρος αυτός θα είναι κλειδωμένος. Όλα τα υλικά και μηχανήματα θα βρίσκονται εντός μεταλλικών κιβωτίων.

Επίσης, θα δημιουργηθεί κυτίο φύλαξης εύφλεκτων υγρών / υλικών. Θα υπάρχει κλειδί ασφαλείας, ικανοποιητικός εξαερισμός και σήμανση επί του κυτίου. Τα κλειδιά και των δύο χώρων θα είναι στην κατοχή του Υπευθύνου της Εργολαβίας και των βοηθών του.

Εγκαταστάσεις Υγιεινής & Αποδυτήρια Εργαζομένων

Θα χρησιμοποιηθεί κατάλληλος χώρος με όλες τις αναγκαίες εγκαταστάσεις για την διατροφή, πλύσιμο και παροχή πόσιμου νερού για τους εργαζόμενους. Ο χώρος αυτός θα δημιουργηθεί δίπλα στους χώρους στους οποίους θα γίνει η απομάκρυνση

των αποβλήτων. Στον χώρο αυτό θα βρίσκονται και τα αποδυτήρια των εργαζομένων.

Αποχωρητήρια

Θα δημιουργηθούν κατάλληλοι χώροι, για αποχωρητήρια του προσωπικού του εργολάβου. Εκτός των αποχωρητηρίων θα υπάρχει χώρος πλυσίματος, αναλώσιμα υλικά και η ανάλογη σήμανση. Η συνεχής καθαριότητα του χώρου θα είναι ευθύνη του εργολάβου.

Χώρος Εστίασης - Διαλειμμάτων - Καπνίσματος

Θα χρησιμοποιηθεί κατάλληλος χώρος για να πραγματοποιούνται τα διαλείμματα με όλες τις αναγκαίες εγκαταστάσεις για την διατροφή των εργαζομένων. Στον χώρο αυτό θα επιτρέπεται και το κάπνισμα.

Το Κάπνισμα θα απαγορεύεται σε όλους τους χώρους όπου διεξάγονται οι εργασίες.

Σημεία Πυρασφάλειας

Θα δημιουργηθούν σημεία πυρασφάλειας που θα φέρουν τον ακόλουθο εξοπλισμό:

- Πυροσβεστήρα Νερού
- Πυροσβεστήρα Κόνεως
- Πυροσβεστήρα CO₂
- Κάδο με νερό
- Κατάλληλες σημάνσεις

Τα σημεία αυτά θα βρίσκονται κοντά στο χώρο εργασίας και θα πρέπει να καλύπτουν επαρκώς το σύνολο του εργοταξίου

Σημεία Παροχής Ρεύματος και Νερού

Θα χρησιμοποιηθούν γεννήτριες του ανάδοχου ενώ η παροχή νερού θα πραγματοποιείται από δεξαμενές ή υδροφόρες του ανάδοχου.

Η τάση του ρεύματος θα ελαττώνεται σε 110 Volt με ειδικούς μετασχηματιστές του Εργολάβου.

Εξοπλισμός – Εργαλεία

Όλος ο ηλεκτρικός εξοπλισμός και εργαλεία, για τις εργασίες θα είναι ηλεκτρικής τάσης 110 Volt. Για την μείωση τάσης ηλεκτρισμού σε 110 Volt, ο Ανάδοχος θα παρέχει τους σχετικούς μετασχηματιστές.

Όλος ο εξοπλισμός και τα εργαλεία θα τηρούνται σε άριστη λειτουργική κατάσταση.

2.7. Πυροπροστασία του χώρου και πυρόσβεση κατά τη φάση συλλογής αποβλήτων

Επιβάλλεται η **συνεχής παρουσία πυροσβεστικού οχήματος τόσο για το χρονικό διάστημα πριν την έναρξη, αλλά και κατά τη διάρκεια των εργασιών συλλογής επεξεργασίας αποβλήτων και εργασιών κατεδάφισης.**

Ανεξάρτητα από τα παραπάνω ο ανάδοχος για την απομάκρυνση των αποβλήτων θα πρέπει να λάβει ιδιαίτερη μέριμνα για την τήρηση των μέτρων πρόληψης πυρκαγιάς και για την ύπαρξη κατάλληλων μέσων ατομικής προστασίας για όλο το προσωπικό το οποίο θα απασχοληθεί. Σε κάθε περίπτωση, κατά τη διάρκεια των εργασιών απομάκρυνσης των αποβλήτων από τον χώρο, είναι απολύτως απαραίτητο να υπάρξει πρόβλεψη επαρκών μέτρων πυροπροστασίας για την ασφάλεια του εμπλεκόμενου προσωπικού, και την ορθή περαιτέρω διαχείριση των αποβλήτων.

Πέραν αυτών που αναφέρονται παραπάνω θα πρέπει να εφαρμόζονται τα ακόλουθα, ως

γενικές κατευθύνσεις:

- Να μην λαμβάνει χώρα απευθείας φόρτωση σε οχήματα, αποβλήτων από σωρούς αποβλήτων που ενδέχεται να περιέχουν εστίες φωτιάς.
- Να υπάρχουν κατάλληλα ΜΑΠ για το εργαζόμενο προσωπικό, συμπεριλαμβανομένων και αυτόνομων αναπνευστικών συσκευών, ώστε να χρησιμοποιηθούν εφόσον παραστεί ανάγκη.
- Να υπάρχουν διαθέσιμα κουτιά πρώτων βοηθειών.
- Το εργαζόμενο προσωπικό να είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο στη χρήση των ΜΕΣΩΝ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ (ΜΑΠ) αλλά και σε θέματα αντιμετώπισης περιστατικών πυρκαγιάς, παροχής πρώτων βοηθειών σε περιπτώσεις εγκαύματος κ.ο.κ., ώστε να συνδράμει την Πυροσβεστική Υπηρεσία εφόσον κριθεί σκόπιμο. Οι κύριες κατηγορίες κινδύνων που αναμένεται ότι θα αντιμετωπιστούν κατά την εκτέλεση των εργασιών απομάκρυνσης και περαιτέρω διαχείρισης των αποβλήτων από την εγκατάσταση αναμένεται ότι θα είναι:
- Συνήθεις μηχανικοί κίνδυνοι (ενδεικτικά: μετακίνηση αποβλήτων με χειρωνακτικά μέσα και εργαλεία χειρός, βάδιση επί αποβλήτων, εργασία σε χώρο που θα κινούνται μηχανήματα εργοταξίου (φορτωτές, φορτηγά κλπ)
- Εισπνοή σκόνης και σωματιδίων από τις εργασίες φόρτωσης των αποβλήτων.
- Εισπνοή σκόνης και σωματιδίων καπνού από υποβόσκουσες εστίες πυρκαγιάς εντός της απορριμματικής μάζας των αποβλήτων.

2.9. Λοιπές προτεινόμενες εργασίες

Για την εύρυθμη και ασφαλή διεξαγωγή των εργασιών που περιγράφηκαν παραπάνω θα γίνει η τοποθέτηση τουλάχιστον τριών (3) πληροφοριακών πινακίδων και έξι (6) στυλών στήριξής τους, σε όλες τις υπάρχουσες προσβάσεις οχημάτων, οι οποίες να αναγράφουν ότι η εναπόθεση αποβλήτων εντός του χώρου συνιστά ποινικό αδίκημα, ώστε να αποτραπεί η διάθεση νέων ποσοτήτων αποβλήτων εντός του χώρου.

Επίσης για προς αποφυγή ατυχήματος λόγω πτώσης θα πρέπει να τοποθετηθούν μεταλλικά αντικείμενα π.χ. καπάκια βαρέως τύπου στα ανοικτά φρεάτια. Επειδή δεν μπορεί να προσδιοριστούν πλήρως ο αριθμός των φρεατίων αφού κάποια έχουν καλυφθεί από όγκους αποβλήτων, οι δαπάνες που θα προκύψουν θα πληρωθούν βάσει της τιμής μονάδος της οικονομικής προσφοράς του αναδόχου.

Γ' ΟΜΑΔΑ: Φύλαξη του Χώρου

Φύλαξη, επιτήρηση του χώρου για την αντιμετώπιση της ανεξέλεγκτης εισόδου στον χώρο.

Για την αντιμετώπιση της ανεξέλεγκτης εισόδου αλλά και για την εύρυθμη διεξαγωγή όλων των εργασιών κατεδάφισης και απομάκρυνσης των αποβλήτων από το χώρο προβλέπεται η φύλαξη και επιτήρηση του. Ο χρόνος αυτός προσδιορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες, όσο δηλαδή θα διαρκέσουν οι εργασίες, ενώ αναφέρεται σε περιπολία (PATROL) αυτοκινήτου ανά μια ώρα της συνολικής έκτασης του χώρου του έργου.

Η εγκατάσταση αυτή τη στιγμή έχει τουλάχιστον μια είσοδο, η οποία είναι ευχερώς προσβάσιμη σε οχήματα (πλησίον της κεντρικής πύλης επί της οδού Αγ. Πολυκάρπου 95), ενώ υπάρχουν δύο ακόμα εισοδοί: η κεντρική επί της οδού Αγ. Πολυκάρπου 95 και η είσοδος επί της οδού Ορφέως στην οποία έχουν τοποθετηθεί μπάζα/ογκώδη απόβλητα από τις τοπικές αρχές για να παρεμποδίζουν την είσοδο οχημάτων. Παράλληλα, η είσοδος πεζών είναι δυνατή από πληθώρα σημείων.

Οι ανάγκες φύλαξης του χώρου, έκτασης 125 στρεμμάτων, ορίζονται μέσω ενός πόστου

εποχούμενης περιπολίας (PATROL) αυτοκινήτου επί εικοσιτετραώρου (24ώρου) βάσεως όλες τις ημέρες του μήνα συμπεριλαμβανομένων εορτών και αργιών, για το σύνολο των εγκαταστάσεων, ως ακολούθως:

Σύνολο Εγκαταστάσεων (εντός και εκτός του χώρου του Βοτανικού) - ΧΩΡΟΙ ΠΕΡΙΠΟΛΙΑΣ:

1. Έλεγχος των τριών εισόδων του οικοπέδου προκειμένου να αποτραπεί η είσοδος σε άτομα και οχήματα μη έχοντα αρμοδιότητα εισόδου.
2. Επισκόπηση όλης της εσωτερικής και εξωτερικής περιφράξης του οικοπέδου
3. Έλεγχος και επισκόπηση των χώρων όπου πραγματοποιούνται οι εργασίες συλλογής των στερεών αποβλήτων.
4. Έλεγχος και επισκόπηση των χώρων όπου βρίσκεται ο μηχανολογικός εξοπλισμός για την εκτέλεση εργασιών συλλογής και μεταφοράς των στερεών αποβλήτων
5. Έλεγχος και επισκόπηση χώρων εντός του οικοπέδου που θα υποδειχτούν από την Αναθέτουσα Αρχή κατά την διάρκεια της σύμβασης.

3. ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ

3.1. Γενικές Απαιτήσεις

- Ο ανάδοχος που θα αναλάβει την εκτέλεση των εργασιών συλλογής και μεταφοράς των αποβλήτων που βρίσκονται στο γήπεδο της εγκατάστασης θα πρέπει να διαθέτει σχετική άδεια. Η εν λόγω άδεια συλλογής και μεταφοράς θα πρέπει να περιλαμβάνει υποχρεωτικά τους κωδικούς του Ευρωπαϊκού Καταλόγου Αποβλήτων (ΕΚΑ) των αποβλήτων επικινδύνων και μη επικινδύνων που κάθε φορά διακινούνται.
- Ο αδειοδοτημένος ανάδοχος για την συλλογή και μεταφορά είτε επικινδύνων, είτε μη επικινδύνων αποβλήτων θα πρέπει να είναι καταχωρημένος στο αντίστοιχο Μητρώο του ΥΠΕΝ. Αντίγραφο της καταχώρησης του θα πρέπει να υποβάλλει κατά την υποβολή της προσφοράς του.
- Ο ανάδοχος που θα αναλάβει τη συλλογή και μεταφορά μη επικινδύνων αλλά και επικινδύνων αποβλήτων θα πρέπει να έχει στην κατοχή του και σε ισχύ σύμβαση συνεργασίας με κατάλληλο εγκεκριμένο/εγκεκριμένα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, εφόσον τα απόβλητα που διακινεί εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής της εναλλακτικής διαχείρισης. Εφόσον ο αποδέκτης δεν είναι ο ίδιος ο ανάδοχος, τότε πρέπει να κατατεθεί σύμβαση συνεργασίας ή βεβαίωση συνεργασίας μεταξύ τους. Σε κάθε περίπτωση η σύμβαση ή η βεβαίωση συνεργασίας θα αναφέρει ρητώς την αποδοχή των συγκεκριμένων αποβλήτων, τους κωδικούς ΕΚΑ αλλά και ποσότητες εντός του ζητούμενου χρονικού διαστήματος, η οποία αφορά τον παρόντα διαγωνισμό.
- Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων του κάθε αποδέκτη, όπου φαίνεται η δυνατότητα αποδοχής του εκάστοτε κωδικού ΕΚΑ.
- Να δηλώνεται ο αποδέκτης για κάθε ρεύμα και κάθε κωδικό ΕΚΑ αποβλήτων.
- Ο ανάδοχος οφείλει να εξασφαλίζει την ασφαλή παράδοσή τους σε νόμιμα λειτουργούσες επιχειρήσεις προς περαιτέρω εργασίες αξιοποίησης ή διάθεσης (R/D) ή προς διασυνοριακή μεταφορά. Οι δραστηριότητες αξιοποίησης π.χ. γυαλιού ή αποβλήτων εκσκαφών ή ο χώρος τελικής διάθεσης π.χ. ΧΥΤΑ οφείλουν να έχουν όλες τις προβλεπόμενες αδειοδοτήσεις οι οποίες θα περιλαμβάνουν τους κωδικούς ΕΚΑ των αποβλήτων που θα δέχονται είτε προς

αξιοποίηση, είτε για τελική διάθεση. Κατά συνέπεια θα πρέπει να υποβάλλει Άδεια λειτουργίας της δραστηριότητας ή του χώρου όπου θα μεταφέρεται το κάθε απόβλητο για περαιτέρω αξιοποίηση ή διάθεση.

- Ο ανάδοχος συντάσσει και καταθέτει **σχέδιο ασφαλείας και υγιεινής** που θα διατρέχει οριζόντια όλες τις εργασίες, λαμβάνοντας υπόψη όλους τους πιθανούς κινδύνους.
- Η όποια διαχείριση των αποβλήτων θα εκτελείται με την ευθύνη του φορέα διαχείρισης σε καθορισμένη εγκατάσταση, η οποία φέρει όλες τις τεχνικές και νομικές άδειες και προδιαγραφές λειτουργίας για την ειδική επεξεργασία. Η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, η τεχνική και περιβαλλοντική έγκριση των όρων λειτουργίας, τα σχετικά τεχνικά στοιχεία της μεθόδου και της διαδικασίας επεξεργασίας των αποβλήτων, οι φάκελοι του μητρώου καταχωρήσεων και ελέγχων της επεξεργασίας των αποβλήτων, αναφέρονται και κατατίθενται κατά την υποβολή της προσφοράς στον διαγωνισμό. Ο φορέας διαχείρισης υποχρεούται να προσκομίζει τα ανωτέρω έγγραφα σε κάθε περίπτωση προβλήματος ανανέωσης αδειοδότησης της εγκατάστασης, ελέγχων από αρμόδιους κρατικούς φορείς και διαπίστωσης παραλείψεων που εγείρουν κυρώσεις.

Ειδικότερα για τα οχήματα μεταφοράς Επικινδύνων Αποβλήτων (E.A.),

Για τη μεταφορά των E.A. εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις του εθνικού και κοινοτικού δικαίου που ισχύουν για τα επικίνδυνα υλικά και οι οποίες βασίζονται στις απαιτήσεις των ADR, IMDG, RID και ICAO.

Ειδικότερα για τις οδικές μεταφορές των E.A., για τις οποίες εφαρμόζεται η ADR, ο υπόχρεος φορέας συλλογής και μεταφοράς των E.A. απαιτείται:

- Να διαθέτει σύμβουλο ασφαλείας, όπως προβλέπεται στο τμήμα 1.8.3 της ADR.
 - Να εξασφαλίζει ότι ο οδηγός που εκτελεί τη μεταφορά είναι κάτοχος ισχύοντος πιστοποιητικού επαγγελματικής κατάρτισης ADR, αντίστοιχο των μεταφερόμενων αποβλήτων.
 - Να εξασφαλίζει ότι το όχημα που εκτελεί τη μεταφορά είναι κατάλληλο και εφοδιασμένο με πιστοποιητικό έγκρισης ADR, όπου απαιτείται.
 - Να εξασφαλίζει ότι το όχημα φέρει κατάλληλη σήμανση και εξοπλισμό (όπως κατάλληλες συσκευές πυρόσβεσης, προειδοποιητικό γιλέκο)
 - Να εφοδιάζει τη μεταφορική μονάδα με τα παραστατικά έγγραφα που απαιτεί η ADR (όπως έγγραφο μεταφοράς και γραπτές οδηγίες σε περίπτωση ατυχήματος).
 - Να έχουν βιβλίο καταγραφής των στοιχείων με τις βάρδιες των μεταφορέων αποβλήτων.
- Τέλος τα οχήματα αυτά θα πρέπει να είναι εφοδιασμένα με άδεια κυκλοφορίας φορτηγών IX σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την ισχύουσες προβλεπόμενες διατάξεις.

3.2. Ειδικές Απαιτήσεις κατά τις Εργασίες Συλλογής και Μεταφοράς

Κατά τη διάρκεια εργασιών συλλογής και μεταφοράς των αποβλήτων, ισχύουν οι παρακάτω ειδικοί συμβατικοί όροι των υποχρεώσεων του αναδόχου:

- Να υπάρξει κατάλληλος χρονοπρογραμματισμός δρομολογίων φόρτωσης και εκφόρτωσης.
- Τήρηση καθημερινού ημερολογίου έργου με αναλυτική περιγραφή της διάθεσης των αποβλήτων. Περιγραφή των διαδικασιών καθημερινής διαχείρισής τους.
- Η αναθέτουσα αρχή ή η τυχόν επιτροπή παρακολούθησης θα πρέπει να ενημερώνεται εγκαίρως για κάθε περιστατικό ελέγχου αρμόδιων φορέων, ατυχήματος ή προβλήματος που αλλάζει τις συνθήκες του προγράμματος μεταφοράς των αποβλήτων.

- Προσεκτικός διαχωρισμός και απομάκρυνση των αποβλήτων ανάλογα με το είδος, τις ιδιότητες και τον αποδέκτη που θα τα δεχθεί. Για το σκοπό αυτό ο ανάδοχος θα πρέπει να συνεργάζεται στενά με την αναθέτουσα αρχή δια της επιτροπής παρακολούθησης.
- Θα πρέπει να τηρηθούν όλα τα μέτρα προφύλαξης για εργασίες σε χώρους με παρουσία επικίνδυνων αποβλήτων.
- Τα απόβλητα θα μεταφέρονται με κατάλληλα αδειοδοτημένα οχήματα και θα οδηγούνται σε κατάλληλες εγκαταστάσεις – αποδέκτες, ανάλογα με τα αποτελέσματα του χαρακτηρισμού των αποβλήτων, συνοδευόμενα κάθε φορά από τα προβλεπόμενα παραστατικά.
- Κατά τη συλλογή και μεταφορά τους πρέπει να συνοδεύονται από έγγραφο έντυπο αναγνώρισης. Το έντυπο έγγραφο αναγνώρισης περιέχει όλες τις προβλεπόμενες πληροφορίες χ ημερομηνία μεταφοράς, στοιχεία μεταφορέα, περιγραφή και ποσότητα αποβλήτου, κωδικός ΕΚΑ, εργασίες αξιοποίησης ή διάθεσης (Κωδικός R /Κωδικός D), ενώ θα πρέπει να συμπληρώνονται όλα τα στοιχεία και να υπογράφεται μετά την ζύγιση και την παραλαβή του εκάστοτε αποβλήτου στις εγκαταστάσεις της μονάδας αξιοποίησης – επεξεργασίας ή και τελικής διάθεσης. Το τριπλότυπο αυτό έντυπο συμπληρώνεται από τον ανάδοχο και μεταφορέα κατά το στάδιο φόρτωσης. **Το στέλεχος Α΄** επιστρέφει μετά την παραλαβή στον ανάδοχο για να κατατεθεί ακολούθως στην αναθέτουσα αρχή. **Το στέλεχος Β΄** είναι για το αρχείο του αναδόχου και του συλλέκτη μεταφορέα, ενώ **το στέλεχος Γ΄** παραμένει στην παραλήπτρια μονάδα ή δραστηριότητα.
- Ο Ανάδοχος οφείλει να καταρτίσει **σχέδιο έκτακτης ανάγκης** σε περιπτώσεις που κατά τη μεταφορά των αποβλήτων προκύψει διασπορά του μεταφερόμενου φορτίου. Για το σκοπό αυτό θα πρέπει να προβλέπεται επαρκής εξοπλισμός καθαρισμού, όπως αυτός περιγράφεται στο σχέδιο, το οποίο υποχρεούται ο ανάδοχος να ετοιμάσει.
- Τέλος, μετά το πέρας των εργασιών συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων, ο χώρος θα πρέπει να είναι καθαρός και απαλλαγμένος από παντός τύπου απόβλητα ή υπολείμματα απορριμμάτων που τυχόν βρίσκονται διάσπαρτα επί του γηπέδου της εγκατάστασης και όχι σε συγκεκριμένους αριθμημένους σωρούς.

4. Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης Παροχής Υπηρεσιών

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης.

Παράταση της σύμβασης δίδεται μόνον για απολύτως αιτιολογημένο λόγο ύστερα από αίτηση του Αναδόχου και έγκρισή του από την Αναθέτουσα Αρχή.

5. Παραδοτέα Παροχής Υπηρεσιών

Μετά την ολοκλήρωση των εργασιών απομάκρυνσης ο ανάδοχος (ΟΜΑΔΑ Α) θα υποβάλλει **φάκελο όπου κατ' ελάχιστον θα περιέχει τις ποσότητες αποβλήτων ανά τελικό αποδέκτη, τα αντίστοιχα παραστατικά μεταφοράς (έντυπα παρακολούθησης αποβλήτων, ζυγολόγια, κλπ), τα πιστοποιητικά τελικής διάθεσης των αποβλήτων.** Τα ανωτέρω θα συνοδεύονται από **ημερολόγιο εργασιών.**



Τα παραδοτέα τα οποία ορίζονται παραπάνω μπορεί να παραδίδονται τμηματικά.
Στις ανωτέρω περιπτώσεις, η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης θα αποδεσμευτεί μετά την αποστολή των έντυπων παρακολούθησης αποβλήτων.

Όλα τα παραδοτέα έγγραφα θα υποβληθούν σε Έντυπη και Ηλεκτρονική μορφή (ψηφιακός δίσκος) **σε τρία Αντίγραφα.**

Ο Μηχανικός

Ο Προϊστάμενος

Ο Διευθυντής