



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 3/2021

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ.γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 14η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Μιχαήλ Εκατομμάτης, Αν. Πρόεδρος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγητής: Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Δημήτριος Θεοδωράς (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ-ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ για 4 έτη (96.000,00 χωρίς ΦΠΑ ανά έτος), για τις ανάγκες του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας

1. Με το με αριθμ. 16327/10-12-2020 έγγραφο του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας (αριθμ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7072/16.12.2020), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ-ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ για 4 έτη (96.000,00 χωρίς ΦΠΑ ανά έτος), για τις ανάγκες του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
- 2.1 Με την με αριθμ. 5152/13-4-2020 Διακήρυξή του (ΑΔΑΜ: 20PROC006571298 2020-4-14), ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ-ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 4.118.640,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η συμφωνία – πλαίσιο ορίστηκε ότι θα είχε διάρκεια 4 έτη από την ημερομηνία υπογραφής της. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 90771 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,13 και 90772 για τα τμήματα 7,8,9,10,11,12,14 και αναρτήθηκε την 14η Απριλίου 2020. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 14η Απριλίου 2020 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 13η Μαΐου 2020 και ώρα 15:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 19η Μαΐου 2020 και ώρα 10:00. Ο διαγωνισμός περιλαμβάνει δέκα τέσσερα (14) τμήματα και κάθε διαγωνιζόμενος μπορούσε να συμμετέχει υποβάλλοντας προσφορά είτε ανά τμήμα είτε για το σύνολο - των τμημάτων. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού.

A/A	ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΚΙΝΗΤΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ	ΕΙΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΤΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.24% (€)
ΤΜΗΜΑ 1	Μικροί φορτωτές και εκσκαφείς μάρκας BOBCAT, ανυψωτικά περνοφόρα (κλάρκ), μάρκας HYSTER, NISSAN {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς, πιρούνια)}	Συντήρηση και επισκευή	12.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	11.800,00
ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 1 (για ένα έτος):			23.800,00
ΤΜΗΜΑ 2	Εκσκαφείς και φορτωτές μάρκας JCB {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς)}	Συντήρηση και επισκευή	29.200,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	29.000,00
ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 2 (για ένα έτος):			58.200,00
ΤΜΗΜΑ 3	Προωθητής - Συμπυκνωτής απορριμμάτων μάρκας BOMAG {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς, λεπίδα)}	Συντήρηση και επισκευή	18.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	17.800,00

	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 3 (για ένα έτος):		35.800,00
ΤΜΗΜΑ 4	Προωθητές, Συμπυκνωτής απορριμμάτων, φορτωτές, εκσκαφέας, εργοταξιακό φορτηγό, μάρκας CATERPILLAR {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς, λεπίδα)}	Συντήρηση και επισκευή	44.200,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	44.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 4 (για ένα έτος):		88.200,00
ΤΜΗΜΑ 5	Φορτωτές, αγροτικά μηχανήματα (τρακτέρ), μάρκας FIAT HITACHI, NEW HOLLAND, INTERNATIONAL {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς)}	Συντήρηση και επισκευή	18.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	17.800,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 5 (για ένα έτος):		35.800,00
ΤΜΗΜΑ 6	Προωθητές, εκσκαφείς, εργοταξιακό φορτηγό μάρκας KOMATSU {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος φόρτωσης (κουβάς, λεπίδα)}	Συντήρηση και επισκευή	140.200,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	140.110,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 6 (για ένα έτος):		280.310,00
ΤΜΗΜΑ 7	Επιβατικά, ημιφορτηγά, μικρό λεωφορείο μεταφοράς προσωπικού, μάρκας FIAT, FORD, HONDA, ISUZU, KIA, MITSUBISHI, NISSAN, TOYOTA, SUZUKI	Συντήρηση και επισκευή	25.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	24.500,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 7 (για ένα έτος):		49.500,00
ΤΜΗΜΑ 8	Λεωφορεία μεταφοράς προσωπικού, Φορτηγά, Απορριματοφόρα, Βυτιοφόρα, Ελκυστήρες μεταφοράς απορριμμάτων μάρκας IVECO {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος ανάρτησης}	Συντήρηση και επισκευή	50.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	49.300,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 8 (για ένα έτος):		99.300,00
ΤΜΗΜΑ 9	Λεωφορείο μεταφοράς προσωπικού, Όχημα πολλαπλών χρήσεων, Φορτηγό απορριματοφόρο με γάντζο, μάρκας MERCEDES {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος ανάρτησης}	Συντήρηση και επισκευή	42.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	41.850,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 9 (για ένα έτος):		83.850,00
ΤΜΗΜΑ 10	Λεωφορείο μεταφοράς προσωπικού, φορτηγά, απορριματοφόρα, βυτιοφόρο, μάρκας NISSAN, STEYER, VOLVO {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος ανάρτησης}	Συντήρηση και επισκευή	27.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	24.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 10 (για ένα έτος):		51.000,00
ΤΜΗΜΑ 11	Λεωφορείο μεταφοράς προσωπικού, φορτηγά, βυτιοφόρα, μάρκας DAF, SCANIA {Περιλαμβάνονται όλα τα μέρη τους πλην του συστήματος ανάρτησης}	Συντήρηση και επισκευή	33.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	30.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 11 (για ένα έτος):		63.000,00
ΤΜΗΜΑ 12	Περιλαμβάνει μόνο τις υπερκατασκευές: {Μεταφοράς Απορριματοδέκτη τύπου γάντζου, Απορριματοφόρου, Μεταφοράς κάδων απορριμμάτων, Φορτηγού μη ανατρεπόμενου, Φορτηγού ανατρεπόμενου, οχήματος πολλαπλών χρήσεων, Βυτιοφόρου (υδροφόρας), Βυτιοφόρου ακαθάρτων υδάτων}	Συντήρηση και επισκευή	51.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	45.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 12 (για ένα έτος):		96.000,00
ΤΜΗΜΑ 13	Περιλαμβάνει μόνο το σύστημα φόρτωσης {Σύστημα φόρτωσης (κουβάς) εκσκαφέα, Σύστημα προώθησης(λεπίδας) προωθητή - συμπυκνωτή απορριμμάτων, Σύστημα	Συντήρηση και επισκευή	12.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	11.900,00

	φόρτωσης (κουβάς) Φορτωτή, Σύστημα προώθησης (λεπίδας) Προωθητή Γαιών, Σύστημα συγκράτησης (πιρούνια - λαβίδα) Περονοφόρου}		
		ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 13 (για ένα έτος):	23.900,00
ΤΜΗΜΑ 14	Περιλαμβάνει μόνο το σύστημα ανάρτησης: βυτιοφόρου μεταφοράς αποβλήτων, βυτιοφόρου (υδροφόρας & ακαθάρτων υδάτων), Λεωφορείου μεταφοράς προσωπικού, Φορτηγού ανατρεπόμενου, Φορτηγού μη ανατρεπόμενου, Απορριμματοφόρου τράκτορα, Απορριμματοφόρου πρέσας, Οχήματος μεταφοράς με γάντζο, οχήματος Μεταφοράς κάδων απορριμμάτων (αλυσιδάκι), Οχήματος πολλαπλών χρήσεων	Συντήρηση και επισκευή	22.000,00
		Προμήθεια ανταλλακτικών	19.000,00
		ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 14 (για ένα έτος):	41.000,00
		ΕΤΗΣΙΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΤΜΗΜΑΤΩΝ:	1.029.660,00 ευρώ
		ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΓΙΑ ΤΕΣΣΕΡΑ ΕΤΗ:	4.118.640,00 ευρώ

Η εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο για τέσσερα (4) έτη ανέρχεται στο ποσό των 4.118.640,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Η εκτιμώμενη αξία είναι ενδεικτική και μη δεσμευτική. Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ουν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οι φορέας/εις στο πλαίσιο της συμφωνίας-πλαίσιο με την Αναθέτουσα Αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα προσδιορίζεται βάσει των Δελτίων/Εντολών Τεχνικών Ελέγχων και Επιθεώρησης Οχημάτων και σύμφωνα με τη διαδικασία η οποία περιγράφεται αναλυτικά στο ΜΕΡΟΣ Α του Παραρτήματος Ι της διακήρυξης.

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 20η Μαρτίου 2020 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 24η Μαρτίου 2020 (S 059–141675).
- 2.3** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 14^η Απριλίου 2020 και στην ιστοσελίδα του Φορέα www.fodsakm.gr την 21^η Απριλίου 2020.
- 2.4** Με το με αριθμ. 9272/15-7-2020 Πρακτικό (Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική προσφορά), η Επιτροπή του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι για το διαγωνισμό με αριθμό συστήματος 90772: α) υποβλήθηκαν προσφορές από πέντε (5) οικονομικούς φορείς για τα τμήματα 7,8,9,10,11 και 14 και β) για το τμήμα 12 δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.
- 2.5** Με την με αριθμ. 225/21-7-2020 Απόφασή της (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη), η Εκτελεστική Επιτροπή του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας κήρυξε τον διαγωνισμό εν μέρει άγονο και πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για το εν λόγω τμήμα 12.
- 2.6** Με το με αριθμ. 13521/9-10-2020 έγγραφό του, ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.7** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη **διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για το τμήμα**

12, για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
4. Το άρθρο 4 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: «Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο ([άρθρα 3 έως 221](#)). Οι παράγραφοι 3 έως 5 εφαρμόζονται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο συμβάσεις που εμπίπτουν στο παρόν Βιβλίο και συμβάσεις που διέπονται από τις διατάξεις του [Βιβλίου II](#) ή/και από άλλο νομικό καθεστώς, όπως οι διατάξεις του ν. 3978/2011 (Α' 137) ή/και τις διατάξεις με τις οποίες εναρμονίζεται η νομοθεσία στην Οδηγία 2014/23/ΕΕ (L 94).
2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των [άρθρων 107 έως 110](#) και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη[...]
5. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 209.000€) του αρθ. 5 στοιχείο γ' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€, ενώ από 01.01.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019

για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

6. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».
7. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».
8. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».

9. Το άρθρο 39 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: « Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συνάπτουν συμφωνίες-πλαίσιο κατά την έννοια της [περίπτωσης 10 της παραγράφου 1 του άρθρου 2](#) εφόσον εφαρμόζουν τις διατάξεις που προβλέπονται στο παρόν Βιβλίο ([άρθρα 3 έως 221](#)). Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαίσιο δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως δικαιολογημένων, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο.

2. Οι συμφωνίες – πλαίσιο οι οποίες συνάπτονται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τεσσάρων ετών μπορεί να παραταθούν χωρίς όμως αυτές να υπερβούν το ανώτατο διάστημα των τεσσάρων ετών του προηγούμενου εδαφίου, εφόσον υπάρχει η σχετική πρόβλεψη παρατάσεως στα έγγραφα της σύμβασης. Η διάρκεια εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας – πλαίσιο, μπορεί να υπερβαίνουν το χρόνο λήξης της συμφωνίας- πλαίσιο.[...]

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας αφορά στη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η συνολική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο, για διάρκεια τεσσάρων (4) ετών, ανέρχεται στο ποσό των 4.118.640,00 ευρώ, εκ των οποίων ποσό 2.094.400,00 ευρώ αφορά σε σύναψη δημόσιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, το δε υπόλοιπο ποσό 2.024.240,00 ευρώ δημόσιων συμβάσεων προμηθειών. Συνεπώς, το κύριο αντικείμενο της υπό εξέτασης συμφωνίας-πλαίσιο, η οποία αφορά σε σύναψη μεικτών συμβάσεων, είναι οι υπηρεσίες και δη οι γενικές υπηρεσίες, υπό την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9β' του ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με το άρθρο 4 του ίδιου νόμου.
11. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο (υπηρεσία – προμήθεια), με κύριο αντικείμενο τις γενικές υπηρεσίες, προϋπολογισμού 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικού προϋπολογισμού 4.118.640,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011.
12. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.
13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικά ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη

βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

- 14.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο 12.α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, περ. α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
- 15.** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ-ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», προϋπολογισθείσας δαπάνης 4.118.640,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του άρθρου 27 παρ. 4 ν. 4412/2016.
- 16.** Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την με αριθμ. 225/21-7-2020 Απόφασή της, η Εκτελεστική Επιτροπή του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας ενέκρινε το σχετικό Πρακτικό και κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για το τμήμα 12, για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.
- 17.** Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιάδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής του, ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί του εξεταζομένου αιτήματος του **Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Κεντρικής Μακεδονίας** περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της συμφωνίας – πλαίσιο «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ-ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», εκτιμώμενης αξίας 384.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για διάρκεια τεσσάρων (4) ετών (96.000,00 χωρίς ΦΠΑ ανά έτος), σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 Ιανουαρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Ο Αν. Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης