



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ15 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016

Στην Αθήνα σήμερα, 3 Νοεμβρίου 2022, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών για το Τμήμα 4 «Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ του Α.Σ.Ε.Π.», εκτιμώμενης αξίας ενενήντα δύο χιλιάδων και είκοσι τριών ευρώ (92.023,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν άγονου ως προς το ανωτέρω Τμήμα προηγθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

---

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 22568/01/2022 αίτημα προς την ΕΑΔΗΣΥ, το οποίο παρελήφθη στις 18-10-2022 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5403), το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (εφεξής Α.Σ.Ε.Π.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «**διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016**» για τη σύναψη σύμβασης **παροχής υπηρεσιών για το Τμήμα 4 «Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ του Α.Σ.Ε.Π.»** εκτιμώμενης αξίας ενενήντα δύο χιλιάδων και είκοσι τριών ευρώ (92.023,00 €), μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν άγονου, λόγω μη υποβολής προσφορών ως προς το ανωτέρω Τμήμα, προηγθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

## **I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά**

1. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος προς την Αρχή, περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η αναθέτουσα αρχή (Α.Σ.Ε.Π.) διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό **άνω των ορίων** ο οποίος περιελάμβανε τέσσερα (4) επιμέρους τμήματα, ένα (1) εκ των οποίων (Τμήμα 4) απέβη άγονο, λόγω μη υποβολής προσφορών. Ειδικότερα:
  - 1.1. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 2115/01-12-2021 απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα εγκρίθηκε η ένταξη της Πράξης «*Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ*», με κωδικό ΟΠΣ 5045573 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «*Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014- 2020*» (ΑΔΑ:69ΝΙ46ΜΤΑΡ-ΗΛΝ, ΑΔΑΜ:22REQ010895210). Ακολούθως, με το υπ' αριθ. πρωτ. 818/25-05-2022 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα διατυπώθηκε θετική γνώμη για το σχέδιο της διακήρυξης, προκειμένου να δημοσιευτεί ο διαγωνισμός με τίτλο «*Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ*», με τέσσερα (4) τμήματα συνολικού προϋπολογισμού 316.408,00€, μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.

**1.2.** Στις **04-07-2022** απεστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με ηλεκτρονικά μέσα η προκήρυξη του ανωτέρου διαγωνισμού.

Ο Διεθνής Ανοικτός Διαγωνισμός, αποτελούμενος από τέσσερα (4) επί μέρους Τμήματα, αφορούσε στη σύναψη αντίστοιχων επί μέρους συμβάσεων με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής και αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο του Έργου, με τίτλο «**Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ**», συνολικού προϋπολογισμού 316.408,00€ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. (ΑΔΑΜ:22PROC010896456/08-07-2022).

**Η προκήρυξη** του εν λόγω διαγωνισμού:

- Απεστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης αρχικά την 04-07-2022 (αριθ. προκ. στην ΕΕ S 2022/S 130-369579). Η εν λόγω προκήρυξη τροποποιήθηκε στη συνέχεια όσον αφορά το *Τμήμα IV: Διαδικασία* και ειδικότερα τα επί μέρους σημεία *IV.2.2 Προθεσμία παραλαβής των προσφορών* και *IV.2.7 Όροι για την αποσφράγιση των προσφορών*, με αλλαγή των σχετικών ημερομηνιών, η δε τροποποιημένη προκήρυξη απεστάλη στις **08-07-2022** και δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ αυθημερόν (ΑΔΑ:66ΗΛ6Η6-Τ2Ο, ΑΔΑΜ:22PROC010896203).
- Αναρτήθηκε στον ιστότοπο της «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» <http://et.diavgeia.gov.gr/>

**Η Διακήρυξη** δημοσιεύθηκε:

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), την 08-07-2022 (ΑΔΑΜ 22PROC010896456).
- Στην ιστοσελίδα του Α.Σ.Ε.Π., στη διεύθυνση (URL): [www.asep.gr](http://www.asep.gr) στη διαδρομή: Αρχική σελίδα – Διαγωνισμοί, στις 08-07-2022.

Τα έγγραφα των προς σύναψη συμβάσεων για κάθε Τμήμα της παρούσας Διακήρυξης καταχωρήθηκαν στη σχετική ηλεκτρονική πλατφόρμα σύναψης δημόσιων συμβάσεων και έλαβαν Συστημικούς αριθμούς **ΕΣΗΔΗΣ 167502, 167533, 167540 και 167642** για τα τέσσερα Τμήματα του διαγωνισμού, αντιστοίχως.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 08-07-2022 και ώρα 15:00 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 04-08-2022 και ώρα 11:00 π.μ. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 10-08-2022 και ώρα 11:18 π.μ.

**1.3.** Στο άρθρο 1.3 της διακήρυξης, με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης», ορίζονται τα εξής:

*«Αντικείμενο του παρόντος Διαγωνισμού είναι η ανάπτυξη/ βελτίωση συστημάτων που υποστηρίζουν τις διαδικασίες του ΑΣΕΠ. Συγκεκριμένα θα πρέπει να υλοποιηθούν τα ακόλουθα συστήματα. [...]*

[...] **4. Σύστημα Διαχείρισης Συνεντεύξεων**, ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ σε εφαρμογή του ν.4765/2021 και του ν. 4622/2019. Οι νέες λειτουργίες που θα υποστηρίζονται είναι: α) διαχείριση πόρων για τη συνέντευξη (π.χ. αίθουσα συνεντεύξεων), ορισμός μελών επιτροπών ανά σύνολο υποψηφίων, διαχείριση της διαθεσιμότητας υποψηφίων και μελών επιτροπών, χρονοπρογραμματισμός συνέντευξης, καθορισμός ραντεβού ή περιόδων συνεντεύξεων, β) καταγραφή βασικών στοιχείων, για την πλήρη παρακολούθηση της πορείας και του 'κύκλου ζωής' της συνέντευξης, προκειμένου να συνδέεται με τη διαδικασία υπολογισμού της συνολικής βαθμολογίας και την ηλεκτρονική έκδοση των αποτελεσμάτων, γ) μαγνητοφώνηση και απομαγνητοφώνηση κάθε συνέντευξης από ειδικό λογισμικό (speech to text), με άδειες χρήσης, για 1 έως 10 ταυτόχρονους χρήστες και αποθήκευση αυτών. Η ανάπτυξη του συστήματος συμπεριλαμβάνει την εκπαίδευση χρηστών, την συγγραφή των απαραίτητων Εγχειριδίων Χρήσης, καθώς και την προμήθεια και εγκατάσταση του απαραίτητου τεχνολογικού εξοπλισμού, ο οποίος αναλύεται στα ακόλουθα:

- Δέκα (10) κάψες πέτου.
- Μία (1) πολυκάναλη κάρτα ήχου.
- Ένα (1) USB hub. [...].

[...] Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : Τμήμα 4: Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση / αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ. (CPV):. 72230000-6 «Υπηρεσίες ανάπτυξης εξατομικευμένων λογισμικών», 48900000-7 «Διάφορα πακέτα λογισμικού και συστήματα ηλεκτρονικών υπολογιστών», 30236000-2 «Ποικίλος εξοπλισμός ηλεκτρονικών υπολογιστών».[...]

[...] Η **διάρκεια της σύμβασης** για το Τμήμα 4 ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και για έξι (6) μήνες.

Ο Ανάδοχος κάθε Τμήματος θα προσφέρει υπηρεσίες εγγύησης καλής λειτουργίας δωρεάν για διάστημα δύο (2) ετών μετά τη λήξη και οριστική παραλαβή των υπηρεσιών. **Οι συμβάσεις θα ανατεθούν με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας -τιμής ανά Τμήμα.»**

- 1.4.** Στην ενότητα των Κριτηρίων Επιλογής και ειδικότερα στο άρθρο 2.2.4 της διακήρυξης, με τίτλο «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας», αναφέρονται τα προβλεπόμενα στο Υπόδειγμα Διακήρυξης για Συμβάσεις Υπηρεσιών της ΕΑΔΗΣΥ και επιπλέον για την περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων ορίζεται ότι:

«[...] Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας απαιτείται να καλύπτεται σωρευτικά από τα μέλη της ένωσης.»

Περαιτέρω στο άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια» αναφέρονται τα εξής:

«Όσον αφορά στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, ως ελάχιστη προϋπόθεση για τη συμμετοχή στο Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Ανοικτού (Διεθνούς) Άνω των ορίων Διαγωνισμού για την επιλογή Αναδόχων Παροχής Υπηρεσιών «Δράσεις Απλούστευσης Διαδικασιών ΑΣΕΠ» οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς

απαιτείται να έχουν χρηματοδοτική ικανότητα ανάλογη των απαιτήσεων που θέτουν το μέγεθος, η ποιότητα και η πολυπλοκότητα της δημοπρατούμενης υπηρεσίας για κάθε Τμήμα. Ειδικότερα, ο γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών του υποψήφιου οικονομικού φορέα θα πρέπει να ανέρχεται, για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις (2019-2020-2021) τουλάχιστον στο ποσό των: [...]

[...] 4) Για το Τμήμα 4: στο ποσό των εκατόν ογδόντα χιλιάδων (180.000,00€) χωρίς Φ.Π.Α.

Σε περίπτωση που ο υποψήφιος οικονομικός φορέας για κάθε Τμήμα δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών διαχειριστικών χρήσεων, τότε ο γενικός ετήσιος κύκλος εργασιών για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, θα πρέπει να ανέρχεται τουλάχιστον στα ποσά που αντιστοιχούν για το κάθε τμήμα ξεχωριστά. Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης. [...]

Τέλος, στο άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» αναφέρονται τα ακόλουθα:

«Οι υποψήφιοι για κάθε Τμήμα οικονομικοί φορείς πρέπει να διαθέτουν κατάλληλα τεκμηριωμένη και αποδεδειγμένη επαγγελματική ικανότητα και εμπειρία στην υλοποίηση του αντικειμένου του Τμήματος της παρούσας, για το οποίο συμμετέχουν. Ειδικότερα, οι υποψήφιοι (ή εφόσον πρόκειται για ένωση οικονομικών φορέων ένα τουλάχιστον μέλος αυτής) απαιτείται επί ποινή αποκλεισμού να διαθέτουν σωρευτικά, ανά Τμήμα, τα ακόλουθα: [...]

[...] 2.2.6.4 ΤΜΗΜΑ 4: Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση / αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ

α) να διαθέτουν αποδεδειγμένη και τεκμηριωμένη επαγγελματική εμπειρία στην ανάπτυξη έργων συναφούς αντικειμένου με το παρόν έργο και ειδικά σε έργα πληροφορικής με αντικείμενο το σχεδιασμό, ανάλυση, ανάπτυξη και υποστήριξη λειτουργίας εφαρμογών αποθήκης δεδομένων πληροφοριακών συστημάτων, διαδικτυακών εφαρμογών, στα οποία να περιλαμβάνονται και υποστηρικτικές λειτουργίες και υπηρεσίες. Απαραίτητες θεωρούνται οι κάτωθι: σύστημα διαχείρισης χρηστών, σύστημα παραγωγής αναφορών, εκπαίδευση στελεχών και τελικών χρηστών, υποστήριξη κατά την πιλοτική και παραγωγική λειτουργία. Ειδικότερα, ως ελάχιστη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα να έχουν προβεί σε εμπρόθεσμη και προσηκουσα ολοκλήρωση ενός (1) κατ' ελάχιστο ανάλογου έργου εντός των ετών 2019, 2020 & 2021. Ως ανάλογο έργο νοείται ένα ή περισσότερα έργα που πληρούν σωρευτικά τους παρακάτω όρους, δηλαδή:

- i) παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών μέσω διαδικτυακών εφαρμογών
- ii) σχεδιασμό και υλοποίηση διαδικτυακής εφαρμογής/ιστοτόπου
- iii) σχεδιασμό και υλοποίηση βάσεων δεδομένων

- iv) σχεδιασμό και υλοποίηση εφαρμογών αυτόματης μετατροπής λόγου σε κείμενο (*speech to text*).
- v) παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και υποστήριξης πιλοτικής και παραγωγικής λειτουργίας.

β) να διαθέτουν ανθρώπινο δυναμικό και πόρους ικανούς και αξιόπιστους για να φέρουν σε πέρας επιτυχώς τις απαιτήσεις του έργου. Για το σκοπό αυτό συγκροτείται ομάδα έργου, η οποία θα αποτελείται τουλάχιστον από έξι (6) μέλη, τα οποία υποχρεωτικά θα κατέχουν τους ακόλουθους ρόλους:

- Υπεύθυνος Έργου και αναπληρωτής αυτού, που πρέπει να έχουν εμπειρία τουλάχιστον τριών (3) ετών, η οποία να έχει αποκτηθεί εντός των τελευταίων δέκα (10) ετών, στη διοίκηση και συντονισμό έργων ανάλογου αντικειμένου, όπως περιγράφεται παραπάνω στην παράγραφο (α).
- Υπεύθυνος Διασφάλισης Ποιότητας, που πρέπει να έχει εμπειρία τουλάχιστον δύο (2) ετών, η οποία να έχει αποκτηθεί εντός των τελευταίων δέκα (10) ετών, στη διασφάλιση ποιότητας έργων ανάλογου αντικειμένου, όπως περιγράφεται παραπάνω στη παράγραφο (α).
- Υπεύθυνος Ανάπτυξης/Παραμετροποίησης και Διασύνδεσης Εφαρμογών, που πρέπει να έχει συμμετάσχει εντός των τελευταίων πέντε (5) ετών ως υπεύθυνος ή μέλος της ομάδας ανάπτυξης σε έργα ανάλογου αντικειμένου, όπως περιγράφεται παραπάνω στη παράγραφο (α).
- Λοιπά μέλη της ομάδας πρέπει να είναι απόφοιτοι ΑΕΙ ή ΤΕΙ από τομείς πληροφορικής ή να έχουν 2ετή εμπειρία σε ανάπτυξη εφαρμογών.

γ) Επιπροσθέτως, λόγω της ιδιαιτερότητας και πολυπλοκότητας της εφαρμογής *speech to text* απαιτείται από τα μέλη της Ομάδας Έργου, ένα (1) τουλάχιστον μέλος να έχει εμπειρία ενός (1) έτους στο σχεδιασμό και στην ανάπτυξη αυτόματης μετατροπής λόγου σε κείμενο (*speech to text*).»

2. Η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του ανωτέρου Διαγωνισμού, η οποία είχε συσταθεί με την υπ' αριθ. πρωτ. 1014/2022/ΕΣΕ απόφαση Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. (ΑΔΑ:Ψ68Π6Η6-ΗΛΖ), προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού. Σύμφωνα με το πρακτικό της υπ' αριθμ 1ης Συνεδρίασης της Επιτροπής διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκαν εμπρόθεσμα:

- i) για το **Τμήμα 1** (Σύστημα αξιολόγησης και επιλογής στελεχών της δημόσιας διοίκησης) με α/α ΕΣΗΔΗΣ 167502 **δύο (2) προσφορές**,
- ii) για το **Τμήμα 2** (Σύστημα διαχείρισης επιθεωρήσεων νομιμότητας των προσλήψεων) με α/α ΕΣΗΔΗΣ 167533 **μία (1) προσφορά**,

- iii) για το **Τμήμα 3** (Σύστημα με τεστ προσομοίωσης διαγωνιστικών διαδικασιών και ενσωμάτωση της εφαρμογής στην ιστοσελίδα του ΑΣΕΠ) με α/α ΕΣΗΔΗΣ 167540 **μία (1) προσφορά**
  - iv) για το **Τμήμα 4** (Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ στον Διαγωνισμό με α/α ΕΣΗΔΗΣ 167642 **καμία προσφορά**).
3. Εν συνεχεία, ο Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π. με την υπ' αριθ. πρωτ. 24/2022/ΑΠΠ-/13-10-2022 απόφασή του:
- **επικύρωσε τα αποτελέσματα των σταδίων της διαδικασίας** (Δικαιολογητικά συμμετοχής, Τεχνική προσφορά), όπως αυτή εκφράστηκε στα υπ' αριθμ. 1/10-08-2022, 2/07-09-2022 και 3/21-09-2022 πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού,
  - **παρήγγειλε την κοινοποίηση της απόφασης** στους προσφέροντες οικονομικούς φορείς μέσω της λειτουργικότητας της επικοινωνίας του ΕΣΗΔΗΣ,
  - **ματαίωσε τον Διαγωνισμό για το Τμήμα 4** με α/α 167642 (Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ), για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο Διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.
  - **αποφάνθηκε για την προσφυγή στη διαδικασία της** διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 του ν.4412/2016 για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για το Τμήμα 4 του Διαγωνισμού (Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ) και την υποβολή αιτήματος προς την ΕΑΔΗΣΥ για την έκδοση σύμφωνής της γνώμης, κατ' άρθρο 4 παρ. 2γδ του ν. 4912/2022, δεδομένου ότι η εν λόγω σύμβαση αποτελεί τμήμα προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας άνω των ορίων.
4. Τέλος, η αναθέτουσα αρχή δηλώνοντας ότι:
- Απαιτείται να έχει ολοκληρωθεί το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της πράξης «Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ», με κωδικό ΟΠΣ 5045573 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020» έως τις 31-07-2023.
  - Έχει προηγηθεί ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία.
  - Για το συγκεκριμένο Τμήμα 4 (Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ) με α/α ΕΣΗΔΗΣ 167642 του διαγωνισμού δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.
  - Κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση **δεν θα τροποποιηθούν οι αρχικοί όροι της σύμβασης**.
  - Το «Σύστημα Διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ» σχετίζεται άμεσα με την αποστολή της ανεξάρτητης αρχής και καταγράφεται στις δράσεις που αναμένεται να ενδυναμώσουν το ρόλο και τη λειτουργία της.

**Αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) **για την**

σύναψη σύμβασης υπηρεσιών για το Τμήμα 4, για το οποίο η προηγηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία απέβη άγονη.

## II. Νομικό Πλαίσιο

5. Στην Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 27/2021 που εξέδωσε η Αρχή με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις - συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016» (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, ειδικότερα ζητήματα που αφορούν στην μη τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας, σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης κατά τη διαδικασία ανάθεσης (πρβλ. σελ. 9-10 της Κ.Ο. 27).
6. Το άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι: «1. [...] Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή.[...]»
7. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:
  - α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αιτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.



*Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]».*

### III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα του Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή εντάσσεται στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2 περίπτωση α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των ευρώ 140.000 €, για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.). Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης (92.023,00 € πλέον ΦΠΑ) αποτελώντας Τμήμα προηγηθέντος διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 316.408,00 € πλέον ΦΠΑ, δεν υπολείπεται του κατώτατου ορίου του άρθρου 5 παρ. β' του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016.
9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).
10. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

**11.** Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:

- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.
- δ) Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επηρεάζουν τη νομιμότητα και της συγκεκριμένη διαδικασίας (ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**12.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**12.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) κατόπιν:

- της απόφασης της Ειδικής Γραμματέως Διαχείρισης Προγραμμάτων Ευρωπαϊκού Κοινοτικού Ταμείου (ΕΚΤ) περί έγκρισης της 2<sup>ης</sup> τροποποίησης της Πράξης «Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ» με Κωδικό ΟΠΣ 5045573 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020» (ΑΔΑ 69ΝΙ46ΜΤΛΡ-ΗΛΝ) και
- της συνακόλουθης απόφασης της Προϊσταμένης της Ε.Υ.Δ. (αριθ. πρωτ.: 818/25.05.2022) περί έγκρισης του σχεδίου του τεύχους της Διακήρυξης (έκδοση 3.0) και της διαδικασίας σύμφωνα με την οποία θα προκηρυχθούν τα Υποέργα 1 και 2 της Πράξης «Δράσεις απλούστευσης διαδικασιών ΑΣΕΠ» με τον ανωτέρω κωδικό ΟΠΣ 5045573,

προέβη στην προκήρυξη ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 316.408,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής.

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, **στον εν λόγω διαγωνισμό δεν διαπιστώθηκαν όροι που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.**

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (22PROC010896456 2022-07-08) έχει συνταχθεί σύμφωνα με το Υπόδειγμα Διακήρυξης της ΕΑΔΗΣΥ για υπηρεσίες με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ (Έκδοση Σεπτέμβριος 2021) και δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό, ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επιπλέον, η αναθέτουσα αρχή βεβαιώνεται ότι «[...] Κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση δεν θα τροποποιηθούν οι αρχικοί όροι της σύμβασης [...]».
- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό (βλ. παρ. 1.2) η προκήρυξη του διαγωνισμού απεστάλη αρχικά στην ΕΕΕΕ στις 04-07-2022 με καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών την 02-08-2022. Η διορθωμένη προκήρυξη με νέα καταληκτική ημερομηνία παραλαβής προσφορών την 04-08-2022 απεστάλη στις 08-07-2022 στην ΕΕΕΕ και δημοσιεύτηκε την ίδια ημέρα, περιορίζοντας ως εκ τούτου το διάστημα υποβολής προσφορών στις 28 ημέρες έναντι των 30 που προβλέπονται σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Επισημαίνεται, τέλος, ότι στο ΚΗΜΔΗΣ έχει αναρτηθεί η διορθωμένη προκήρυξη του διαγωνισμού αναφέροντας, ωστόσο, ως ημερομηνία αποστολής της στην ΕΕΕΕ την 04-07-2022. Ως εκ τούτου, υφίσταται η ανωτέρω ασάφεια/διάσταση πληροφοριών όσον αφορά την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης του διαγωνισμού στην ΕΕΕΕ. Όπως επισημαίνεται, τέλος, στην Κ.Ο. 27 της ΕΑΔΗΣΥ «[...] Οι τροποποιήσεις ουσιωδών όρων της διακήρυξης, όπως για παράδειγμα στις τεχνικές απαιτήσεις, στην ποσότητα, στα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης της σύμβασης, στα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και ανάθεσης, και στους συμβατικούς όρους, υπόκεινται στις ίδιες διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται για την αρχική διακήρυξη (εκ νέου δημοσίευση προκήρυξης με τήρηση των ελάχιστων προθεσμιών).»  
 Ως προς την υποχρέωση δε των αναθετουσών αρχών να δημοσιεύουν στο ΚΗΜΔΗΣ τις προκηρύξεις, σύμφωνα με την ΥΑ769/2021 για το ΚΗΜΔΗΣ (ΦΕΚ Β' 3075/2021), διευκρινίζεται ότι η υποχρέωση καταχώρισης καταλαμβάνει και τις τροποποιήσεις των διακηρύξεων (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της Αρχής: Δ42 και 46/2020, Δ37 και Δ121/2018, 18 και 102/2017).  
 Εντούτοις, η διαπιστωθείσα ως άνω πλημμέλεια δεν φέρεται να συνδέεται αιτιωδώς με το άγονο αποτέλεσμα του εν λόγω τμήματος του διαγωνισμού, δεδομένου ότι για τα υπόλοιπα τμήματα του διαγωνισμού αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, ενώ δεν υποβλήθηκαν προδικαστικές προσφυγές ούτε διευκρινιστικά ερωτήματα ή κάποιο αίτημα παράτασης της προθεσμίας. Ως εκ τούτου, δεν κρίνεται ουσιώδης.

## 12.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ.:24/2022/ΑΠΠ-13-10-2022 (ΑΔΑ: ΨΥΘ2ΩΨΑ-ΟΛΓ) απόφαση του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π. επικυρώθηκαν τα υπ' αριθμ. 1/10-08-2022, 2/07-09-2022 και 3/21-09-2022 πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού βάσει των οποίων **δεν έχει υποβληθεί καμία προσφορά για το Τμήμα 4 του διαγωνισμού** και ως εκ τούτου αυτός **κηρύχθηκε άγονος για το εν λόγω Τμήμα**. Η μη υποβολή προσφορών για το ανωτέρω τμήμα προκύπτει επιπλέον από την καταχώριση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

### **12.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο προσκομισθέν στην ΕΑΔΗΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, **δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.**

## **IV. Συμπέρασμα**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή, ασκούσα την κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 αρμοδιότητά της:

**Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών για το Τμήμα 4 «Σύστημα διαχείρισης συνεντεύξεων ως επέκταση/αναβάθμιση του υφιστάμενου ΟΠΣ του Α.Σ.Ε.Π.», εκτιμώμενης αξίας ενενήντα δύο χιλιάδων και είκοσι τριών ευρώ (92.023,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν άγονου ως προς το ανωτέρω Τμήμα προηγθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 3 Νοεμβρίου 2022

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου